

目 录

第一章 发展基础和发展环境	- 3 -
一、发展新起点	- 3 -
二、发展新环境	- 6 -
三、发展新阶段	- 8 -
第二章 指导思想、发展战略和发展目标	- 10 -
一、指导思想	- 10 -
二、发展战略	- 11 -
三、发展目标	- 12 -
第三章 加快构建现代产业体系	- 16 -
一、突破性发展工业	- 16 -
二、积极发展现代服务业	- 21 -
三、加快发展现代都市农业	- 26 -
四、完善优化产业布局	- 28 -
五、提高创新能力	- 29 -
第四章 大力推进城镇化进程	- 30 -
一、推动城镇体系建设	- 30 -
二、完善城镇基础设施建设	- 32 -
三、提升城市管理水平	- 34 -
第五章 建设社会主义新农村	- 35 -
一、大力发展农业农村经济	- 35 -
二、完善农村基础设施建设	- 36 -
三、提升农村公共服务水平	- 36 -
四、继续深化农村体制改革	- 38 -
第六章 大力推进两型社会建设	- 39 -
一、强化节能减排	- 39 -
二、大力发展循环经济	- 40 -
三、加强生态环境保护 and 建设	- 41 -

四、倡导绿色消费	- 42 -
第七章 积极构建和谐社会	- 43 -
一、实施积极就业政策	- 43 -
二、增加城乡居民收入	- 44 -
三、健全社会保障体系	- 45 -
四、协调发展各类教育	- 46 -
五、实施人才强区战略	- 47 -
六、加快医疗卫生事业发展	- 48 -
七、促进文体事业发展	- 49 -
八、切实保障社会稳定	- 50 -
九、加强精神文明建设	- 52 -
第八章 大力推进改革开放	- 52 -
一、深化体制改革	- 52 -
二、进一步扩大对外开放	- 54 -
第九章 保障措施	- 55 -
一、完善规划体系	- 56 -
二、制定配套政策	- 56 -
三、实施重大项目	- 57 -
四、强化规划管理	- 58 -

黄陂区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

黄陂区国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015年）规划纲要根据《中共中央关于制订国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共武汉市委关于制订全市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《中共黄陂区委关于制订全区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制。本规划纲要是未来五年全区国民经济和社会发展的规划蓝图和总体部署，是全区共同的行动纲领，是政府履行职责、编制本级国民经济和社会发展专项规划和区域规划、制定年度计划以及制定相关政策的重要依据。

第一章 发展基础和发展环境

一、发展新起点

“十一五”时期，在市委、市政府和区委、区政府的正确领导下，全区人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕构建“富裕黄陂、和谐黄陂、生态黄陂”的总体目标，坚持走差异化、特色化发展道路，抢抓战略发展机遇，积极应对金融危机、自然灾害等多种风险和挑战，完成或超额完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设取得了显著成就，步入了科学发展的新阶段。

国民经济持续发展，综合经济实力迈上新台阶。经过“十一五”的持续提升，全区综合实力显著增强，2007年以来，连续三年位居全省县（市、区）域综合经济实力第三名。2010年，地区生产总值达到256.97亿元，是2005年的2.63倍，年均增长15.9%（按可比价格计算）；全口径财政收入达到43.03亿元，是2005年的6.1倍，年均增长43.4%；完成全社会固定资产投资191.01亿元，是2005年的5.5倍，年均增长40.5%；工业经济全面提速，“四区十园”建设陆续启动，临空产业、农产品及食品加工、机电制造等主导产业逐步壮大，全区规模以上工业增加值达到46.84亿元；服务业发展增势强劲，现代物流、商贸、旅游、房地产等呈现加速发展势头，全区社会消费品零售总额达到103.55亿元；都市农业稳步发展，被评为首批国家现代农业示范区，全区农业总产值达到73.1亿元；产业结构不断优化，三次产业比重由“十五”末的27.7：31.5：40.8调整到19.2：44.5：36.3。

城乡建设协调推进，城乡基础设施功能实现新提升。“十一五”时期，全区以构建现代化新型城区、推进城乡统筹发展为目标，不断加大建设投入，城乡发展架构进一步完善。城镇功能不断提升，水、电、路等基础设施建设成效显著，天河机场二航站楼建成运营，“三桥二路”建成通车，武汉北铁路编组站正式运营，新黄武、新十公路启动建设，新建了区人民医院，搬迁改造了区中医医院，启动了前川旧城改造，推进了前川老河道改造，“双创”工作走在全市新城区前列。新农村建设稳步推进，投入8.5亿元完成了616个村（含社区）的家园建设创建任务，农村公路实现“村村通”、“湾湾通”，全区路网密度居全省第一。完成了15座大中小型水库除险加固、大中型泵站及155-800KW骨

干排灌泵站更新改造,进行了大中型灌区节水改造,基本完成了全区饮水安全工程,百万黄陂人民吃上了安全放心的自来水。加快推进两型社会建设先行试点工程,持续推进“绿色黄陂行动计划”,实施了重点水体水环境综合整治,潏水河水环境跨区域联防联控迈出全省第一步,企业资源循环利用和减排工程建设稳步实施,全区万元 GDP 能耗平均每年下降 4%以上。

民生不断改善,和谐社会建设展现新成就。“十一五”时期,全区注重改善民生,全面推进各项社会事业的均衡发展,社会发展呈现和谐进步的态势。大力推进以创业带动就业,重点开展了以“四送”为主要内容的就业服务和全民创业行动,获得“全国十佳全民创业示范县(市)”称号,城镇登记失业率控制在 4%以下。城乡一体的社会救助体系进一步完善,全区城乡低保实现了应保尽保,其中城镇低保人数达到 13074 人,农村低保 34921 人。社会保障体系更加健全,在全市率先启动新型农村社会养老保险试点,深入推进新型农村合作医疗保险,全区农村新型合作医疗参合率达 98%。教育、卫生、文化、体育等社会事业加快发展。城镇居民人均可支配收入达到 13050.9 元,年均增长 12.2%;农民人均纯收入达到 7950 元,年均增长 14.5%。

改革开放深入推进,经济社会发展迸发新活力。“十一五”期间,全区抢抓两型社会综合配套改革试验发展机遇,以改革促开放,以开放促发展,经济社会发展更具生机活力。各项改革不断深化,行政管理体制改革有序推进,农村集体产权制度改革试点工作全面展开,集体林权制度改革基本完成,建立中小企业发展基金和全民创业个人担保制度,重组了区城投公司,区农村商业银行挂牌。开放水平不断提高,成功举办了首届汉交会和五届木兰旅游文化节,组织参加了鄂港粤、鄂沪经贸洽谈会、中博会、

华创会、台湾周等大型经贸活动，与上海松江、广东东莞等地签订了经济协作协议。外事、侨务、台湾事务工作得到加强。2010年，全区引进内资 21 亿元，年均增长 20.0%；实际利用外资 5250 万美元，年均增长 17.7%；出口创汇 4959 万美元，年均增长 23.2%。

二、发展新环境

“十二五”时期，国际金融危机使世界经济政治格局发生深刻变化，我国经济将进入新一轮的增长周期和关键转型期，面对更加复杂多变的宏观发展环境，我区将面临机遇与挑战并存、机遇大于挑战的发展环境。

1、发展新机遇

综合国内外及我市未来发展的新形势和新趋势判断，我区将迎来历史上又一个跨越式发展的战略机遇期。

一是三大国家发展战略集聚叠加带来的发展新机遇。《促进中部地区崛起规划》获国务院通过并逐步实施，两型社会综合配套改革加快推进，东湖高新区获批国家级自主创新示范区，三大国家发展战略聚焦武汉，将有利于我区在宏观政策辐射效应下进一步集聚各类生产要素，争取国家和省市支持，不断增强经济社会发展活力，提升经济发展整体实力。

二是国际和沿海地区产业加速转移带来的发展新机遇。海内外资本与产业加速向内地转移的态势日渐明晰，项目和资本聚焦武汉的态势逐步显现，政策、体制与资本的叠加效应将逐步释放出来，为我区积极承接国内外先进制造业和现代服务业转移，进一步加快产业结构优化升级提供了战略机遇。

三是全市优化产业布局和支持新城区发展的建设新机遇。全市出台了明确政策，大力支持新城区新型工业化发展，重大产业

项目和制造业基地建设将进一步向新城区布局。我区作为全市版图面积最大、发展潜力和比较优势突出的新城区，有条件成为全市重大项目布局、经济结构调整和技术改造创新的重要区域，从而提升我区在全市经济社会发展中的地位和作用。

四是一批重大项目启动建设为全区发展提供战略新机遇。作为全国四大综合交通枢纽建设的核心区域，天河机场三期、汉孝城际铁路、武汉新港江北铁路、武汉市四环线、轨道交通进汉口北、进前川等一批重大项目启动建设，良好的发展格局使黄陂的区位、交通、资源、产业优势将进一步显现，完全有可能在区域发展中占据更加有利的位置，进而依托多年的持续较快发展的能量积蓄，实现经济快速发展。

2、应对新挑战

总的来看，“十二五”时期，我区仍处于重要战略机遇期，经济社会发展长期向好的趋势不会发生根本性改变。但同时也要看到，未来发展将面临诸多新挑战。

从国际环境看，世界经济处于后金融危机时代，全球经济不确定因素增多，全面复苏仍不明朗，资源争夺、市场争夺、汇率争端、贸易摩擦等不断加剧，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，科技创新竞争更趋激烈，各种形式的保护主义抬头，国际产业转移速度可能放缓，我区经济发展将面临一些不确定因素。

从国内环境看，区域经济向多极化方向发展，长三角、珠三角、北部湾、环渤海、海峡西岸、东北三省、中部和西部等八大区域构成了“十二五”时期我国区域经济发展的新版图，中部地区将面临来自东西部七大区域的竞争压力，为我区加快推进结构调整和产业升级提出了新的要求。同时，资源供求矛盾和环境约

束进一步加剧，体制机制改革进入更深层次的攻坚阶段，劳动就业与社会保障压力日益加剧，这些都对“十二五”时期我区经济社会的协调发展带来较大压力。

从全市区级经济发展态势看，全市区级经济竞争日趋激烈，各区都加紧对资源、项目、市场的争夺，特别是几大新城，在宏观政策引导下，均提出了大力推进新型工业化的发展战略，我区发展面临更大的竞争压力。

从我区自身的发展看，一是区域经济结构不优，工业对经济发展的支撑力度不足，支柱产业有待培育，特色产业优势尚不突出。二是转变经济发展方式任务艰巨，经济快速发展与土地、能源等资源相对不足的矛盾日益突出，资源的合理和可持续开发利用亟待科学规划。三是城镇功能仍需提升，支撑全区跨越式发展的城镇建设框架需加速形成。四是和谐社会建设力度有待加强，城镇居民收入增长不快，农民持续增收难度较大，社会保障和就业工作压力较大，各类社会矛盾集中凸显，维稳综治压力较大。

三、发展新阶段

“十二五”时期，将是我区立足新的历史起点，体现省、市战略意图，突出自身核心优势，实现经济社会跨越式发展的新阶段。

1、经济发展全面提速。南部城市经济发展带快速融入武汉主城区，西部临空经济核心区加快开发建设，成为武汉市八大经济功能区之一，北部木兰生态旅游成为武汉大旅游的重要组成部分，中部前川新城综合功能区建设拉开基础框架，东部都市农业发展步伐坚实，良好的发展格局将推进我区在“十二五”时期实现新突破、迈上新台阶。

2、新型工业化加速推进。全市新型工业化向新城区发展布局的政策导向明显，目前，全区“四区十园”和六大工业点的发展格局逐步形成，“千亿板块、百亿园区”的发展目标稳步推进，以新型工业化引领全区经济发展将是“十二五”时期我区发展的重要方向。

3、城乡建设协调发展。当前，我区农村经济社会发展相对滞后，城乡居民收入差距呈扩大趋势，全面建设小康社会最艰巨最繁重的任务还是在农村。“十二五”时期，我区将加快推进城镇化进程，切实做好社会主义新农村建设，全面推进城乡一体化建设和区域间的协调发展。

4、生态文明全面提升。在“十二五”及其以后相当长一段时期，国家都将以建设生态文明为主题，制定一系列严格保护环境与有效利用资源的政策。“十二五”时期，我区将牢牢把握国家宏观政策导向，以两型社会建设为抓手，加强节能环保，推进生态建设，实现绿色增长，加快转变经济发展方式，促进经济结构的调整。

5、民生质量全面改善。大力发展社会事业，不断改善民生，实现经济社会同步协调发展，既是提高人民群众物质文化生活水平的需要，也是转变经济发展方式、保持经济平稳较快发展的需要。“十二五”时期，我区将把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，切实解决好教育文化、医疗卫生、就业、社会保障等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，推进全区经济社会协调发展。

第二章 指导思想、发展战略和发展目标

一、指导思想

“十二五”时期，我区经济社会发展坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，牢牢把握省市发展导向和发展战略，抢抓“中部崛起”、“两型社会”建设、“高新技术示范区”建设、“两圈一带”建设等战略发展机遇，立足区情，发挥区位、交通、资源等优势，坚持走差异化、特色化发展道路，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革创新为动力，以城乡统筹发展手段，大力推进新型工业化和新型城镇化，大力推进科技进步及自主创新，加快建设资源节约型和环境友好型社会，着力改善民生，提高居民生活品质，不断深化改革和扩大对外开放，全面推进“富裕黄陂、和谐黄陂、生态黄陂”建设。通过5年努力，实现我区经济社会突破性、跨越式大发展，全面完成小康社会建设目标，力争将黄陂建成中等以上城市规模的新型城区，为把黄陂建成武汉市副中心奠定基础。

“十二五”时期，我区经济社会发展必须坚持以下基本原则：

——坚持把调整优化产业结构作为加快转变经济发展方式的主攻方向。坚持“二、三、一”产业发展导向，实施“工业强区、以贸促工、工贸互动、工科互动”战略，实现我区新型工业化取得突破性大发展。

——坚持把科技和体制创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。坚持科技和体制创新，通过体制机制创新、深化改革等举措为发展方式转变提供积极的制度环境和外部推动力；通过科技创新提高效率和产出，降低能耗和污染，最终实现发展方式

转变。

——坚持把建设两型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。建立以两型社会为导向的体制机制，出台有利于两型产业发展的鼓励措施，不断创新推动两型社会建设的方式方法。

——坚持把城乡统筹发展作为加快转变经济发展方式的主要手段。坚持城镇主导，城乡互动，产业互动，“城镇支持农村，工业反哺农业”方针，以新型城镇化促进新农村建设，以新型工业化带动农业产业化发展，实现农业增效、农民增收、农村发展目标，逐步缩小城乡发展差距。

——坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。进一步加大政府财政对公共事业的投入，财政支出向社会公益事业倾斜，向中低收入群体倾斜；建立覆盖全体民众的社会保障网络体系，构筑群众安居乐业、幸福安康的防护网。

二、发展战略

根据我区的发展实际和国家政策导向，综合考虑我区“十二五”时期面临的机遇与挑战，强力推进“五五四四”发展战略，即打造五大经济板块，谋划五大产业，推进四大社会工程，构建四大生态体系。

——打造五大经济板块，即南部城市经济发展带、中部前川新城综合功能区、北部木兰生态旅游区、东部都市农业发展区和西部临空经济核心区，形成优势互补、资源共享、错位发展的格局。

——谋划五大产业，即以武汉临空经济区为重点，大力发展临空产业及高新技术产业；以汉口北商贸物流枢纽区为重点，大

力发展现代商贸物流业；以各工业园区建设为重点，大力发展先进制造业；以台湾农民创业园和优势板块基地建设为重点，大力发展以农产品深加工为核心的现代都市农业；以木兰生态旅游区为重点，大力发展生态旅游业及旅游商品配套产业。

——**推进四大社会工程**，即统筹推进以“一个核心、四个集中”为主要内容的新农村建设工程；以“诚信黄陂”塑造为主要内容的精神文明建设工程；以“平安黄陂”建设为主要内容的社会稳定工程；以统筹城乡社会保险为主要内容的社会保障工程。

——**构建四大生态体系**，着力打造北部 947 平方公里的山水生态体系，南部 150 平方公里的湿地生态体系，中部城镇生态体系和东西部农业生态体系，建立以自然生态为主体，以人工生态为补充的大生态格局，努力使生态环境成为黄陂最具竞争力、最具吸引力、最具支撑力的战略资源。

三、发展目标

通过全区人民的共同努力，到“十二五”期末，努力实现从传统产业为主导的产业体系向以新型工业化引领的、一二三产业协调融合发展的现代产业体系转变，实现从传统农业大区向具有中等以上城市规模的新型城区转变，力争成为武汉市，乃至湖北省的新型工业先导区、商贸物流枢纽区、都市农业示范区、生态旅游样板区和宜居创业优质区，为把黄陂建成武汉城市副中心奠定基础。具体目标是：

——**综合经济实力不断增强，自主创新能力明显提高**。到 2015 年末，地区生产总值突破 600 亿元；全口径财政收入突破 100 亿元，其中一般预算收入突破 30 亿元；全社会固定资产投资五年累计超过 1800 亿元，年均增长 22%以上。自主创新能力

明显提高，研发投入保持年均 25% 以上的增长速度，高新技术产值年均增长 20% 以上。

——**经济发展质量显著提高，发展方式转变初见成效。**一二三产业比重转变为 10:47:43，先进制造业和现代服务业的比重大幅度提高。新增规模以上工业企业 150 家，工业总产值达到 1000 亿元。新增高新技术企业 20 家以上，科技进步贡献率达到 50%。单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放、主要污染物减排完成省市下达的目标。

——**民生问题得到较好解决，城乡居民生活更加幸福。**城镇新增就业人数 2.5 万人，城镇登记失业率低于 5%；城乡居民收入稳步提高，城镇居民人均可支配收入达到 22000 元，年均增长 11%；农村居民纯收入达到 15000 元，年均增长 13.5%。城镇养老保险覆盖率达 98% 以上；新型农村养老保险覆盖率达 98% 以上；被征地农民基本生活保障制度进一步完善。

——**社会事业大发展，和谐社会基础进一步牢固。**居民人均受教育年限达到 11.2 年，高中阶段教育毛入学率达到 95% 以上，幼儿园毛入学率达到 95% 以上；居民人均文化消费占可支配收入的比重超过 20%；全区居民健康水平不断提高，城乡三项医疗保险参保率均达到 98% 以上；全区户籍总人口控制在 117 万人以内。

——**生态环境大改善，两型社会雏形初现。**全区森林覆盖率达 40% 以上，城镇绿化覆盖率达 35% 以上，城镇人均公园绿地 10 平方米以上。工业废水排放达标率 95% 以上，城镇生活污水处理达标率 80% 以上，城镇生活垃圾无害化处理率 75% 以上，工业固体废弃物综合利用率 80% 以上。主要水体水环境质量基本达到功能区划标准。空气环境质量优良率 85% 以上。声环境功能区质量明显改善。

到 2020 年，黄陂区迈入“千亿城区”行列，国内生产总值在 2010 年的基础上翻两番，全面建设小康社会，加速构建经济发达、生活富裕、社区文明、环境优美、社会和谐的现代化新城区，努力形成经济和社会、人与自然、资源与环境良性互动、和谐发展的新格局。

专栏1 黄陂区“十二五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		绝对值或增长率	属性
经济发展	1	地区生产总值		超过 600 亿元	预期性
	2	财政收入	全口径财政收入	超过 100 亿元	预期性
			地方一般预算收入	超过 30 亿元	
	3	城镇化率		55%	预期性
	4	全社会固定资产投资		累计超过 1800 亿元, 年均增长 22%以上	预期性
	5	服务业增加值比重		43%	预期性
6	工业总产值		1000 亿元	预期性	
科技教育	7	九年义务教育巩固率		98%	约束性
	8	高中阶段教育毛入学率		95%以上	预期性
	9	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重		3%	预期性
	10	新增高新技术企业		20 家以上	预期性
资源环境	11	耕地保有量		97307 公顷	约束性
	12	农业灌溉用水有效利用系数		0.55 以上	预期性
	13	单位工业增加值用水量降低		完成省市下达的目标	约束性
	14	单位地区生产总值能源消耗降低		完成省市下达的目标	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		完成省市下达的目标	约束性
	16	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	完成省市下达的目标	约束性
			氨氮		
			二氧化硫		
氮氧化物					
17	森林增长	森林覆盖率	40%以上	约束性	
		森林蓄积量	230 万立方		
人民生活	18	全区户籍总人口		117 万人以内	预期性
	19	城镇登记失业率		低于 5%	预期性
	20	城镇净增就业人数		2.5 万人	预期性
	21	城镇参加基本养老保险人数		12.2 万人	约束性
	22	城乡三项基本医疗保险参保率	城镇职工基本医疗保险	98%以上	约束性
			城镇居民基本医疗保险		
			新型农村合作医疗		
	23	城镇保障性安居工程建设		完成省市下达的目标	约束性
	24	城镇居民人均可支配收入		22000 元	预期性
	25	农村居民人均纯收入		15000 元	预期性
26	新型农村社会养老保险参保率		98%以上	预期性	

第三章 加快构建现代产业体系

按照“二、三、一”的产业发展导向，发挥临空经济区和汉口北商贸物流枢纽区“双引擎”功能，按照新型工业化的要求突破性发展工业，积极发展现代服务业，加快提升现代都市农业，构建符合区情、特色鲜明的现代产业体系。

一、突破性发展工业

创新发展主导产业。创新发展临空制造、食品、服装、家具、机械（钢构）制造、小商品和建筑等主导产业。

——临空制造业。主要是飞机维修及零部件制造业和高新技术产业，根据航空业需求和运输便利的原则，有针对性的在机场附近设立产业基地。支持中国航空集团飞机维修项目建设，聚集发展飞机附件制造、民航空管设备、民航特种设备等航空产品制造业，逐步发展成为中部地区新兴的航空产品制造基地，引导省内飞机附件制造企业到黄陂集聚发展，积极吸引国际、国内航空产品关联企业落户。大力扶持现有飞机维修企业做大做强，建设中国航线中部节点上的重要飞机维修保养基地。以 LCOS 显示芯片、激光显示器模组、高清微型投影机 and IT 产业园等项目落户为契机，积极引进电子及通信设备制造、精密仪器和医疗器械等产品具有体积小、重量轻、附加值高、市场变化快等特点，且以航空运输为主要运输手段的临空高科技企业。到 2015 年，预计临空制造业年产值达到 137 亿元。

——食品业。以全省推进“四个一批”工程和建设省级农产品加工园为契机，以台湾农民创业园为载体，吸引大型名牌农产品加工企业及食品制造企业入驻，打造知名产业集群。以东方航

空食品、天河南航食品等企业为龙头，依托我区丰富的特色农产品资源优势，大力发展航空食品，打造中部最大的航空食品加工和配送中心。积极实施“绿色驱动、名牌带动、科技推动、开放拉动”四大战略，大力发展肉类加工、乳制品加工、蔬菜加工、饮料加工和食品加工等五大主导行业。以雨润、精武、新辰、九州、仟吉、惠尔康、劲宝、中旺等企业为支撑，重点发展肉制品、乳制品、豆制品、调料、糕点及净菜加工业，带动农业产业化、优化农业生产结构及品种品质结构，并带动食品包装印刷业以及食品标准检测、认证、运输、销售等生产性服务业的发展。到2015年，预计食品业年产值达到158亿元。

——**服装业**。按照“强化特点、壮大优势、培育名牌、提高档次、突破辅料、开拓市场”的思路，加快服装行业技术改造和产业升级，促进服装产业链发展。打造武湖、佳海等服装产业集群。抓好服装设计，力争服装设计水平在全国领先。壮大男装品牌，做强针织服装，做精高档色织衬衫、男女时装、职业装和高档针织时装等产品，使服装向个性化、时尚化发展。以兴新服饰、爱帝集团等企业为依托，根据时尚化、运动化、休闲化、功能化发展趋势，加强自主创新开发，在色彩、面料、填充材料多元化方面，增加技术创新投入，提升产品科技含量和产品设计含量，采用轻薄、防皱、防水、透气、环保等高科技面料开发新产品，加快产品结构调整，提高产品附加值，占领高端市场，努力把黄陂建设成为全国知名羽绒服装生产基地。到2015年，预计服装业年产值达到92亿元。

——**家具业**。发挥中国家俱CBD对家俱产品、技术、信息的集聚作用，加快建设三里家俱工业园，重点发展绿色环保家俱、新型高分子塑料家俱、板式家俱、实木家俱、软体家俱、玻璃金

属家俱和现代竹藤家俱，逐步提升家俱的文化含量。引导国内外及本地区家俱企业设立总部，建立设计研发中心、营运采购中心、人才培训中心。加快开发技术含量高的功能性配件，实现家俱零部件的标准化和互换性，推动家俱生产向个性化发展，提高家俱生产效率。进一步完善木材、布艺等原辅材料交易市场，加强家俱产业配套能力。积极引导配套产品生产企业，通过技术改造，共同打造家俱产业链。到 2015 年，预计家俱业年产值达到 105 亿元。

——机械（钢构）制造业。支持弘毅钢构、精工科技、科荣车业、神骏汽车、华力机械等企业做大做强，逐步形成机械及零部件制造企业集群。支持罗汉钢构模具产业集群发展和模具产业园提档升级。积极推进三维科技、中铁三桥集团等企业的铁路车辆配件、智能铁路道岔系统项目，努力打造铁路车辆及轨道配件生产基地。以湖北农业装备物流交易中心建设为契机，积极引进各类农业机械及配套企业入驻和集聚，打造我省农机产业基地。到 2015 年，预计机械制造业年工业总产值达到 126 亿元。

——小商品制造业。依托汉口北小商品国际商品交易中心，加快产业链配套建设，大力发展各类小商品制造。支持创城国际、龙保皮革等企业发展皮具生产，扶持瑞佳彩印、恒业印刷等企业发展包装印刷业，支持长江光电仪器、百利恒运动器材、李集泥塑、海平乐器等企业发展旅游纪念品、运动器材、乐器等特色产品。承接东南沿海地区的小商品产业转移，积极引进鞋类、箱包皮具、厨房用品、酒店用品等生产企业，着力打造小商品制造企业集群。到 2015 年，预计小商品制造业年产值达到 77 亿元。

——建筑业。支持建安企业提档升级，做大做强，增强建筑业的综合竞争力和产业带动力，力争 4 家企业进入全省 20 强，

拥有 1-2 家特级资质企业、10 家以上一级资质企业。到 2015 年，预计建筑业总产值达到 160 亿元，增加值突破 60 亿元。

积极布局发展战略性新兴产业。新能源、节能环保、电动汽车、新材料、新医药、生物育种和信息产业被确认为国家未来要重点扶持和发展的七大战略性新兴产业，是我国经济未来发展的新增长极和转变经济发展方式的重要产业支撑。我区要抢占未来经济发展制高点，实现经济发展转型，建设“两型社会”，必须在“十二五”期间开始谋划布局战略性新兴产业的发展。根据区情和资源禀赋，选取新能源、新材料、新医药、生物育种和电子信息作为切入点，加大扶持培育力度，争取到“十二五”期末基本形成产业体系。

——新能源。积极推进中国兵器装备集团太阳能电池板、太阳能发电系统生产项目，新业广地三里太阳能光伏发电项目等新能源项目，引导本地企业围绕此项目进行协作配套，形成从多晶硅材料到铸锭、切片、电池片、电池组件的晶体硅电池完整产业链。促进中国中材集团低温余热发电设备生产项目尽快投产。抓住国家大规模投资建设智能电网的有利时机，积极支持华源新能源、泰昌电线电缆、恒泰电缆等相关企业技术改造和提档生级，逐步形成智能电网设备制造企业集群。大力引进生物质发电项目，促进生物质能及能源清洁高效利用技术升级。

——新材料。紧紧依托临空产业园，以航空新材料为突破口，加大与国内外航空产业园和航空公司的联系，构筑“共同发展，利益共享”的战略同盟。重点支持源泰铝业、源发塑料、富士铝材、晶毅玻璃等企业提升装备水平和产品技术含量，实施增资扩产，提升在新型建材领域的市场竞争力。重点引进一批光电子通信材料、电子专用材料、新型纺织材料、新型食品包装材料、建

筑新材料、光伏电池材料、生物医药新材料企业。

——**新医药**。扶持湖北成田制药、鄂中制药等企业的产业化升级改造项目和同济泰乐奇公司的口含片项目，加快夏小中中成药项目建设，并以此推动中药的剂型改造和二次创新，发展用于治疗肿瘤等免疫功能性疾病、病毒性疾病和老年性疾病等的中成药，药理清楚、疗效确切、毒副作用小、质量稳定可控、技术含量高、具有显著中医药特色与优势的中药新药。重点引进生物疫苗、检测诊断试剂、癌症和心脑血管疾病治疗药物、现代中药、生物农药等企业，重点发展新型疫苗、生物药、小分子药、多肽类药物等产品，推进生物医药研发外包，打造武汉市重要的生物医药产业基地。

——**生物育种**。立足于台湾农民创业园，以国英、天种、精武、开隆等企业为主体，借助中科院、华中农大等“外脑”，开展生物基因、胚胎繁育、良种繁育等核心技术攻关和新产品研发。建立健全“种业龙头企业+制种公司+协会+基地+农户”的长效利益机制，使良种繁育基地真正发挥高产、稳产的作用。重点支持国英种业、武大天元种业龙头公司发展，配套扶植3—5家有一定实力的制种公司，以新品种研发为重点，打造具有自主知识产权的种子品牌。

——**电子信息**。支持晨龙电子、瑞丰通讯、扬子光电、华天电子、劲野科技等区内电子企业的扩建和技术改造项目。依托“武汉·中国光谷”的产业辐射作用，强化与武汉东湖高新技术开发区、武汉经济技术开发区的产业互动合作，鼓励集成电路、软件及服务外包、新型元器件和消费类电子企业入驻黄陂发展。实行政策共享、税收分成和产业延伸，鼓励和支持武汉东湖高新技术开发区、武汉经济技术开发区以及国内外相关企业在我区设立新

的生产基地。

专栏 2 主要先进制造业项目

项目	投资额/亿元	项目	投资额/亿元
三里家具产业园	50	汉口北现代工业园	6
LCOS 显示芯片产业园	35	木兰纸业改扩建	6
飞机辅件制造	15.3	滠口工业基地	5
光伏产业基地	13.5	润恒食品工业园	5
小型商务飞机制造	11.5	雨润食品	3.5
新能源材料基地	5.1	爱帝国际时尚产业园	3
减速机生产	5.6	黄陂泥塑产业园	3
智能铁路道岔系统	6.8	横店小型机电生产基地	3

注：入选的项目投资额均超过 3 亿元。

完善园区基础设施建设。按照“科学规划、突出重点、政府主导、多方共建”的思路推进园区建设，发挥政府和市场的双重力量，按照“四区十园”的总体规划，加快推进临空产业园、汉口北现代工业园、台湾农民创业园和前川电子科技园等工业园区建设。重点解决园区建设资金问题，要充分拓宽融资渠道，设立专门的园区建设投融资平台，鼓励社会资本投资园区建设，实现滚动发展，持续建设。引导园区企业参与园区建设，企业的建设成本可以探索通过税收、政策优惠、财政补贴等方式加以补偿。

二、积极发展现代服务业

做大做强优势主导产业。根据我区禀赋及其服务业发展现状，确定现代物流业、商贸业、旅游业、房地产业、金融业等优势主导产业。

——**现代物流业。**充分发挥铁、水、公、空优势，依托天河国际机场、汉口北铁路编组站、汉口北公路物流园、武汉新港、滠口铁路货场等重大基础设施，完善多式联运功能，规划建设好

“航空物流园区”和“铁路货运物流园区”，以园区集中招商，吸引大中型物流企业入驻，带动我区现代物流业大发展。

航空物流业。积极争取国内外各航空公司在黄陂设立基地或扩大现有经营规模，开拓一批新的国际国内航线和通航城市。以天河国际机场货运区和航空物流园区为发展平台，加快友和道通、深圳其洋以第三方物流为主体，以快件集散、分拨和递送业务为主导，聚集发展仓储、运输、加工等航空物流产业。积极引进国内外大型航空物流企业，鼓励物流企业在园区内设立区域性总部、区域性物流分拨转运中心，重点发展仓储、运输、中转、配送、包装和物流加工等航空物流服务。积极支持航空公司引进全货机，积极引导国内外航空货运代理企业入驻，培育货运产业集群。着眼于建设国家邮政航空枢纽和区域性快件分拨中心，提升机场的航空物流保税功能，加快机场货运中心建设，积极向国家争取设立大通关基地（通关联检大楼）、空港物流保税加工区或空港保税物流中心，促进国际采购、分销和加工贸易产业的发展。

公路、铁路物流业。公路物流业要依托汉口北商贸物流枢纽区，积极衔接航空、铁路、港口物流园区，积极引进国内 500 强物流企业入驻，同时大力培育本地物流企业发展，形成稳定的公路运输能力。铁路物流业要依托武汉北铁路编组站、滠口铁路货场和武汉新港铁路等重点项目，建设好“铁路货运物流园区”，发展仓储、配货、运输于一体的铁路物流网络体系。

水运及港口物流业。抢抓武汉新港建设机遇，进一步完善港口物流基础设施，以荣中石化项目为依托，加快推进水运码头和港口物流园两大项目建设，加快引入船运企业，建立港口物流与公、铁物流间的协调机制，实现不同物流形式间的无缝对接。

——**商贸业**。以汉口北商贸物流枢纽区为载体，加快推进商贸服务业的现代化和国际化，加快与制造业协调融合发展，与国内外市场紧密衔接，形成业态创新、管理先进、功能完善的商贸流通服务体系，促进生产与流通有机融合。加快建设和培育发展以汉口北国际商品交易中心、四季美农贸城、中国家具 CBD、五洲国际建材城、汉口北国际数码电子批发城、武汉汽车大世界、长江金属交易中心、荣中石化物流基地、湖北农机交易中心等为代表的一批大型专业市场，打造全国知名的专业批发市场集群。依托黄陂广场，积极引入餐饮、娱乐、服装、家电等知名品牌企业，把前川打造成集购物、娱乐、文化、美食于一体的综合商务休闲中心。完善农村商品流通网络，深入实施“家电下乡”、“万村千乡市场工程”、“农超对接工程”，扩大农村消费，推动农村消费升级。

——**旅游业**。围绕打造武汉休闲之都，争创全国旅游目的地的发展目标，进一步整合资源，优化布局。一是建设以木兰山为龙头的北部木兰生态旅游发展片。将“木兰八景”统一提升为“中国木兰”，并不断丰富“中国木兰”旅游品牌的内涵；同时改造和提升“木兰八景”，打造 1 家以上 5A 级景区，大力发展山水生态旅游；二是建设中部前川都市休闲发展片。建设前川游客集散中心和旅游产业发展要素整合中心，大力发展购物、娱乐、美食游；三是建设盘龙城遗址公园，依托盘龙城经济开发区、汉口北商贸物流枢纽区和台湾农民创业园等平台，加快建设南部旅游经济发展片。大力发展乡村休闲业。依托以“木兰八景”为主体的北部生态旅游带，大力发展乡村休闲游、农业体验休闲、特色文化休闲、生态养生休闲、特色体育健康休闲、购物休闲。到 2015 年，实现旅游综合收入 45 亿元，接待游客 1000 万人次。

——**房地产业**。以不断改善城乡居民居住条件为目的，增加保障性住房和普通商品住房有效供给，合理引导住房消费、抑制投资投机性购房需求，加强市场监管，加快推进保障性安居工程建设，不断促进房地产市场的平稳健康发展，使房地产业与经济社会发展水平相适应。

——**金融业**。抓住黄陂农村金融服务综合试验区建设的契机，建立服务功能齐全、内控机制规范、职工队伍精良的金融组织体系，完善适应中小企业发展的信贷业务可持续发展机制，构建新型银企关系为支撑的优良的区域信用环境和金融生态环境，使全区金融机构存款总量、贷款总量、资产质量、经营效益、服务水平在全省县级金融机构中位居前列。

开发培育潜在新兴产业。着力培育未来经济增长点，加快“服务经济”发展，重点发展创意产业、会展业、总部经济（楼宇经济）和 2.5 产业等四个新兴产业。

——**创意产业**。立足木兰文化、盘龙文化、二程文化和民间艺术，策划盘龙城和前川创意文化产业园。充分利用便捷的交通条件和良好的生态环境，积极引进创意产业龙头企业，优先发展数码娱乐和互联网信息服务，大力发展策划咨询、影视制作和出版业。以汉口北国际数码电子批发城等项目落户为契机，抓住三网融合的有利时机，大力引进动漫制作、网络游戏创作、网络音乐创作等企业落户黄陂，打造文化创意产业基地。鼓励楚剧、湖北大鼓、泥塑等民间艺术的发展，精心培养民间艺术接班人，引导和壮大民间创意产业。

——**会展业**。举办好中国汉口北商品交易会，规划建设“武汉汉口北国际会展中心”和“中国家具展览馆”两大核心场馆。积极培育中国（黄陂）家具博览会、中国（黄陂）农产品博览会、

中国（黄陂）小商品博览会三大会展品牌。加强对外合作，引进一批国际知名办展企业和大型会展品牌，提升会展专业化、国际化和市场化水平。健全完善会展产业配套体系，推动酒店、旅游等商务设施和软件服务升级。

——**总部经济**。以卓尔企业总部基地为起点，打造国内知名企业和优质中小企业总部经济区。按照“培育一批，引进一批”的思路，在促使本地规模品牌企业“生根、升级”的同时，努力吸引外地企业把营销总部、投资总部、采购中心、研发中心设在我区，积极争取国际知名企业、国内大型企业到我区设立分支机构，做大总部经济。

——**2.5 产业**。坚持“政府引导、企业主体、生态优先、合作共赢”的原则，以打造中国中部生产性服务业的引领者、国家级生产性服务业研发中心、国家级 2.5 产业发展试验区等为目标，规划、建设、运营好黄陂区 2.5 产业园。

专栏 3 2.5 产业介绍

“2.5 产业”是指介于第二和第三产业之间的产业，既有服务、贸易、结算等第三产业管理中心的职能，又具备独特的研发中心、公司核心技术产品的生产中心和现代物流运行服务等第二产业运营的职能。2.5 产业的核心是生产性服务业，发展 2.5 产业就是要突出生产性服务，构架生产和服务的一体化，突破传统的生产流通方式，以市场发展需要为支持，以生产性服务为主体，以研发设计、虚拟工厂为表现手法，从而把整个产业价值链联系起来。

完善提高传统服务业。加快发展社区商业、社区餐饮、家政服务、养老服务社区服务业。提高居民保险意识，完善各类险种，重点发展车险、人寿险、健康险和农业险等险种，构筑健全的保险网络体系。本着让居民生活更便利、更舒适、更幸福的原则，继续推进公共交通、住宿餐饮、健康娱乐、医疗卫生等行业的发展。

专栏 4 主要现代服务业项目

项目	投资额/ 亿元	项目	投资额/ 亿元
佳海创业孵化中心	30	中国长江金属交易中心	20
卓尔优势企业总部	5	武汉汽车大世界	58
国航武汉枢纽基地	10	黄陂广场	6.21
汉口北国际商品交易中心	60	汉口北高新物流园	12
汉口北四季美农贸城	60	金马凯旋·U谷 2.5 产业园	130
中国家俱 CBD	52	汉口北国际数码电子批发城	30
汉口北石化物流基地	18	九洲乳业观光园	13
海航空港物流园	30	武汉汉蓝海空港物流园	10
五洲建材市场	39	华中快递物流园	10
人民日报华中地区印务中心	11	“欢乐水魔方”水主题乐园	10
农机交易交易中心	6	横山美食休闲产业园	5

注：入选的项目投资额均超过 5 亿元。

三、加快发展现代都市农业

加快农业结构调整。充分发挥市场导向作用，以四季美农贸城等农产品专业市场建设为依托，积极发展高效种植业、集约畜牧业、名优水产业、特色林果业、观光休闲农业等五大产业。

——高效种植业。一是以黄孝路、318 国道为轴线，建设贯穿黄陂东西部的 50 万亩优质稻基地。二是以六指、罗汉为核心，发展 3 万亩种子种苗基地。三是加快建设 10 万亩近郊蔬菜基地。

——集约畜牧业。推广畜禽规模化和标准化生产，稳定发展生猪和禽蛋生产，突出发展奶类生产，重点发展三元猪、高产奶牛、水禽等种畜禽，培植和壮大惠尔康乳业、九洲乳业、汉口精武等一批现代化畜禽加工龙头企业。

——名优水产业。大力发展特色水产养殖，主攻河蟹、鳊鱼、黄颡鱼、小龙虾等主导产品，推进正规化板块基地建设，形成全区 18 万亩特色水产大板块和 2 万亩正规化名优水产养殖基地，其中建设年繁育 10 亿尾特新苗种繁育基地和 3 万亩稻虾共育基

地。同时大力发展以垂钓休闲娱乐为主的休闲渔业基地。

——特色林果业。一是建设北部 10 万亩林果生产基地；二是建设中部 4 万亩“两块一带”茶叶基地；三是打造南部高效林业示范区。到 2015 年，林业经济总产值达到 10 亿元以上。

——观光休闲农业。按照“景区带动、产业推动、交通联动”的原则，在景区周边以及通往景区公路附近，建立花卉、林木、瓜果等观光休闲农业园，打造一批农业观光休闲基地，积极发展休闲农业。

推进农业产业化。抓住“特色、规模、产业、品牌”四个环节，大力发展专业户、专业村、专业乡镇，积极推进农业机械化进程，促进农业专业化、规模化、产业化。按照做大、做强、做优的要求，培育和扶持一批龙头企业，鼓励发展农村专业合作社。建立健全以大型综合性农产品批发市场为龙头、专业性市场和区域性交易市场为骨干、分布合理的产地市场和销售网点为基础的农产品市场流通体系。以农产品深加工为核心，全面加快武湖农产品加工园区建设，引导加工企业向园区集中，发展面向市场、面向板块基地的农副产品加工产业集群。积极引导和扶持农产品专业产销协会、农产品加工行业协会等中介组织建设，建立企业与农户“利益共享、风险共担”机制。实施精品名牌战略，提升产品档次，提高农产品市场竞争力。

打造农业科技高地。以台湾农民创业园为核心，以打造中部高科技农业示范园为目标，以种子种苗培育为突破口，加快发展农业科技。以中国农科院油料研究所和武汉市农科院为依托，吸引省内外著名科研院所设立科研机构和试验基地，加大农业科技交流力度，提升我区农业科技知名度。鼓励国英、中排、天种、精武、开隆、海浩等农业龙头企业设立研发中心，并加强与研发

机构的合作，走“产、学、研”一体化道路。

专栏5 主要现代都市农业项目

项目	投资额/亿元	项目	投资额/亿元
雨润花都	88	西湖堤整险加固工程	1.6
黄陂台湾农民创业园	24.5	民堤、民垸加固工程	2.77
黄陂区高产农田建设工程	5	城市立体农业试验基地	3.6
黄陂芦笋产业化基地建设	2.4	茶叶生产基地	1.5
梅院泥水库灌区续建配套及节水改造工程	2.6	黄陂木兰绿色食品生产及加工基地	1.64
小型水库除险加固工程	1.08	草莓及农产品深加工种植项目	1.1
滠水河下游河段综合治理工程	2.8	天种种猪和兽药研发中心	1.3

注：入选的项目投资额均超过1亿元。

四、完善优化产业布局

根据优化发展、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求，实施区域发展总体战略，优化产业发展布局，着力打造五大经济板块：即南部城市经济发展带、中部前川新城综合功能区、东部都市农业发展区、西部临空经济核心区和北部木兰生态旅游区。

南部城市经济发展带——该区域涵盖盘龙城、滠口、武湖、三里、大潭以及天河、横店、前川、六指的部分区域，与汉口中心城区隔河相望，大力发展城市经济，重点发展商贸物流、先进制造、房地产、总部经济、文化创意等产业。

中部前川新城综合功能区——该区域以前川街为核心，辐射祁家湾、李集、罗汉、王家河、蔡榨、六指等地，积极打造都市工业、现代服务业和宜居创业综合经济功能区。一是以前川工业园区为核心，加快建设工业集聚区，积极发展电子信息、机电制造、钢构钢模加工、机械制造等为主体的先进制造业。二是以建设区域政治、文化中心为目标，全面加快商贸、休闲、文化、教育等产业发展。三是建设全区人口主要聚居地，鼓励创业，促进

就业，引导房地产业健康较快发展。

东部都市农业发展区——该区域涵盖武湖、三里、六指及蔡榨、前川的部分区域，以台湾农民创业园为核心，发展农业研发、良种繁育、农产品深加工及食品工业等行业，突出现代农业、科技农业、都市农业特征，不断推进农业产业化。

西部临空经济核心区——该区域涵盖了天河、横店、祁家湾等区域，重点发展航空运输、航空物流、空港工业、战略性新兴产业等临空经济，同时积极发展商务、会展、商贸、居住、餐饮、住宿等服务业。

北部木兰生态旅游区——该区域包括长岭、木兰、姚集、蔡店的全部，以及李集、罗汉、王家河的部分区域，重点发展休闲旅游、生态旅游、农家旅游以及旅游产品和特色农副产品加工等产业。

五、提高创新能力

以引进推广、改进再创为核心，以提升传统工业、建设现代都市农业、发展高新技术产业为重点，以体制、机制创新为动力，以人才队伍建设为支撑，突出企业创新主体，完善区域科技创新体系，提升区域核心竞争力。

创建区级创新平台。抢抓东湖高新技术开发区获批国家级自主创新示范区机遇，加强区区联合，以及科技和产业对接力度，吸引东湖高新技术开发区企业和研究机构来我区创办研发机构和试验基地。以台湾农民创业园为基地，大力发展农业科技，推广农业技术。不断完善科技创业和科技创新服务功能，满足中小科技型企业的发展需求，引导企业提高智能化和信息化应用水平。

着力培育创新主体。加快建立以企业为主体，以市场为导向，产学研相结合的技术创新体系。围绕壮大和提升临空制造、机电等支柱产业，选择一批具有发展潜质的重点企业进行扶持，促进企业发展壮大。着力开发具有自主知识产权的产品，加大专利申请和应用力度。大力实施企业名牌发展战略，扶持和鼓励企业争创中国名牌和湖北省名牌。

加强创新环境建设。建立多元化的投融资渠道，提高科技投入水平，完善以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为支撑的科技投入体系。促进科技创新与资本市场相结合，建立科技型企业信用担保体系。加强研发基础条件建设，努力营造公平竞争的创新环境。

第四章 大力推进城镇化进程

以前川新城和汉口北新城为重点，以轨道交通线、城际铁路、巨龙大道、川龙大道、木兰大道等交通主干道为拓展区域，构建更为合理的城镇体系，加快城镇基础设施配套，不断提升城镇功能，全面加快城镇化发展进程。力争到 2015 年，全区城镇化率达到 55%左右。

一、推动城镇体系建设

根据我区地理特征、人口规模和区域分布、产业发展等因素，按照“土地集约、人口集中”的原则，完善区域城乡规划，调整城镇空间布局，有序引导人口向城区和中心镇集中，形成层次鲜明、布局合理、梯度辐射、功能互补的“两城、十心、十特、百社区”城乡一体化空间布局。

——**前川新城**。中部以前川新城为核心，按中等以上城市规模构筑黄陂政治、文化中心和现代宜居创业区，发挥对全区的吸纳和辐射作用。十二五时期，按照旧城改造区、主城入口区、西北部拓展区、鲁台休闲区、一河两岸景观区等五大功能区，实施“前川再造工程”。依托前川油岗电子科技园、罗汉钢构产业园等园区建设，发展电子信息、节能环保、钢产品深加工等先进制造业，提振前川经济实力。进一步增强对全区的辐射和带动能力，使前川成为全区经济发展和社会进步的核心策源地；城镇化水平大幅度提升，成为全区最重要的人口聚居地。

——**汉口北新城**。南部面向武汉主城区，依托盘龙城经济开发区、汉口北商贸物流枢纽区及临空经济区经济快速发展和人口加快集聚效应，以汉口北大道、川龙大道、黄武公路为主轴，推进武湖、滠口、盘龙城、天河、横店、三里、大潭等城镇间基础设施建设，加快构筑汉口北新城。将汉口北新城发展成为黄陂重要的经济中心和人口集聚区。

——**中心乡镇**。“十心”即 10 个中心乡镇，包括蔡店、姚集、木兰、长岭、罗汉、李集、祁家湾、蔡榨、六指、王家河等街乡镇。按照区域性人口集聚、生产要素集中、服务功能完善的要求，规划建设 10 个中心乡镇，使之成为上接新城、下联农村的节点，重点发挥中心街乡镇在区域经济发展和社会服务的综合职能。

——**特色镇**。“十特”即 10 个特色镇，包括车站、石门、长堰、甘棠铺、长岭岗、土庙、泡桐店、方安集、研子岗、许桥等。10 个特色镇先期作为小城镇进行规划建设，形成区域性中心镇的重要补充。

——**农村新社区**。“百社区”即一百多个农村新社区，主要是在“两城”及中心镇、特色镇周边的聚集区和沿交通主干道有

一定条件的聚集区，建成一百多个农村居民聚集的功能完善、生态优美、社会和谐在农村新社区。

二、完善城镇基础设施建设

建立完善的公共交通网络体系。构筑和完善“一环、二轨道、三纵、四射、六横”交通路网，提高路网密度和道路技术等级，启动武汉四环线（黄陂段）建设，加快与主城区的路网对接。大力发展轨道交通，建成轨道1号线进汉口北工程，启动轨道进前川工程，全面建成汉孝城际铁路；根据城镇化进度和中心乡镇建设情况，适时增加公共汽车和乡村大巴的数量；规范发展出租车市场，不断扩大出租车投放量，满足居民出行需求。

专栏6 “一环、二轨、三纵、四射、六横”交通路网

“一环”指北部旅游环线，将木兰八景串联起来，形成一条环路；“二轨”是指轻轨1号线进汉口北和轨道交通进前川；“三纵”指东、中、西三纵，东纵为火塔线、刘大线，中纵为黄土线、新十公路延长线，西纵为祁泡线、天宋线；四射指从前川向外投射的四条道路，一射为川龙大道、盘龙大道，二射为黄武公路，三射为黄孝公路，四射为前王线、王韩线、武麻高速；六横分别指：一横为姚姚线、姚桐线，二横为石泡线、鄢竹线、长塔线，三横为罗天线、罗横线、横蔡线，四横为孝天线、祁水线、川龙大道、318国道，五横为横天线、横武线，六横为刘宋大道、汉口北大道、汉施公路。

加快市政基础设施建设。加快推进城镇路网及绿化、水网、电网、信息网等管网建设，满足全区城镇化和生产生活需要，提升城镇综合服务功能。

道路及绿化。完成前川新城、汉口北新城、中心镇、特色镇和农民新村及社区道路改造及其配套设施建设。完成主要道路的绿化工程，建成双凤亭公园，启动中心公园建设。

给水。南部新建武湖水厂，覆盖武湖、盘龙城、天河、横店、滠口的南部等地区。中部以前川水厂为中心，覆盖六指、三里、大潭、祁家湾、横店、滠口北部等地区。新建16万吨“引院入

川”工程，全区 14 座千吨万人以上规模水厂建立在线监测控制系统，水厂配置自检设备。

污水。新建盘龙城、横店、武湖沙口污水处理厂。完善各中心镇、农村社区和距城市污水处理厂较近的城镇的管网系统，实现集中处理。远离城镇的少量分散污水，采取分散独立处理，包括风景区、旅游度假区和独立工矿区，污水经处理达标后排入相应的接纳水体。

供电。保留 220KV 环城变电站，新建 220KV 府河变电站。保留原有 7 座 110KV 变电站，新建 110KV 变电站 6 座，扩建 110KV 横店变电站。保留原有的 11 座 35KV 变电站。以 2 座 220KV 变电站为中心，进一步完善电网结构，实现 110KV 变电站双电源供电。以 110KV 变电站做支撑，实现 35KV 站双电源供电。抓住国家二期农网改造的机遇，完成农村电力供应设施的升级与改造。

邮政及信息。新增邮政网点 10 处，邮政支局网点达到 34 处，加快投递网络的改造建设，建成集信报传递、物流、农资、日用消费品配送、邮政金融服务等业务为一体的综合服务网。实现村村通程控电话，实现电话交换个人化、综合化、智能化。进一步推进农村广播电视户户通工程，完成数字电视在农村的整体转换工作。启动“三网融合”试点工作，提高信息化服务水平。

燃气。以前川新城和汉口北新城为重点，加速推进天然气管网建设，满足新城区居民生活需求。城镇居民燃气气化率达到 90%。

环卫。南部地区垃圾依托汉口北垃圾焚烧发电厂处理，中部前川建一座大型处理场，东、西、北部各建一座中型处理场，垃圾无害化处理率达 75%以上。

防洪。加固堤防，改善河道行洪能力。实施山洪防治。进行

小型水库除险加固，提高水库的调洪能力。对武湖水系、什仔湖水系、后湖水系及童家湖水系四个排区进行治理。

专栏 7 主要基础设施建设项目

项目	投资额/亿元	项目	投资额/亿元
天河机场第三航站楼	146	黄武公路及延长线	4.4
轨道交通进前川	80-100	滬口工业基地基础设施建设	5
轻轨 1 号线进汉口北	24	滬口街新农村建设	9
武汉新港江北铁路	39	前川街市政建设	5.39
天河机场至阳逻港区综合运输通道（城市圈项目）	9	武湖镇区建设	5.78
天河机场东西环线	3.6	盘龙城经济开发区道路工程	3.39
新十线及延长线新改建工程	5.73	还建小区	11.55
岱黄公路刘店互通改造	4.6	天河航空城基础设施建设	3
三环线南湖互通至黄陂新村（新十及延长线）	5.67	木兰生态旅游区重点镇基础设施	3

注：入选的项目投资额均超过 2 亿元。

三、提升城市管理水平

加强城市综合管理。坚持“大城管”的理念，按照精简、统一、效能、协调、有序的原则，建立运转协调、行为规范、务实高效的现代化城市管理系统。推进数字化、网格化管理，注重基础管理、动态管理、长效管理和人性化管理，实行“上虚下实、内紧外严”的城市管理运行机制，严厉打击各类违建势头。进一步推动市政领域的“建管分离”，杜绝城市管理中的部门推诿扯皮现象，提高管理效率和水平。

健全城市应急体系。按照“一案三制”（即应急预案、应急管理体制、机制和法制）的要求，加强城市应急管理工作。整合工商管理、医疗卫生、治安管理、社会救助、市民服务等领域的政府服务热线，建立统一的突发公共事件应急处理信息平台。建立、健全地震监测预报体系、消防指挥系统、灾害天气预测预警

系统、抗旱防洪应急指挥系统、特大公共安全事故应急处置预案及指挥系统、卫生防疫应急管理系统等，保障城市安全有序运行。组织群众定期举行以火灾、地震等为内容的应急演习，熟悉应急管理流程，锻炼应急管理队伍，提高应急管理水平。

第五章 建设社会主义新农村

围绕“新农村、新农民、新社区、新生活”的要求，以加快推进城乡一体化体制改革为核心，大力推进农村产业向园区（集中发展区）集中，农业用地向适度规模经营集中，农民居住向中心村镇集中，公共服务向农村社区集中，建设“富裕、和谐、秀美”的黄陂特色新农村。

一、大力发展农业农村经济

加快发展现代都市农业。用现代物质条件装备农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业。建设以六指5万亩高产农田为代表的泛武湖现代都市农业示范区，建设以台湾农民创业园为中心的农产品加工园区，建设以四季美农贸城为中心的华中地区农产品物流中心。

健全农村社会化服务体系。建立健全农业科技支撑服务体系、动植物疫病防控体系、农产品质量安全监管监测监控体系、农业信息服务体系，农村市场流通体系。加快各类农产品批发市场建设和大力发展农产品收储、物流配送等中介组织。

拓宽就业渠道增加农民收入。创新村级集体经济发展方式，增加财政对村公益性事业的转移支付，健全村集体经济经营管理体制。积极发展农村二、三产业，因地制宜拓展农业的多种功能

和农民的就业领域，引导农村富余劳动力向非农产业转移。继续搞好扶贫开发，不断增加老区农民收入。

二、完善农村基础设施建设

建设农村新社区。按照整体规划，分步骤实施的原则，积极推进村湾集并、小湾集中，加快推进农村新家园、新社区建设，建设一批布局合理、规模适当、特色鲜明、环境优美、功能完善的农村新社区。探索和总结六指街新农村建设试点经验，全面推进我区第二轮新农村建设工作。

加快推进农田水利基本建设。积极争取和开辟多途径的筹资渠道，形成多元投入机制，加大公共财政对农田水利工程建设维修管护的投入力度。继续完成重点堤防及病险水库整险加固工程，继续加强对梅院泥灌区等水源工程和骨干工程的建设。

积极推进农村环卫设施建设。明确农村环境卫生发展目标，建立完整的城乡环境卫生设施体系，建立村湾环境卫生清扫保洁体系，建立村湾生活垃圾村收集、街镇运转和集中处理体系，建立村湾环境卫生监督管理体系，建立村湾环境卫生工作经费保障体系。

着力推进农村电力设施建设。启动第二次农村电网升级改造。加快完善汉口北、前川及北部地区高压电网的规划和选址工作，统筹规划村镇变电站布点及高压线走廊，探索将农村地区电力设施列入城市建设重点项目。

三、提升农村公共服务水平

按照公共服务均等化的发展要求，优先发展农村教育、卫生、文化、体育等各项社会事业，建立公共服务向农村延伸的新机制，

推进城乡公共服务一体化发展。

优先发展农村教育事业。构建农村义务教育经费保障机制，推进城乡教育均衡发展。大力改善农村办学条件，调整优化学校布局结构，继续推进“校舍安全工程”建设，完善和加强农村寄宿制学校和初中标准化学校建设，启动小学标准化素质教育特色学校建设，促进义务教育的均衡发展。强力推进公办中心幼儿园建设，提高农村优质教育资源比例。加强对农村贫困家庭学生接受义务教育的补助，做好进城务工人员子女进入指定公办学校就读免收借读费工作，健全贫困生、中职生资助体系。加强农村师资队伍建设，采取对口交流、招聘优秀高校毕业生到农村任教、对农村边远教师实施补贴等方式，促进农村学校师资水平的整体提高。

提升农村医疗卫生水平。建立和健全农村卫生服务体系，不断改善农村医疗卫生条件，实现村级卫生室标准化建设达标。深入开展以创建卫生社区(村)、卫生单位为重点的爱国卫生运动。健全农村疾病预防控制体系，逐步形成全覆盖的农村疾病预防控制网络。积极探索新型农村合作医疗制度，逐步建立健全农村基本医疗保障体系。

繁荣农村文体事业。以保障广大农民群众享受基本文化体育权利为出发点，积极培育农村文化体育市场，广泛开展“文化体育三下乡”，用社会主义先进文化占领农村文化阵地。加强农村文化体育设施建设，广泛开展群众文化体育活动。实施全民科学素质和科普工作，加大农村科普基础设施建设。

完善农村社会保障体系。探索农村社会基本养老保险制度和外出务工人员社会保障制度，建立和完善以最低生活保障为主体，临时救济、医疗救助为补充、社会互助和优惠政策相配套的城乡

救助工作体系，保证农村社会救助制度的有效实施。加强农村福利院建设力度，做好被征地农民的社会保障工作。

四、继续深化农村体制改革

推进农村体制机制创新，促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动，不断增强农业农村发展活力。

深化农村基层配套改革。进一步推进乡镇事业单位改革，抓好站所整合，按照“人员竞聘上岗，项目合同管理，目标责任考核”的要求，切实加强农村公益性服务体系建设，提高服务资源利用效率，增强为农业农村发展服务的能力。大力实施农村社区建设，稳步推进建制村改社区工作，加强农村社区组织制度建设。

推进农村产权制度改革。积极推进农村集体资产产权制度改革，不断发展壮大村集体经济，促进农村共同富裕。在稳定土地承包关系的前提下，加大土地流转力度，积极推进农业经营模式、增长方式的转变。逐步建立城乡统一的建设用地市场，积极推行城乡建设用地增减挂钩办法，积极探索土地承包经营权换保障、家庭农场等新型土地流转模式。稳妥推进农村集体产权制度创新试点，不断提高农村集体资产的经济效益，促进农民增收。依法保障农民对集体资产的管理权和收益权。

深化农村投融资体制改革。在产权制度改革的基础上，通过投融资改革，逐步形成多元化的农村基础设施建设融资渠道，吸引银行、企业等资本投入到新农村建设，探索村集体以土地入股，成立村级农村资产管理公司，经营管理集体资产，发展农村新型集体经济。扩大农民抵押贷款担保物范围，探索赋予农民承包地、宅基地抵押权的实现方式。

深化农村社会事务管理改革。积极探索新农村建设管理体制，

完善基层民主管理和民主监督制度，建立农民自我管理、自助服务体系。加强村务公开，健全农村“一事一议”制度，推行村务管理民主听证制度，提高农村新型社区的自治程度。

第六章 大力推进两型社会建设

实施“两型社会”建设综合配套改革五年行动计划，充分利用我区山水资源优势，以四大生态体系建设为重点，加大节能减排力度，大力发展循环经济，加强资源综合利用和环境保护，推进两型社会建设，提高全区经济社会可持续发展能力。

一、强化节能减排

强化节能减排，建立健全有利于节能减排的长效发展机制，逐步建立与我区经济发展相适应的绿色发展模式，促进经济社会可持续发展。

积极发展低碳产业。出台具体的金融、税收、财政补贴办法，吸引企业进入这一领域。筹划建立“黄陂区低碳产业示范园”，探索低碳产业模式，并在全区推广。引导、鼓励企业走低碳经济之路，加大对企业的技术帮助和政策扶持力度。

创新节能减排工作机制。认真落实国家对高能耗、高污染、高排放行业的产业政策，建立健全节能减排工作责任制和考核问责制，加强节能减排内部审计。完善节能减排统计、监测和考核体系，建立全社会共同推进节能减排的工作机制和约束激励机制。建立新建项目准入制，严格执行新建项目节能评估审查、环境影响评价制度和项目核准程序。继续开展节能减排专项治理工作和清洁生产示范企业创建。积极推广清洁能源机制、

合同能源管理等节能新机制。

构建绿色建筑体系。全面推进绿色建筑设计、建造及使用，推广生态建筑、节能技术，推动新型墙体材料、建筑节能材料的广泛应用。大力发展节能环保型住宅，开展低碳住宅小区试点示范工程，严格执行新建建筑节能 50%的设计标准，加快推进既有建筑节能改造。

推广应用清洁能源。支持规模化养殖场建设大中型沼气工程，引导养殖专业户兴建小型联户沼气工程。大力推广农村太阳能热水器、太阳能路灯。积极开展秸秆气化和固化燃料试点，构建“多能互补”农业生活用能综合利用体系。

二、大力发展循环经济

按照减量化、再利用、资源化的原则，建立不同层面各具特色的循环经济体系，提高资源综合利用率，推进我区“两型社会”建设。

强化资源管理。实行有限开发、有序开发、有偿开发，加强对水、土地、矿产等各种资源的保护和管理。严格执行空间开发规划，加强山水资源开发管理，建立有序开发的产业体系和管理体系，提高资源利用效益，避免破坏性和掠夺性开发。坚持集约用地，严格实行土地用途管制制度和耕地占补平衡制度，加强土地使用权出让、转让管理，加强土地利用现状和总体规划实施的动态监测，积极开展土地整理，盘活用好存量土地。加强矿产资源管理，保护性、控制性集约开采利用。加强重点行业原材料消耗管理，积极采用节材工艺和节材技术，降低消耗，提高利用率。

推进资源综合利用。在工业上采用先进技术、先进工艺、先进设备，提高资源利用率。在农业上大力推广猪、沼、鱼（茶、

菜)等种养循环模式和节水、节地、节肥、节药等节约技术。着力开展农业畜禽粪便和植物秸秆的综合利用。推行清洁生产,强化污染预防和全过程控制,提高企业固体废弃物综合利用率。倡导有利于节约资源和保护环境的消费方式,鼓励使用节能、节水认证产品和环保产品。

三、加强生态环境保护 and 建设

加强环境保护。严格执行环保第一审批权,严格环保“三同时”审批手续。进一步健全环境监管体制,健全空气、地表水、区域噪声、工业固体废弃物的监测网络,加强环境污染监控,提高环境监管能力。加大环境管理和执法力度,落实环境保护目标责任制和责任追究制。加强环境保护宣传教育,鼓励社会公众参与并监督环境保护。

加强污染治理。深入实施“碧水蓝天”工程,加快城镇污水处理厂工程建设,实现工业废水达标排放和主要污染物总量控制。加快推进淝水流域水环境综合整治工程和后湖水环境综合整治工程,确保主要水体水环境质量达到规划目标。探索治理农村面源污染新办法,建立健全农村生活垃圾清运处理体系。加强空气环境监控和废气点源治理,工业废气处理达标率达100%,确保木兰生态旅游区空气质量达到一级标准,其他地区达到二级标准。拓宽融资渠道,进一步加大环境基础设施建设的投入,力争环境投资指数达2.7%以上。

推进生态建设。重点打造四大生态体系,建立以自然生态为主体,以人工生态为补充的大生态格局。实施退耕还林工程,提高森林覆盖率。实施绿色通道建设工程,完善主要干道、乡村道路绿化及长江、淝水两岸防护林体系建设。实施低产、低效林改

造工程，提升森林旅游景观。实施城乡绿化一体化建设工程，农村结合发展庭院经济，在宅旁及村庄周边发展用材林、经济林，城镇绿化要提高园林绿化水平，增加城镇绿地面积。实施森林资源管理工程，建立森林资源地理信息及监测系统，加强护林防火和森林病虫害防治。建立生态补偿机制。

四、倡导绿色消费

倡导全区人民树立绿色消费、环保生活观念，开展两型社会建设全民行动，培育两型社会文化氛围。加强环境标志产品、农业“三品”、节能产品的认证，推广实施能效标准和标识，规范节能产品市场，推广高效节能产品。制定强制推广使用节水设备和器具、扩大再生利用的有效办法。继续整治白色污染，抑制过度包装，严格执行限制使用塑料袋规定，积极倡导节约简朴的餐饮消费习惯。鼓励居民出行多选择公共交通，多使用自行车，多步行。党政机关带头节能环保，推进政府机关办公自动化建设和“无纸化”办公，鼓励利用再生纸，推动公务车节油和绿色采购。

专栏 8 主要生态环境项目

项目	建设内容	投资 (亿元)
黄陂前川污水处理厂扩建	处理污水规模 12 万吨	5.16
黄陂区南部地区污水处理工程	盘龙城、横店、武湖和沙口污水处理站，总规模 33 万吨/日，污水配套管网系统 333.3 公里	13.66
汉口北垃圾焚烧发电厂	日处理生活垃圾 2000 吨	5.4
汉口北道路（一期）绿化及市政工程	乔、灌、色块 100 万平方米，非机动车道 9 万平方米，人行道 8 万平方米，路灯 166 盏	0.86
中心公园	新增公园绿地面积 56 万平方米	2.3

注：入选的项目单项投资额超过 0.5 亿元。

第七章 积极构建和谐社会

推进经济社会协调发展，推进经济转型与社会转型互促共进，良性互动，努力实现公共服务均等化和社会管理科学化，让改革发展成果最大限度惠及全区人民。

一、实施积极就业政策

把扩大就业放在经济社会发展更加突出的位置，继续实施积极的就业政策，完善促进就业的长效机制。每年新增城镇就业人员超过 5000 人，每年新增转移农业劳动力 1 万人左右。

深入推进全民创业。加快各类创业平台建设步伐，依托盘龙城经济开发区、台湾农民创业园，搭建科技创业平台，构建扩大中小企业“二次创业基地”。积极培育创业主体，鼓励和支持各种形式的自主创业，建立区级全民创业发展基金，全面落实税收优惠、小额担保贷款、资金补贴等各项优惠政策，完善扶持创业的金融、信息、技术、市场服务体系，营造全区良好的创业发展环境。

实施积极就业政策。加大公益性岗位开发力度，全面落实各项扶持政策，提高就业稳定性。积极发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业和各类所有制的中小企业，改善就业结构，扩大就业容量，鼓励劳动者通过灵活就业形式实现就业。加强协作，推行培训、就业、维权三位一体的工作模式，引导和组织农业劳动力向非农产业和城镇有序转移。

健全就业服务体系。建立健全区级公共就业服务网络，支持并规范发展各类职介机构和劳务派遣、职业咨询指导、就业信息服务等社会化服务组织。建立覆盖各类失业人员的失业登

记制度，完善用人单位招聘人员录用备案制度和就业登记制度。建立和完善被征地农民就业安置办法，帮助被征地农民和弱势群体等困难群体就业，努力实现全区城乡就业统筹协调发展。

发展职业教育培训。完善劳动预备制度，城乡新成长劳动力在就业前接受必要的职业技能培训。完善职业资格证书制度，建立健全社会化职业技能鉴定、企业技能劳动者评价、职业院校资格认证和专项职业技能考核的工作体系，发挥职业资格证书在劳动者就业和技能成才过程中的导向作用，形成技能劳动者的评价、选拔、使用和激励机制。加强职业教育培训技术支持和服务体系建设，加快培训方法、培训模式和培训机构评价方式改革，加强职业培训教师队伍建设，建立技能人才、技能成果信息库。

二、增加城乡居民收入

兼顾效率与公平，积极创造条件努力实现城乡居民收入增长与经济发展同步，切实保障全区人民共享经济发展成果。

提高居民收入水平。充分发挥市场在初次分配中的基础调节作用，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。加大对低收入者、弱势群体的保护与援助力度，确保弱势群体生活不断改善提高。积极培养居民科学理财能力，提倡创业投资，为居民投资提供更多渠道，创造条件让更多群众拥有财产性收入。不断优化农民增收的外部环境，增加农民非农收入。

合理调节收入分配。以促进社会公平为重点，规范收入分配秩序，提高低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力扭转收入差距扩大的趋势。严格执行最低工资标准，建立企业职工

工资增长机制和支付保障机制，建立欠薪预警制度和欠薪保障金制度，全面推行劳动合同制度和工资集体协商制度。增加企业退休人员工资。确保城乡居民收入与经济发展同步增长。

三、健全社会保障体系

以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，加快建立与经济发展水平相适应、管理体制相统一、保障方式多层次、资金来源多渠道、管理服务社会化的保障网络，努力实现全区人人享有基本社会保障。

完善社会保险体系。建立健全覆盖全区的养老保险制度，扩大城镇职工基本养老保险覆盖面，建立基本养老金正常调整机制，确保基本养老金按时足额发放。积极推广新型农村养老保险，做好农民工参加社会保险的工作。建立健全覆盖全区的医疗保险制度，推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗保险三大医保体系一体化管理和基金统筹。进一步完善失业保险金申领办法，推进建立失业保险与促进就业联动机制。完善工伤保险政策和标准体系，继续推进各类企业、有雇工的个体工商户参加工伤保险，组织实施事业单位、社会团体和民办非企业单位参加工伤保险。进一步扩大生育保险覆盖范围。

完善社会救助和社会福利体系。健全和完善城乡最低生活保障制度，构筑“政府负责、民政管理、部门联动、社会参与、街道实施”的救助管理新格局。全面实施动态管理下的按标实保，应保尽保；健全和完善最低生活保障标准和资金投入自然增长机制，力争保障标准和补助水平与经济发展同步增长。进一步完善城乡医疗救助制度，完善贫困群众临时救助制度。进

一步完善多层次、广覆盖、救助水平与经济社会发展相适应的城乡医疗救助体系，不断提高救助水平和救助效率；不断探索新的临时救助措施，全面建立起管理制度化、操作规划化的城乡居民临时救助制度，有效解决贫困群众突发性临时生活困难。推动农村福利院长效管理建设，加快区级综合中心福利院建设。积极支持慈善事业发展，完备应急救灾体制机制，进一步提高灾害救助能力。大力发展老龄事业，加快建立区、街两级老年法律援助工作站，建立健全养老服务体系。运用市场机制、大力推进投资主体多元化、投资方式多元化，鼓励社会资本兴办养老机构，大力推进社会养老机构建设。依法保障妇女儿童和青少年的合法权益，重点关注农村留守妇女儿童和老人问题，积极推进残疾人事业发展，维护残疾人合法权益。

四、协调发展各类教育

全面贯彻《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》，以“办人民满意的教育”为基本宗旨，在全面巩固发展成果基础上，深化教育改革，推进素质教育，不断提高教育质量和办学效益。大力推进教育资源配置合理化、办学条件标准化、教育手段现代化、师资队伍优良化、学校管理科学化，促进全区各级各类教育事业高标准、高效益、高质量持续、健康、协调发展，努力实现学前教育人本化、义务教育公平化、高中教育优质化、职业教育规范化、成人教育社会化的目标。启动小学素质教育特色学校建设、义务教育均衡发展试点区建设和公办幼儿园建设。力争到2015年，全区教育总体水平进入全市新城区教育先进区行列，基本形成具有黄陂特色的素质教育模式。

——积极发展学前教育。全面普及学前三年教育，加大公办

幼儿园建设力度，完成 26 所乡镇中心幼儿园新（改扩）建任务。

——巩固提升义务教育。确保 6-14 周岁的适龄儿童少年依法接受九年义务教育。推进义务教育高位均衡发展，启动公办教育标准化建设，不断提升教育质量。

——普及高中阶段教育。高中阶段教育毛入学率达到 95% 以上，进入优质高中学生比例达到 85% 以上。推动高中教育多样化、特色化、优质化。

——加快发展职业教育。努力办好黄陂区职业技术学校，加强“双师型”教师队伍和实训基础建设，健全多渠道投入机制，加大职业教育投入。

——提高特殊教育办学水平，扩大受教育范围。建立完善特殊教育保障体系和质量评价体系，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，轻度三类残疾儿童义务教育入学率达到 98% 以上。

——建立与黄陂经济社会发展水平相适应的企业、农村和社区成人教育网络。积极开展各类形式的培训项目，提高劳动者素质。大力发展老年教育。

五、实施人才强区战略

实施人才强区战略，营造一种“爱才、惜才、重才、用才”的良好社会氛围。积极落实各项人才政策，畅通人才流动“绿色通道”，创新人才引进、使用和激励机制，使更多的优秀人才在黄陂建功立业。

加快人才引进步伐。创新人才引进办法，积极探索各种有利于人才引进的新机制。一是扩大利用项目引进人才力度，把人才引进纳入招商引资内容和考核范围。二是大胆推广“推荐制”，

积极鼓励党政干部或企业领导人推荐人才。三是加大对海外留学人员的招聘力度，制定和实施一套专门针对海外留学归国人才的引进、使用和激励办法。重视对优质劳动力的培育和引进工作，发展一支高素质、有技术的技术工人队伍。

优化人才发展环境。健全人才选拔、评价、考核和奖惩制度，形成以业绩和能力为导向的社会化人才评价机制。完善专门人才市场服务体系，创新分配激励机制和人才流动机制，营造有利于各类人才充分施展才能的制度环境。

六、加快医疗卫生事业发展

深化医药卫生体制改革，基本建立全民医疗保障体系、基本药物供应保障体系、公共卫生服务体系和基本医疗服务体系，实现人人享有基本医疗卫生服务目标。建立健全以区级中心医院为枢纽，以乡镇卫生院和社区卫生服务中心为依托、以村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络。加大村卫生室标准化建设力度。完成全区社区卫生服务中心和乡镇卫生院标准化中医科建设。加强公共卫生服务体系建设，全面落实疾病预防与控制、卫生监督执法、妇幼卫生、精神卫生、健康教育、爱国卫生等公共卫生工作，促进基本公共卫生服务均等化。继续实施结核病、艾滋病、血吸虫病等重大疾病防控和国家免疫规划等国家重大公共卫生项目，将慢性非传染性疾病防治纳入公共卫生服务，加强监管，提高服务质量和效率，满足群众多样化医疗卫生需求。健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系，逐步提高保障标准。完善新型农村合作医疗制度，建立健全新型农村合作医疗长效筹资机制。完善以基本医疗保障为主体的多层次医疗保障体系。坚持中西医并重，支持中医药事业发展。建立和完善以国家基本药物制度为基

础的药品供应保障体系，确保药品质量和安全。实施“五个五”卫生人才培养计划，引进和培养医学人才特别是全科医生，完善鼓励全科医生长期在基层服务政策。积极稳妥推进公立医院改革。

强化人口计生优质服务，全面开展生育文明创建活动，改善出生人口结构，稳定低生育水平，维护妇女儿童权益，提高出生人口素质。全区户籍人口总量控制在 117 万人以内，出生政策符合率保持在 95%以上；出生人口素质不断提高，出生人口性别比趋向正常，婴儿死亡率、出生缺陷发生率及孕产妇死亡率持续下降；人民群众的生育观念和生殖保健意识明显转变，初步构建符合区情的家庭福利政策体系。

七、促进文体事业发展

以创建全国文化强区为目标，全面发展文体事业。以殷商盘龙文化、汉唐木兰文化、北宋二程理学文化三种传统文化为基础，积极实施文体精品工程，组织高水平文体活动，参与省内外、国内外文体交流活动，做大做响黄陂文化品牌。

以项目建设为推手，完善公共文体服务设施。推进盘龙城遗址公园、黄陂文广大厦、黄陂体育中心、双凤文化景观区、文化馆、图书馆、博物馆、影剧院、街乡镇综合文化站、“农家书屋”等公共文体设施建设，形成区、乡、村三级公共文体服务体系，繁荣全区文体事业。积极做好文物保护和非物质文化遗产发掘整理保护工作。

继续举办群众文化艺术节和全民健身运动会，不断提升城乡群众文体活动的普及率和组织化程度，深化和丰富群众文体活动的内涵，广泛开展广场文化、社区文化、学校文化、农村文化和企业文化等活动，做好送文化体育活动下乡活动，不断丰富人民

群众精神文体生活。结合文明村（社区）创建工作，重点完善基层公共文化服务体系。继续大力推进“农家书屋”、电影“2131”、文化信息资源共享、农民体育健身等工程建设，提高基层文体服务水平。

深化文体事业改革，加快文化产业发展。以市场化为改革方向，加快文化事业单位改革，鼓励社会资本投资文化产业，培育一批有实力、有影响力的文化企业。加大文化与旅游整合力度，以文化为灵魂，以旅游为载体，努力构建市场化、产业化、规模化、集约化发展体系，努力打造布局合理，特色鲜明的文化产业园区，着力提高文体产业在我区国民经济中的比重。

加强文体队伍建设，培养发展后备人才。坚持“双百”和“二为”方针，培养和造就一批优秀文艺工作者队伍，尤其要高度重视基层文体队伍建设。积极开展文体市场综合执法体系改革，加大执法管理力度，促进我区文化市场规范化、制度化、法制化、科学化发展。

八、切实保障社会稳定

加强民主法治建设。坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步巩固和扩大爱国统一战线。分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁和纽带作用，促进社会和谐稳定。以创建“平安黄陂”为目标，完善社会治安综合治理机制，深入开展平安街道、平安社区、平安单位创建活动，保障人民群众安居乐业。健全矛盾纠纷排查调处机制，进一步加强社区矫正和刑释解教人员的教育、管理和帮扶工作，充实施“六五”普法规划，大力开展普法教育和依法治区工作，提高公民法律素质。坚持“预防为主，打防结合”，完善社会治安防

控体系，建立健全社会预警机制和突发事件应急机制，强化各类突发事件应急处置和救援工作，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。加快我区气象现代化建设，大力提升防灾减灾气象服务的综合能力。全面加强安全生产工作，健全和完善安全生产责任制，加大宣传教育力度，强化全民安全生产意识，防止重特大事故发生，保障人民群众生命财产安全。完善食品药品监管体制和机制，增强食品药品安全突发事件应急处置能力，全面实施食品药品质量安全市场准入制度，保障食品药品安全。深入开展国防动员、国防教育和双拥工作，提高军供保障能力，提高优抚安置工作水平。

专栏 9 主要社会发展项目

项目	建设内容	投资(亿元)
黄陂区体育中心	建 10 万平方米体育用房	1.5
农村基层公共医疗卫生服务体系	新建公共服务用房 2.6 万平方米，改扩建 2.34 万平方米	0.95
汉口北全日制高级中学	新建教学楼、图书馆、实验楼、学生公寓等 4.5 万平方米	1.4
汉口北外国语中小学	全校规模 66 个班，2940 人，总建筑面积 53870 平方米	1.6
廉租房	10 万平方米	2.7
双凤亭公园改造二期工程	扩建 86 亩，及其配套设施	0.5
广播影视文化中心	新建包括演播厅、图书馆、文化馆、科技馆、青少年活动中心、老年大学一体的广播影视中心，面积 3 万平方米	1.3
武湖高中	配建一所高级中学	1.4
盘龙城初中	配建一所实中	0.85
新建区公安分局指挥大楼和交通大队办公楼	占地面积 50 亩，总建筑面积 2.5 万平方米	0.6
区公安分局信息化建设	信息化基础设施、公安业务应用系统、社会治安视频监控系统、公安指挥通讯系统	0.6
公办中心幼儿园建设	18 所公办中心幼儿园建设	1.03
教师周转房建设	27 所学校教师周转房建设	1.77
省级试点六指街新农村建设示范基地	产业发展、农业生产、公共事业、生活设施	3.36

注：入选的项目单项投资额超过 0.5 亿元。

九、加强精神文明建设

以建设社会主义核心价值观为主线，用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，用社会主义荣辱观引领风尚，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求和适应社会主义市场经济的道德行为规范。强力推进以创建省市级文明城区和围绕武汉市争创全国文明城市为龙头的精神文明建设，深入开展“文明街镇”、“文明单位”、“文明示范社区”、“生态文明村”、“十星级文明农户”等创评活动，不断拓展群众性精神文明创建活动内涵，创新文明创建形式。落实《全国未成年人思想道德建设体系》责任，净化社会文化环境，保护青少年身心健康。深入开展“树典型、学先进”和道德模范评选表彰活动，用先进人物的事迹教育激励群众，形成人人向上的社会氛围。

第八章 大力推进改革开放

深化改革，扩大开放，消除阻碍发展的体制机制障碍，增强在扩大开放条件下促进发展的能力，着力形成更具活力更加开放的体制环境。

一、深化体制改革

加快转变政府职能，不断优化政务环境，完善具有竞争优势的市场经济体制，建立健全促进增长方式转变、实现全面协调可持续发展的制度保障。

深化行政体制改革。发挥市场在资源配置中的基础性作用，减少政府对微观经济活动的干预，按照精减、统一、效能的原则，稳妥推进以政府机构改革为重点的行政管理体制改革，加快建设

服务政府、责任政府、法治政府。深化财政体制改革，完善公共财政政策，调整优化财政支出结构，加大公共服务领域的投入，把有限财力集中向重点产业和特色优势产业倾斜，向社会发展、农村发展和生态建设等薄弱领域倾斜。建立地方税费保障平台，加强财政绩效预算、评价和审计监督，优化财政收支结构。有序推进事业单位分类改革，加快建立适应市场经济发展要求的事业单位管理体制。进一步深化武湖农场、大潭原种场改革，加快木兰山改革，不断加强基础政权建设。

深入推进市场体系建设。完善经营型用地“招拍挂”制度，严格划拨用地范围，探索“先征后转”、“征十留一”等土地征收制度改革，规范土地流转市场，完善农村土地使用制度。加快投融资体制改革，搭建和规范政府性投资项目、土地收储、经营性公益项目、经营性国有资产等投融资平台，多渠道筹集城建资金。规范BT、BOT项目运作，引进战略投资者参与城市建设，积极帮助符合条件区内企业在境内外证券市场公开发行股票并上市，形成政府主导、市场运作、社会参与的多元化投资格局。加快引进和发展各类银行和非银行机构。加强农村综合产权交易平台建设，积极探索农村风险投资、农业担保公司运行机制。稳妥推进水费、电费和垃圾处理费等资源环境价格改革。

大力发展民营经济。为民营企业、中小企业提供集场所、设备、资金优惠及各项服务于一体的全方位创业扶持和辅导体系。积极引进知名度高、带动力大、行业领先的民营大企业、大集团。加大政策、技术、行业发展等信息宣传力度，引导和支持民营企业从事专业化生产和特色经营，努力打造民营企业品牌。建立制度化、规范化的联系沟通渠道，切实解决民营企业发展中遇到的困难和问题，为民营企业健康发展创造公平竞争的政策环境和市

场环境。建立健全中小企业发展长效机制，完善社会融资体系，积极推进社会担保体系建设，提高金融资源配置效率，增强银行信贷资金支持本地经济的支持力度。为民营企业发展提供更好服务。

二、进一步扩大对外开放

积极创新开放型经济发展模式，积极有效利用外资，在更大范围、更广领域和更高层次上参与对外经济合作与竞争，努力实现对外开放的新突破。

提高对外开放水平。优化外资结构，提高利用外资水平，把引进外资同我区产业结构优化升级和技术进步结合起来。加大招商引资力度，积极探索产业链招商、项目招商等多种招商方式，提高招商的成功率和实效性。创新招商引资思路，发挥黄陂“第一台乡”、“第二侨乡”作用，积极利用汉交会、华创会、台湾周等活动平台，开展招商引资工作。积极加大出口企业培育力度，壮大和发展过1000万美元创汇大户，支持新增自营出口企业做大做强。提高利用外资质量，坚持招大商、引大资、选好资，科学谋划寻求新的增长点，着力筛选一批贴近我区资源禀赋，贴近国家战略性新兴产业的大项目。积极引导有发展潜力、有市场发展前景的企业走出国门，开拓国际市场，拓展区域经济发展空间。

加大对内合作力度。抓住国内产业由东部沿海地区向中西部地区集中转移之机，做好“筑巢引凤”工作，积极开展园区招商、厂房招商，让企业“一入驻即开工，一开工即赚钱”，按照“产业招商”的原则和要求，积极承接相关产业。发挥好在陂外地企业家和在外地创业的黄陂人这两大群体作用，加大对黄陂的宣传力度，凸显黄陂特色和魅力，发挥商会优势，开展“以商招商”

活动，切实提高招商引资效率和质量。支持配合“两圈一带”开发，全面配合武汉市圈一体化建设、长江经济带综合交通网络、沿江港口、能源和环保等基础设施规划建设。依托武汉天河航空港和武汉新港建设，推进“区港联动”和“区区联动”，推动武汉综合保税区建设，全面加快区域间战略协同合作。以淠水河环境综合整治为契机，全面提升与淠水流域市、县协同合作水平。以“城乡互联、对接共建”活动为平台，发挥好两个积极性，切实提高与对口城区互联共建水平。

营造良好开放环境。进一步加快电子政务建设，完善区政务服务中心建设，组建综合招投标中心，简化审批程序，减少收费环节，提高办事效率。严格实行公开承诺制、首办责任制、限时办结制、考核评议制，积极营造重商、亲商、护商的一流环境。实行收费许可公示制，保护投资者和经营主体的合法权益，杜绝各种形式的乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查，积极保护企业的知识产权，使投资者“进得来、留得住、能发展”。完善外贸发展政策，加大对实施“走出去”战略的支持力度，增强对进出口发展的宏观调控能力，重点支持企业享受有关出口创汇的资金扶持政策，增强外贸政策的导向作用。加强金融生态环境建设，进一步建立健全信誉保护和失信惩处制度，推动信用体系建设，全力打造“诚信黄陂”。

第九章 保障措施

为保证我区国民经济和社会发展第十二个五年规划能落到实处，真正指导我区经济社会大发展，实现预期目标，必须采取以下保障措施。

一、完善规划体系

充实完善规划体系，针对黄陂区“十二五”发展的重点领域和关键环节，编制实施好专项规划和区域规划，加强各级各类规划之间的相互衔接，为规划纲要的顺利实施提供有力支撑。

1、完善规划配套。要不断完善由总体规划、空间布局规划、专项规划、区域（片区）规划、部门行业规划、街道规划组成的全区国民经济和社会发展规划体系，增强总体规划对各级各类规划编制的指导作用。组织编制若干专项规划，指导特定领域发展、审批和核准重大项目以及制定相关政策措施等。组织编制若干区域规划，把规划纲要在特定区域予以细化和落实。

2、重视规划衔接。完善规划编制的协调衔接机制，促进区域（片区）规划、部门（行业）专项规划与总体规划纲要相互衔接以及各级各类相关规划之间的相互衔接，加强规划纲要与空间布局规划、近期建设规划、专项规划、区域（片区）规划、部门（行业）规划、街道规划等的相互协调，使规划纲要落实到具体空间和年度建设计划。

二、制定配套政策

根据黄陂区发展的实际需要，牢牢把握重点领域和关键环节，有效运用政府掌握的公共资源配置手段，制定实施好配套政策，确保各项发展目标顺利实现。

1、加强财政预算。根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，按照规划纲要确定的发展目标和工作重点，编制实施好年度财政预算，优化支出结构，加大对重大项目、重点工程和特色产业的支持力度。积极组织财政收入，增强财政保障和支付能力，

逐步提高社会基本公共服务支出比重。

2、严格土地调控。科学编制和严格实施我区土地利用总体规划，制定实施好年度土地供应计划，加强土地供应总量和结构调控，加强全区土地储备功能，合理把握土地开发和投放时序，通过土地依法流转、异地占补平衡、提高投资强度、加大土地闲置处罚力度等节约集约利用手段，盘活存量土地，稳步推进集体土地利用制度改革，有力保障产业发展和城镇建设需要。

3、注重统筹协调。加强政策与规划之间的协调，使财税、产业、区域、土地等政策服从和服务于规划纲要确定的发展目标和工作重点。改善绩效考核导向，树立正确的发展观和政绩观，坚持把经济发展与社会发展、资源环境保护联系起来，完善有利于全面实现规划纲要目标的协调机制和约束机制。

三、实施重大项目

坚持规划项目化和项目进规划的原则，精心组织、集中力量办大事，组织实施一批重大项目，进一步落实总体规划和专项规划、区域规划。同时，加强与国家和省、市的项目衔接，力争更多的项目列入上级“十二五”重大项目库，积极争取国家和省市重点投资项目落户我区。

1、组织一批提升创新能力的攻关项目。着眼于增强主导产业的核心竞争力、提升城市管理水平、节约利用资源、保护环境、促进安全生产，集中研究力量和资源投入，支持一批重大技术攻关和产业项目，形成一批“黄陂创造”品牌。

2、建设一批增强服务功能的重大项目。根据城市空间战略调整、功能完善的需要，着重组织实施好城市基础设施、社会公共服务、产业结构调整、资源集约利用、生态建设和环境保护等

领域的一批重大项目，增强城市综合服务能力，提升我区形象。

3、安排一批方便市民生活的便民工程。围绕居民关心关注的实际问题，从细节入手，有针对性地加大投入和改进管理，着重安排落实好一批解决市民生活不便、满足基本需要的项目。包括改善农村公共服务，推进街道公共设施和社区服务设施便利化，推进城市地理标识的简便化，实施食品、药品放心工程，整治环境脏乱差等。

4、实施一批增强管理效能的基础工程。建设一批增强城市管理效能的基础工程，显著提升我区基础管理水平和应变能力。扩展电子政务，着重建设城市管理信息化系统，完善面向企业和公众的应用服务系统，搞好关键基础数据库的建设等；立足危机的综合管理，健全突发公共事件应急管理体系，形成比较完善的应急预案、指挥、处置和救助运行机制；推进社会信用体系和市场监管体系建设；控制和减少重大、特别重大生产安全事故发生，整改、消除重大事故隐患，提升城市综合安全能力等。

四、强化规划管理

按照“统筹协调、分工负责”的原则，进一步健全责任制，加强考核评价和民主监督，动员和引导社会广泛参与，确保规划分阶段落实和如期实现发展目标。

1、落实规划目标。区政府组成部门和其他相关部门结合各自职能，在实际工作中落实好规划纲要中的相关任务。把落实规划纲要与制定和实施有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合起来，远近结合，形成合力，使规划纲要确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。

2、加强规划考核。建立严格的工作责任制，把规划纲要确

定的发展指标和主要任务按年度分解落实到各街乡镇、各部门，作为政府绩效考核的重要内容。对主要依靠政府完成的重要指标和关键任务，如民生、环保、建设等领域的约束性指标和禁止性、限制性指标，按照适度超前、适度超额的要求进行年度分解，确保完成规划目标和规划任务。

3、实施规划评估。自觉接受区人大、区政协及社会各界对规划实施情况的监督。加强对规划确定的调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，及时发现问题，提出改进意见。在规划实施的中期阶段，要进行中期评估，并向区人大常委会提交评估报告。经评估需要对规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报区人大常委会审查和批准。

4、规范规划调整。经评估或者因其他原因需要对规划进行修订的，由规划编制部门提出规划修订方案，需要报批、公布的要履行报批、公布手续。总体规划涉及的特定领域或区域发展方向等内容有重大变化的，专项规划或区域规划也要相应调整和修订。规划纲要一经批准，由区人民政府组织实施。