

# 黄陂区国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

## 第一部分：“十五”经济社会发展回顾 及“十一五”面临的形势分析

### 一、“十五”经济社会发展现状

“十五”期间，黄陂的建设和发展在改革中前进，在探索中创新，百万黄陂人民在区委、区政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大精神，紧紧抓住国家实施中部崛起的重大战略机遇，克难攻坚，奋发进取，较好地完成了“十五”计划，踏上了富民兴区，全面建设小康社会的新征程。

——**国民经济持续发展，综合实力明显增强。**2005 年全区完成生产总值 97.07 亿元，年均增长 12.6%，高出计划 0.6 个百分点；实现财政收入 7.04 亿元，年均增长 30.3%，高出计划 12.4 个百分点。经济结构不断优化，一二三产业的比重由 2000 年的 37:20:43 调整为 2005 年的 28:26:46。全社会固定资产投资完成 28 亿元，累计达 100 亿元，年均增长 21.2%，完成“十五”计划；城镇居民人均可支配收入达到 7322 元，年均增长 10.5%；农民人均纯收入达到 4040 元，年均增长 8%，均完成“十五”计划。

——**农村经济稳步发展，农业基础逐步增强。**“十五”期间，

完成了农村税费改革，取消了农业税和农业特产税，实行了良种补贴和粮食直补，完善了农村土地二轮延包，农民种田积极性普遍提高，全区粮食、油料、蔬菜等主要农作物产量稳中有升。农业结构进一步优化，特色农业、优势农业、规模农业不断发展，畜牧养殖和高效水产养殖基地建设步伐加快，名、特、优产品产量不断增加，初步形成芦笋、葛根、西甜瓜、地膜花生、红薯、叶菜、超级稻、甘蔗等八大特色板块。武湖“一主三化”示范区建设取得新突破，以谦森岛、兆丰科技园为代表的农业庄园不断发展壮大，较好地发挥了示范带动效应。木兰蛋鸡、天种种猪、江天奶牛等一批畜牧养殖龙头企业发展壮大，农业产业化不断推进。实施了堤防加固、干堤达标、农业综合开发、高产农田建设等重点工程，完成了梅院泥、三姑井等水库除险加固和淝水橡胶坝工程建设，农业基础设施条件继续改善，抗御自然灾害的能力进一步增强。

**-----工业、建筑业持续发展，质量和效益不断提高。**“十五”期间，我区国有、集体企业改制任务基本完成，建立现代企业制度步伐加快，企业经营机制进一步转换，所有制结构得到调整，企业向股权多元化的方向发展，资本结构得到优化。民营经济占全区经济比重明显提高。工业形成了“钢铁、机电、建材、医药、服装、农产品加工”六大支柱产业的发展态势。规模以上工业增加值年均递增 16.5%。远方钢铁当年引进当年投产，武汉六药等 3 家企业通过 GMP 认证，盘龙城开发区新引进工业项目 17 家，其中亿元以上的 7 家，仅佳海工业城就有 135 多家企业入驻扎寨，

形成扎堆效应。

建筑业提质增效。“十五”期间，以四建、六建、十建等一级建安企业和东方公司等准一级建安企业为龙头，形成 47 家承包、14 家专业承包、24 家劳务承包的企业群体，2005 年实现建安税收 6600 万元。

**——旅游等三产业迅猛发展，成为新的经济增长点。**“十五”期间，木兰生态旅游区建设步伐加快，新开辟了木兰天池、古门山等景区，“木兰八景”初具雏形，旅游资源得到整合。成功举办或承办了中国生态旅游论坛、全省旅游工作会和木兰旅游文化节，天池开发模式得到全省业内的普遍认同和大力推广。2005 年共接待游客 282 万人次，实现旅游综合收入 2.92 亿元。房地产业蓬勃发展，纵横、宝安、名流等一批知名企业开发了一批精品小区。积极发展现代物流业，武汉国际航空物流港新城开发前期工作启动；引进了中百仓储、武商量贩连锁经营店；供销、烟草、石油、盐业等行业进一步开拓市场。2005 年社会消费品零售总额达到 39.5 亿元（新口径），年均增长 14.3%，完成计划要求。金融、保险业取得新成绩，有力地支持了地方经济的发展。

**——开放引进势头强劲，项目建设取得新突破。**“十五”期间，实施了改善投资软环境的创新工程，全方位推进招商引资，采取了节会招商、上门招商、以商招商等多种形式，引进的领域拓宽，项目增多。“十五”期间，全区共引进外资项目 14 个，引进外资 7019.5 万美元；引进内联项目 342 个，引进资金 27.5 亿元，其中 500 万元以上的项目 145 个。2005 年全区实际利用外资 2200

万美元，完成合同外资 3000 万美元；出口创汇 1750 万美元，增长 8.8%；引进内资 8.5 亿元，其中 5000 万元以上项目 4 个，500 万的项目 10 个。大项目、大工程落户黄陂的趋势日益明显，初步形成全方位、宽领域、多层次的开放引进格局。

**——城乡建设突破性进展，功能提升，环境改观。**“十五”期间，全区以规划为龙头，强化规划意识，高标准编制各类规划，基本实现规划全覆盖。水、电、路、通讯等基础设施建设成效显著，圆满地完成了绕城公路黄陂段的建设，构建了连通市区的快车道；建设完成了“两桥两路”；全面打通了村级公路、乡镇公路与区级主干道的交通接口和道路出口，提升了三级路网的整体功能。新建通村水泥路 1500 公里，构建了农民致富的小康道。落实了社区建设“883”行动计划，建成了两平方公里“文明示范”小区。实施“绿色黄陂行动计划”，完成人工造林 32.7 万亩，封山育林 35 万亩，建绿色通道 200 公里、环城森林 44.8 公里，全区森林覆盖率达到 32.6%。“清洁黄陂、美化家园”活动扎实推进，脏、乱、差得到了专项治理，市容环境面貌得到净化、美化。实施“碧水蓝天行动计划”，查处关闭了一批污染企业，污染排放量得到不同程度的削减，实现总量控制目标。启动了农村“家园建设行动计划”，在 35 个村开展了试点工作。

**——社会事业全面发展，精神文明建设不断加强。**“十五”期间，坚持“科教兴区”战略，组织实施各类科技计划项目 152 个，新增产值 7.2 亿元。加强科技企业孵化器建设，市级以上高新科技企业达到 13 家，再次被评为全国科技工作先进区。教育事业蓬勃

发展，义务教育、普通高中教育、职业教育和成人教育不断加强。医疗卫生条件不断改善，全民动员，战胜了“非典”，并加强了公共卫生体系建设，完善了公共卫生网络。全面完成了广播电视“村村通”工程。人口增长得到有效控制，就业工作取得一定成效。健全完善了城镇企业职工养老保险制度，启动了医疗保险。全区文化、体育、民政等社会事业在服务改革、扩大开放和服务人民生活方面取得了新的成就。加强社会主义民主与法制建设，依法治国，社会治安综合治理工作进一步加强，维护了社会稳定。

## **二、“十一五”发展环境分析**

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期，我国社会主义现代化建设正向第三步战略目标的实现奋力迈进。

### **（一）发展机遇**

1、国家实施“中部崛起”战略，将使黄陂在新的战略起点上发展进一步加速。国家实施“中部崛起”战略，实现区域经济协调发展，黄陂必将在“中部崛起”战略中受惠，使争取国家重大项目布点和政策、资金支持成为可能。

2、全省推进武汉城市圈建设，将为黄陂带来难得的发展机遇。随着市绕城公路东北段的连通，天兴洲长江大桥、阳逻长江大桥的建成通车，黄陂与市区和周边城市的通达性将得到极大改善。

“1+8”武汉城市圈的形成必将推动武汉与周边八个地区联合发展，形成区域一体化市场，黄陂将会面临更为广阔的市场空间。

3、新一轮产业结构调整将为黄陂实现工业化提供了广阔发展空间。在新一轮产业结构调整中，制造业基地将向配套能力强、

物流运输快、投资成本低、人力资源多的地区转移。武汉作为我国中部的特大城市，工业基础雄厚，科技商贸优势突出，市场潜力大，辐射带动力强，是承接国际资本和沿海产业梯度转移的理想之地。黄陂作为武汉市的一个大区，凭借其区位、人力资源和成本优势，自然成为发达地区产业转移的承接基地。

4、一批重大项目的动工和投产，将为黄陂经济腾飞带来强有力的拉动和支撑。经过 20 多年的改革开放，我区综合实力不断增强，一批颇具竞争力和发展活力的产业凸现。随着远方钢铁、精功集团、佳海工业、鹤翔服装、爱帝服装、康顺汽车等一批重大企业和项目的落户和投产，必将为黄陂实现跨越式发展提供有力的支撑。

## **（二）发展优势**

1、区位优势。黄陂地处武汉市北部，南濒长江要津，北枕大别山余脉，与武汉中心城区一河之隔，区位优势。武汉天河国际机场坐落在黄陂西南部，是进出武汉的空中门户；京广铁路和京九铁路联络线穿越全区，南有长江水道，毗邻阳逻深水港，318 国道和市外环线纵贯全境，在武汉市域独具水、陆、空立体交通运输优势。

2、自然资源优势。黄陂是武汉市版图面积最大的区，版图面积 2261 平方公里，占武汉市域面积的 1/4 强。境内有山地、丘陵、平原、洼地，地貌类型多样，适宜多样产业发展用地的要求。同时水资源丰富，湖泊、河流众多，大小水库星罗棋布，有潏水、界河、府河，其中潏水贯穿全境，工业、农业、生活用水充足。

3、旅游资源优势。黄陂山水资源丰富，人文历史悠久。北部木兰生态旅游区风景秀丽、环境优美，总面积 947 平方公里，是全国大中城市中最大的城市生态旅游区，境内有集华中宗教圣地、国家地质公园、省级旅游风景区于一身的木兰山；有全省八大度假区之首的木兰湖；还有武汉市网上点击率最高的木兰天池。南部有被誉为武汉城市之根的商代盘龙古城遗址和“江城绿谷”之称的武湖生态农业观光园。另外还有以姚家山为代表的一批红色旅游资源。

4、劳动力资源优势。黄陂区总人口 110 万人，占武汉市的 1/8，其中劳动力 51.6 万人。从事第一产业的劳动力仅 20 多万人，剩余劳动力较多，外出务工经商已成为剩余劳动力转移的主要途径。

5、产业优势。目前，黄陂工业已初步形成钢铁、机电、建材、医药、服装、农产品加工等六大支柱产业的发展格局，农业已初步形成芦笋、葛根、西甜瓜、地膜花生、红薯、叶菜、超级稻、甘蔗等八大特色板块。黄陂建筑业更是独树一帜，在省市建筑市场上占有一席之地。

6、后发优势。“十五”期间，黄陂人民的思想观念、精神面貌发生了较大转变，全区上下呈现出“心齐、气顺、风正、劲足”的良好局面，思发展，谋发展，促发展的合力进一步增强，广大人民群众日益增强的自信心和改革开放意识，不甘人后，知难而进的进取精神，已成为黄陂继续前进的强大动力。

### **（三）面临的挑战**

在看到有利条件的同时，我们必须清醒地认识到，在未来的

发展中黄陂所面临的严峻挑战。

1、竞争更加激烈。随着中国加入 WTO 过渡期结束，经济全球化趋势加强，国内外市场竞争更加激烈，我区的一些产业和企业必将受到冲击。

2、资源环境问题突出。经济快速发展与土地、水、能源等资源相对不足的矛盾日益突出。当前我们还主要是通过粗放型产业的增长支持整个国民经济的发展，“高投入、高消耗、高排放、不协调、难循环、低效率”的问题还相当突出，这种状况给环境资源带来巨大的压力。

3、社会矛盾增多。当前正处在各类改革的克难攻坚阶段，随着改革的进一步深化，各类社会矛盾将不断增多。如城乡差距拉大，失业人口增多，贫富差距扩大，人口老龄化和社会保障以及被征地特别是失地农民安置等问题，都需要我们逐一解决。

#### **（四）存在的困难和问题**

一是经济运行质量和效益偏低，吸纳民间资本、引进项目不够，缺乏大的生产性投资项目的拉动和支撑；二是工业产品技术含量不高，拳头产品不多，竞争力不强；三是农业产业化进程不快，现代化程度不高，农业比较效益偏低；四是财政状况仍然偏紧，发展环境有待进一步优化等等。

综上所述，“十一五”期间希望与困难并存，机遇与挑战同在，但希望多于困难，机遇大于挑战。目前黄陂正处在负重前行，爬坡上坎的关键阶段。我们必须认真分析，正确应对，发挥优势，扬长避短，抢抓机遇，克难奋进，力争在新一轮发展和竞争中不



断把我区向小康社会全面推进。

## **第二部分：“十一五”经济社会发展的指导思想、 基本思路与战略目标**

### **一、指导思想**

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以社会主义新农村建设作为“三农”工作的主线，围绕富民强区、全面建设小康社会的目标，深入实施项目兴区、统筹发展和可持续发展战略，以提高科技进步水平和自主创新能力为基本增长方式，促进黄陂经济社会持续、快速、协调、健康发展，着力构建富裕黄陂、和谐黄陂、生态黄陂。

### **二、基本原则和定位**

未来5年黄陂仍处在经济腾飞前的打基础阶段。“十一五”时期，必须保持经济平稳较快发展，必须加快转变经济增长方式，必须提高自主创新能力，必须促进城乡区域协调发展，必须加强和谐社会建设，必须不断深化改革开放，努力把黄陂建设成为经济繁荣、人民富裕、社会和谐、环境优美，具有人文气息和生态特色的武汉新型城区。具体涵义包括五个方面：新型工业区、都市农业区、现代物流区、生态旅游区、宜人居住区。

### **三、发展思路**

依托三大资源，坚持五个统筹，走“一主三化”发展道路，建设五大经济板块，形成“三大基地”和“一个后花园”。

——“三大资源”指自然资源、区位交通资源、人文旅游资源。

——“五个统筹”指统筹一二三产业协调发展，调整优化产业结构；统筹城乡协调发展，着重解决“三农”问题；统筹区域协调发展，建设五大经济板块；统筹经济与社会协调发展，大力发展各项社会事业；统筹经济社会发展与生态环境建设，实施可持续发展战略。

——“一主三化”指以民营经济为主，推进农业产业化、新型工业化、城镇化。

——“五大经济板块”指南部经济带、中部前川卫星城、北部木兰生态旅游区、东部都市农业综合开发区和西部庄园经济示范区。

——“三大基地”和“一个后花园”指发达地区产业转移的承接基地，农副产品生产加工基地，劳动力输出基地和武汉的后花园。

——围绕现代都市农业发展，加快农业产业化进程。在稳定粮食种植面积的前提下，坚持以市场为导向，引导农民向农业的广度和深度进军，摒弃粗放式经营，坚持走科技含量高、经济效益好的现代都市农业之路。大力推进农业产业化经营，把扶持壮大龙头企业作为农业产业化发展的关键和核心。

——围绕现代制造业和物流业发展，加快新型工业化进程。以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走新型工业化之路；转变经济增长方式，以资源的高效利用和循环利用为核心，推进

循环经济发展。重点发展现代制造业和现代物流业，构筑盘龙城、天河、滠口、武湖、横店、前川等六大工业基地。

——围绕城乡一体化发展，加快农村城市化进程。按照“圈层”和“点轴”发展规律，利用南部区位和资源优势，打破城乡二元结构，建设城镇群体，使南部经济发展带率先融入武汉城市圈，向北辐射，梯度推进，构成中心城、重点镇、一般镇、中心村四个层面协调发展的城乡一体化新格局。

——围绕特色经济发展，推进区域经济民营化进程。优化民营经济发展环境，放宽市场准入门槛，深化投融资体制改革，引导民营资本进入工业、商业、农业、旅游、建筑、交通运输、房地产开发等领域，使民营经济在国民经济总量中的份额逐年提高。

#### **四、战略目标**

坚持以人为本，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，提升发展水平，争创竞争优势，从战略上突出三个提升：提升经济发展水平，提升社会发展水平，提升城乡发展水平。到 2010 年，全区形成支撑作用突出的现代制造业体系、农业产业化体系和城乡一体化体系，区级经济综合实力在武汉城区排名位次前移，全面实现小康目标。

**经济发展目标：**国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高。到 2010 年，全区生产总值达到 170 亿元以上，年均递增 12% 以上，人均生产总值达到 14000 元以上；财政收入达到 16—17.5 亿元，年均递增 18—20%；财政收入占生产总值的比重和税收占财政收入的比重明

显提高。全社会固定资产投资额 5 年累计达到 250 亿元，年均递增 20%。产业结构优化升级，到 2010 年，三次产业的比重调整为 21：32：47；基础设施进一步完善，城镇化进程加快，到 2010 年，全区城镇化水平达到 50%以上。

**社会发展目标：**人民生活质量和水平进一步提高，城镇居民人均可支配收入达到 11550 元，年均递增 10%；城镇居民恩格尔系数降到 40%以下；农民人均纯收入突破 6000 元，年均递增 8%以上。城乡劳动力就业增加，城镇登记失业率控制在 5%以下；城镇居民人均住房面积达到 30 平方米以上；广播电视数字化、有线电视湾湾通。

科技创新能力增强，科技对经济增长的贡献率达 55%以上；九年义务教育完成率保持在 95%以上，初中辍学率控制在 3%以内，高中阶段教育普及率达到 80%，基本普及学前一年教育，到 2010 年人均受教育年限不少于 10 年。

城乡文化、体育设施增加，覆盖面扩大；城乡医疗卫生服务设施进一步改善，基本建立起适应农村经济发展水平的农村卫生服务体系和以大病统筹为主的农村合作医疗制度，初步建立以基本社会保险为核心，以社会救济、社会福利为补充的多层次的社会保障体系。

**可持续发展目标：**人口自然增长率控制在 5.5%以内，出生率控制在 11%以内，计划生育率控制在 96%以上，到 2010 年，户籍人口预期在 117.6 万人左右。资源利用效率显著提高，单位生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20%左右。生态环境进一步改善，

森林覆盖率达 38%以上，城镇人均公共绿地面积达 6 平方米；城乡环境质量改善，木兰生态旅游區空氣質量控制在 I 級，其它控制在 II 級以上，城镇垃圾无害化处理率达 75%，城镇污水集中处理率达到 65%，主要水系水质保持国家 II 类以上。

**2020 年远景目标：**实现与武汉中心城区发展全面对接，成为大武汉都市圈的一个重要功能区。到 2020 年，预期经济总量在 2010 年的基础上再翻一番。着力创新发展模式，不断提高发展质量，形成现代产业体系，完成向“武汉大都市经济”的转变，建成经济繁荣、人民富裕、社会和谐、环境优美的新型城区。

### **第三部分：“十一五”经济社会发展的主要任务及措施**

#### **一、实施项目兴区战略，建设富裕黄陂**

##### **（一）优化经济布局**

**打造南部经济发展带。**充分利用和发挥黄陂南部地区与武汉中心城区“一河之隔、五桥相连”的区位优势。以市外环线为基本框架，以川龙、巨龙大道为轴线，依托盘龙城经济开发区、天河国际航空物流港、武湖“一主三化”示范区、滠口全国小城镇改革试点镇等重点区域，建成武汉中环实力圈的关键带、现代制造业的密集带和招商引资的磁力带。

**建设中部前川卫星城。**科学规划城区发展走向，加快公共设施建设，围绕功能提升和环境创新，建成集新型工业、宜人居住和现代商业于一体的中部前川卫星城。

开发北部生态旅游区。开发北部 947 平方公里的山水资源，建成“木兰八景一线”，确保一批重点景区创国家“4A”级景区，围绕旅游六要素，拉长、加粗产业链，把木兰生态旅游区建成全国知名的生态旅游区，使木兰生态之旅成为全省旅游业的主打品牌和主导游线。

构建东西部都市农业综合开发区和庄园经济示范区。发挥东西两翼扩散中部卫星城功能和襟南带北的作用，发展具有城郊型、效益型、外向型和生态型的都市农业，引导土地经营向业主（庄园）集中、人口向城镇集中和农产品加工向工业园区集中。把东部建成养殖和产、加、销一条龙的都市农业综合开发区；围绕庄园农业经济，把西部建成集专业化生产、现代化经营、企业化管理于一体的生态农业、科技农业、设施农业、观光农业示范区。

## **（二）调整产业结构**

### **1、农业和农村经济**

全面落实科学发展观，坚持统筹城乡发展的方略，坚持“多予少取放活”的方针，稳定、完善和强化各项支农政策，切实加强农业综合生产能力建设，继续调整农业和农村经济结构，进一步深化农村改革，努力实现农业稳步增效、农民持续增收，促进农村经济社会全面发展。

——大力推进农业结构调整，提高农业竞争力。按照科技含量高、经济效益好的现代都市农业的要求，大力推进农业结构调整，走区域化布局、基地化生产、工厂化加工、社会化服务、市场化经营的发展路子。

种植业。稳定粮食、油料、蔬菜生产，选用优良品种，提高产品质量。扶持优势产品做大做强，形成区域化布局。加快建成以蔡店、姚集为主的万亩芦笋基地，以长岭为主的万亩葛根基地，以木兰乡为主的2万亩红桅子基地，形成北部特色农产品生产带。构建以武湖、漵口、祁家湾、横店、前川等为主的10万亩高效蔬菜生产板块，形成南部蔬菜生产带。在罗汉、李集、祁家湾、前川等地采取统一主导品种、统一主推技术和配茬模式，重点推广双低油菜、水稻免耕及直播等轻型节本增效技术和稻鸭共育模式，形成西部农业实用技术示范带。发展壮大武湖的西甜瓜、三里的早毛豆、大潭的甜玉米、前川的甘蔗等鲜食产品基地，形成黄武路（黄陂至武湖）沿线的鲜食作物生产带。

进一步发展茶叶、板栗、油茶、桃、李、梨等经济林果和绿色食品，建设速生丰产林基地，发展以长岭、罗汉、武湖生态农业园为龙头的花卉苗木生产基地。

养殖业。稳定发展生猪和禽蛋生产，突出发展奶类生产。实施畜禽良种繁育工程，加快发展牛羊肉和优质禽肉生产，重点发展外三元猪、高产奶牛、杂交肉牛、杂交肉羊、樱桃谷鸭、黄羽肉鸡等优质畜禽产品；加强天种、云龙、开隆等一批畜禽养殖小区建设，发展规模化养殖、标准化生产；培植和壮大大地家禽、惠尔康乳业、精武鸭脖等一批现代化畜禽加工龙头企业。

水产养殖重点发展苗种繁育、水产品加工、水产品流通、休闲渔业和名特水产养殖等五个主导产业。建1.5万亩特种水产养殖正规化基地，抓好鲢鱼、泥鳅、河蟹、黄颡鱼、鳊鱼等一批主导

名特品种养殖。大力发展以武湖和淞口为重点的休闲渔业，建设网箱养殖鲢鱼生产基地和名优水产苗种生产基地。

——大力推进农业产业化经营，创建优质农产品加工基地。进一步加大对多种所有制、多种经营形式的农业产业化龙头企业的支持力度，鼓励龙头企业以多种利益联结方式，带动基地和农户发展。把扶持壮大龙头企业作为农业产业化发展的关键和核心。在继续做强做大天种畜牧、谦森岛庄园、中排粮油等国家、省、市级龙头企业的同时，抓紧培植一批新的龙头企业，使菜、渔、肉、林、果、茶、奶、禽、游每个产业都有龙头带动，建立产业链，降低生产成本和经营风险，增加农产品附加值。积极发展优质、生态、安全农产品，适应市场细化的需求，重点在“精、深、优”上做文章，打造若干个全国、全省知名品牌。加快武湖“一主三化”建设进程，组织实施高产农田建设，发挥典型引导作用；大力发展农业机械化，推广小型农机应用，不断提高农机装备水平和作业水平。

——健全农业投入机制，加快农业科技创新。落实各项惠农政策。继续实施对粮农的直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴。调整国民收入分配结构，在稳定现有各项农业投入的基础上，新增财政支出和固定资产投资要切实向“三农”倾斜，逐步建立稳定的农业投入增长机制，重点用于农业科技示范推广、农业信息网络建设、农业科技队伍建设以及农业结构调整。加大政策性金融支农力度，增加农村小额信贷和支持农业和农村发展的中长期贷款。建立政府主导、社会力量广泛参与的多元化农业科研投入



体系，加强农民科学技术的培训，增强农民自我发展、自求致富的能力。深化农业科技体制改革，加大农业综合技术推广力度，提高科技对农业的贡献率。健全农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。推进农村整村“消号式”扶贫，实现共同富裕。

农业支撑项目共 18 个，总投资 19.90 亿元，其中包括高产农田建设、无公害蔬菜基地建设、芦笋和葛根产业化、大地家禽鸭产品开发等项目。

## **2、工业及建筑业**

**工业：**坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、各项资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。按照科学布局，基础先行，内聚外引，滚动开发，集群发展的原则，构建六大工业基地。以开发区内宋家岗等三大工业板块为载体，重点发展以光电子、汽车及零部件、纺织服装、生物制药为主的盘龙城开发区工业基地；以新型建材、精细化工、轻工机械为重点的谡口工业基地；以农产品加工和纺织服装为主的武湖工业基地；以临空产业、物流及协作配套的相关产业为主的航空物流新城工业基地；以大运量重型工业为主的横店工业基地；以钢铁、医药、农产品加工为主的前川工业基地。制定优惠政策，加大投资力度，在技改投入、信贷融资以及电力、交通、用地等方面向龙头企业倾斜，有选择、有计划地扶持一批基础好、有发展前景的中小企业，形成以大带小、共同发展的产业框架，推进区级工业经济振兴。到 2010 年全区全口径工业总产值达到 120 亿元，年均增长 13% 以上。其中规模以上工业总产值达到 73 亿元，实现增加值 22 亿

元，年均增长 15%以上。

调整经济结构，转变经济增长方式，大力发展规模经济，构筑具有黄陂特色的产业集群，形成自己的“航母舰队”。突出发展以高新技术为特点的现代制造业，重点扶持六大产业。

医药化工。以武汉六药、鄂中制药、同济明治等医药企业为骨干，引进知名品牌，全面提升产品研发、管理和销售能力，以精细化工、银冠化工、双凤柠檬酸等化工企业为骨干，开发各种精制高附加值的化工产品，形成精细化工产品的产业链。

纺织服装。以佳海工业园为载体，以南极峰、爱帝、鹤翔为龙头，盘活现有品牌和资产存量，培育国家级和世界级品牌，重点发展羽绒、西服、衬衫、时装、针织内衣，发挥产业集群优势，形成纺织服装产业聚集区。

农产品和食品加工。以大地家禽、精武鸭颈、中排粮油、光彩蜂业、天然食品有限公司等企业为骨干，大力发展粮油制品、畜禽制品、蜜茶制品和葛粉产品，提高产品加工深度和产品附加值，研发培育一批知名品牌，建成农副产品供应基地，加长产业链，形成农产品生产、加工、供应的产业集群。

建材。以源泰铝业、哥特装饰、源发塑料、禹王防水等骨干企业为龙头，促进整个行业上规模、上档次，积极引导其快速扩张，拉长产业链，打造名牌，全面提升企业产品研发、管理和销售能力。

机电和汽车零部件。突出发展精功楚天、远大电器、长江光电等龙头企业，搞好协作配套，做大做强。

钢铁。重点扶持武汉远方钢铁有限公司的热轧不锈钢带生产线技术改造工程，带动罗汉、李集等地建筑钢模、机械制造、金属铸造加工企业发展，形成钢铁加工的产业链。

**建筑业：**整合资源，调整建筑行业结构，吸引非公有制经济进入和发展建筑业，实现投资主体多元化、用工社会化。鼓励支持四建、六建、十建等骨干企业以资产为纽带，组建建筑企业集团，引导和支持一批二、三级建筑企业打破地域界线，加盟集团公司，培育一批具有综合管理能力的工程总承包企业和项目管理公司，鼓励和引导大批中小型企业向专业化、技术型发展。引导和支持建筑企业建立现代企业制度。加快建筑企业经营结构调整，在保持房屋建筑传统竞争优势的基础上，向房地产开发、旅游业、农业开发等行业延伸，向公路、水利、航空、市政、电力、通讯等专业工程延伸，围绕房屋建筑主业横向、纵向扩张，带动相关产业全面发展。加快拓展建筑业市场空间，实施“走出去”战略，占领本地市场、巩固武汉市场、拓展全国市场、参与国际市场。

现代制造业支撑项目共 43 个，总投资 140.05 亿元，其中包括远方钢铁热轧不锈钢带生产线、精功楚天建筑设备生产线、扬子江惠尔康乳品加工、光彩民营高科技制造业基地等项目。

### **3、第三产业**

**旅游业：**把发展旅游业作为培植区域特色经济、构建区域核心竞争力的重点和方向，作为北部地区脱贫致富、实现小康的现实途径。坚持高起点规划和保护与开发并重的原则，围绕打造武汉全国旅游目的地，实施政府主导、市场引导、引进先导、行业

指导、全社会参与的发展方略，以木兰生态旅游区为龙头，联动开发盘龙、双凤品牌旅游资源，逐步形成三点一线发展的大旅游格局。

按照品牌共打，文脉一致，独具江城唯一的规划原则，完成清凉寨、云雾山、天子山、木兰水乡、大余湾历史文化名村、木兰湖明清古民居博览园等景区规划建设，建成“木兰八景一线”，并确保木兰山、木兰湖、木兰天池创国家 4A 景区，整体提升木兰生态旅游区功能，使之真正成为“武汉的后花园”。推广天池开发模式，积极探索木兰山景区的经营机制，通过培育市场主体，借助外力，做大做强旅游景区。进一步完善旅游基础设施，加快旅游交通路网和中心服务区建设。围绕旅游六要素，发展“乡村休闲游”，发展旅游纪念品加工和农副土特产品销售，拉长加粗产业链。培植一批旅游龙头企业。充分开发盘龙城及周围“三山两湖”的湖光山色，启动盘龙城遗址公园、长江乐园、“农耕年华”等景区和项目建设。规划筹建区旅游接待服务中心。大力发展武湖生态农业园、谦森岛庄园等农业观光旅游。发展“红色旅游”，完成新五师旧址和木兰山红七军诞生地等一批省、市重点文物保护单位和革命纪念地的保护性修缮，建成省市有影响的革命传统教育基地。

**房地产业：**加快房地产业发展，加强政府对住房建设的宏观调控，合理调整商品房供应结构，盘龙城开发区以建设高档住宅为重点，前川地区以建设与广大市民承受能力相适应的普通商品住房为重点，杜绝见缝插针式的零星建设，按照改造老城，发展

新区，系统集成模式集中组织建设，确保住宅建设和城市建设协调发展。

建立房地产交易市场，培育和规范房地产中介服务市场，发展物业管理。继续推进住房制度改革，加快住房货币化分配的实施，大力推进住房公积金制度，扩大公积金覆盖面。

到 2010 年，力争使房地产开发投资达到全社会固定资产投资比例的 30%，住房商品化达到 80%以上，全区城镇居民人均住房建筑面积达到 30 平方米。初步建立起完善的适应不同层次房地产业发展的运行体制，适应区情的住房保障制度和适应不同层次需要的住房供应体系，实现房地产市场总量基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定。

**商贸物流业：**依托区位优势和资源，建设大市场、搞活大流通，积极发展现代物流业。建设天河国际航空物流港、横店铁路编组站，大力发展物资储备、中转运输、配送服务等业务。积极推进商务部“万村千乡”市场工程试点建设。在长岭建设北部干鲜林果交易市场；在武湖建设花卉苗木交易市场；在滠口建设水产品交易市场；在前川建设无公害蔬菜交易市场和农副土特产品交易市场。完成乘风建材市场、江北竹木市场等建设项目。大力发展农产品流通中介服务组织。鼓励流通企业与生产企业的资本和产品联合，发展一体化经营。积极推行现代经营方式，发展连锁配送、电子商务、特许经营、农改超等新型业态。扩大流通业对外开放，鼓励外商投资新型业态。

深化交通运输企业体制改革，组建客运、货运集团公司，建

设木兰旅游客运站和货运信息中心。拓展运输服务领域和范围，逐步使综合运输体系向运输、仓储、加工、配送等综合物流方面发展。

**金融、服务业：**深化农村信用社产权制度改革，引进新兴股份制商业银行和外资金融机构，扩大信贷支持覆盖面，建立中小企业信贷业务可持续发展机制。发展金融中间业务，发展各类信贷消费服务，优化理财服务，增强金融服务功能。力争“十一五”末全区各项存款余额突破 80 亿元，贷款余额突破 60 亿元。建立政府、企业和个人三大信用体系，提高全社会的信用水平。

加快发展社会服务业，不断拓宽服务领域，提高服务质量，培育和壮大服务企业，完善社会服务体系。建立和健全法律、会计、广告、咨询等中介服务组织，健全医疗卫生服务网络，发展家政服务。

现代服务业支撑项目共 24 个，总投资 207.86 亿元，其中包括国际航空物流港新城、康顺汽车城、木兰八景、长江乐园、众联房地产等建设项目。

### **（三）发展壮大民营经济**

把发展民营经济与经济结构战略性调整和推进产业结构优化升级相结合，与推进工业化、城镇化、农业产业化相结合，与实施对外开放战略相结合。毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济发展。结合实际，制定相关政策和有效措施，从市场准入、财税金融支持、社会服务、政府监管、政策引导等方面支持和引导民营经济健康发展。按照“平等准入、公平待遇”原则让民营资本

进入基础设施、垄断行业、公用事业以及法律法规未禁入的行业和领域。鼓励民营企业通过并购、控股、参股等形式，参与国有集体企业改制。切实加大对民营经济的财税金融支持力度，在区级财政预算中设立民营企业发展专项资金，拓宽其直接融资渠道，建立健全信用担保体系。规范和发展各类行业协会组织，不断完善民营经济的社会服务体系。鼓励和引导民营企业建立现代企业制度，加快企业家队伍建设。引导民营经济由无序发展向有序发展转变，由粗放型向集约型转变，由封闭型向开放型转变，突破家庭经营的局限性，打破地缘经济模式，实现跨所有制、跨地区配置资源，促进民营资本扩张和超常规发展。

## **二、实施统筹发展战略，建设和谐黄陂**

### **（一） 增强自主创新能力和加快科技教育发展**

自主创新是提升科技水平和经济竞争力的关键，是调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节。增强自主创新能力必须实施“科教兴区”战略。

**科技：**创新科技环境，建立和完善科技创新体系和科技投融资体系，大力加强技术创新，不断提高企业自主创新能力，加速高新技术产业化和传统产业高新技术化。

发展一批市场前景好、产业关联度大，对国民经济和社会发展产生显著带动作用的重大项目和产业，重点加快发展光电一体化、生物医药、新材料等高新技术产业。到 2010 年，全区实现高新技术产业产值 15 亿元，高新技术产业增加值达到 3 亿元。

以盘龙城开发区科技孵化器和武湖农业科技创业服务中心建

设为示范，大力发展各类科技服务中介组织。加强全区知识产权保护和执法工作。加强区科技信息网和科技服务网络体系建设，实现资源共享。

实施科技兴农战略。以引种与育种为切入点，引繁并举，大力推进各类先进适用农业科技成果和配套栽培应用技术，加快各级各类农业科技示范园和龙头产业化基地建设，为农业结构调整提供品质优良、技术成熟的农业新品种。到 2010 年，力争特色产业基地建设达 15 个，农业科技示范园建设达 20 个，开发和培育一批市场占有率高的重大新产品 50 个，其中形成 4—6 个规模大和效益高的农业品牌产品，全区良种覆盖率达 98% 以上。

促进全区社会领域的科技发展。围绕人口、资源与环境建设等问题，突出抓好一批节能降耗、资源节约利用等技术的研发和推广。进一步修订和完善防震减灾预案。规划建设区科技馆。深入开展科技培训和科学知识普及工作。到 2010 年，各类科技培训达到 10 万人次，科普工作普及率达 50% 以上。

**教育：**坚持把教育摆在优先发展的战略地位，巩固扩大“两基”成果，坚持教育创新，大力推进教育资源配置合理化、办学条件标准化、教育手段现代化、师资队伍优良化、学校管理科学化，促进全区各级各类教育事业持续、健康、协调发展，努力实现学前教育人本化、义务教育公平化、高中教育优质化、职业教育规模化、成人教育社会化的目标。

撤并中小学，发展农村寄宿制学校，到 2010 年全区保留完小 143 所、初小 106 所、教学点 14 个；实施“振兴初中行动计划”，



调整一批规模小、条件差、办学效益低的初中学校，到 2010 年全区保留初中 28 所。加快优质高中建设步伐，新建盘龙城区一中分校，完善一中、二中、三中、四中、六中、七中的设备设施。大力发展职业技术教育，努力办好黄陂区职业技术学校，力争进入全市 30 所以上中等职业技术教育示范学校。

抓好办学方向，强化德育工作，推行素质教育。深化办学体制改革，推进学校内部管理体制创新。抓好教师队伍建设，加大人事制度的改革力度，严把教育队伍的入口关，推行竞争上岗，开展教师培训，健全教师社会保障机制。

——积极发展学前教育。前川街 3—5 周岁适龄幼儿入园率保持在 95%以上，农村学前一年教育入班率达到 90%。

——巩固提升义务教育。确保 6—14 周岁的适龄儿童少年依法接受九年义务教育。全区小学在校生学年度辍学率控制在 1%以下，城镇、农村初中在校生年度辍学率分别控制在 1%、3%以下。

——基本普及高中阶段教育。高中阶段教育入学率达到 80%，全区初中毕业生升学率达到 80%以上。建设 3—4 所现代化、规范化的单设高中，力争黄陂一中进入全国示范高中行列。

——建立与我区经济社会发展水平相适应的企业、农村和社区成人教育网络。

## **（二）加强精神文明及民主法制建设**

**思想道德建设：**全面、深入、持久地抓好邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，切实做好思想政治工作。大力弘扬爱国主义、集体主义和社会主义精神，引导人们树立正确的世界观、

人生观、价值观。

认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德教育，大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，培养良好的道德品质和文明风尚，努力塑造黄陂人的新形象。加强青少年思想道德教育，心理健康和法制教育。

**精神文明创建：**以“讲文明，树新风”为主题，深入开展文明社区、文明农户、文明行业等群众性精神文明创建活动，不断提高干部群众素质、文化生活质量和城乡文明程度，努力形成健康向上的社会风尚和融洽和谐的人际关系。积极开展创建文明社区活动，优化社区环境，发展社区服务，夯实文明城市的基础。切实抓好文明村镇创建活动，发挥小城镇在农村精神文明建设中的辐射带动作用，有效地遏制各种封建迷信和愚昧落后的陈规陋习。推进文明行业创建活动向制度化、规范化方向发展，抓好窗口行业和执法部门的行风建设。

**文化广播事业：**以创建全省、全国文化先进区为目标，以繁荣文化事业、发展文化产业为主线，打造木兰、盘龙、双凤三大文化品牌，建成一批标志性现代文化设施、组织一批高规格的文艺演出活动，申报一批全国、全省、全市重点文物保护单位，扶持引进一批文化产业骨干项目，培育一批辐射带动力强的文化市场，实现文化基础设施建设、文艺人才队伍建设、文艺精品创作、文物保护与利用、文化管理体制创新、文化市场管理与新闻出版繁荣等方面的新突破。新、改建区图书馆、文化馆、博物馆和多

功能影剧院。规划建设盘龙城文化一条街和花木兰纪念堂等文化设施。

加快广播电视综合传输网络建设，提高节目质量和有线广播电视入户率。新建广播电视中心大楼。到 2008 年，实现有线电视湾湾通，用户达 18 万户，占全区居户的 66%；到 2009 年实现广播电视传输数字化。

**民主建设：**进一步完善社会主义民主政治，切实保障人民当家作主的权利。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，认真做好人大议案和政协提案的办理工作。巩固和发展广泛的爱国统一战线，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用，调动一切积极因素维护安定团结的政治局面。执行党的宗教政策，依法加强宗教管理。坚决打击取缔邪教组织及活动。进一步扩大基层民主，健全和完善“村民自治”制度，全面推进社区建设。

**法制建设：**深入开展法制宣传教育，大力普及市场经济法律知识及各项新出台的法律、法规的宣传教育，增强公民法制观念。认真贯彻执行《中华人民共和国行政许可法》，确保国家行政机关及工作人员依法行使行政管理职能。建立政府法律顾问制度，提高执法水平。加强执法监督，促进司法公正和依法行政。建立健全执法监督体系，充分发挥人大及其常委会的监督职能作用，加强审计监督，发挥政协和民主党派、群众团体、新闻舆论等多方面的监督作用。

加强社会治安综合治理。坚持“打防结合，预防为主”的方针，深入开展“扫黄打非”斗争和以打黑除恶为重点的“严打”

整治斗争，依法严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪，坚决查禁各种社会丑恶现象，创造良好的社会治安环境。加强公安机关警务保障建设，实施公安工作信息化工程。认真做好民事调解和人民群众来信来访工作，及时化解人民内部矛盾，防止群体性事件的发生。高度重视和抓好安全生产管理，确保社会稳定。加大反腐败斗争力度，从严治党，从严治政，依照法律法规、党纪、政纪打击各种腐败行为，严惩腐败分子。

### **（三）提高人民生活水平和完善社会保障体系**

**人口与计划生育：**坚持计划生育基本国策，稳定现行生育政策，保持低生育水平。人口自然增长率控制在 5.5%以内；出生率控制在 11%以内；计划生育率控制在 96%以上。抓好控制性别比工作，促进优生优育，不断提高人口素质，改善人口结构。

**就业及劳动力转移：**统筹城乡就业。健全城乡统一，内外开放，平等竞争，规范有序的劳动力市场。以建设“金保工程”为契机，构建网络互联，信息共享，安全可靠的信息服务网络。将二、三产业作为扩大就业的主攻方向。大力发展劳务经济，有序地引导农村剩余劳动力向经济发达地区转移，努力化人口包袱为经济要素，化人口压力为人力资源，使农业劳动生产率和社会比较效益都有较大幅度提高。

充分开发和有效利用我区劳动力资源，加强高技能人才队伍建设和培训工作，完善以就业为导向的职业培训机制。提高职业培训质量，实施“农村劳动力技能就业工程”、农民培训“阳光工程”，规划建设两所具有一定规模的农民培训中心，推进农村劳动

力转移培训，不断提高劳动者素质，满足经济发展特别是制造业发展对技能劳动者的需求。立足自身，大力发展乡镇经济，发展劳动密集型产业，积极拓展农村就业空间，实施农村剩余劳动力就地安置，加快农村剩余劳动力向非农产业转移。

**体育卫生事业：**实施《全民健身计划纲要》，大力发展群众体育，广泛开展全民健身活动，不断提高市民身体素质。贯彻落实《奥运争先计划》，培养和输送体育后备人才。“十一五”期间建成区一中体育馆并投入使用，筹建一个区级较具规模的体育中心；改造现有运动场馆，加大社区场馆建设力度。

加强公共卫生体系建设，建立健全突发公共卫生事件应急机制、疾病预防控制体系、医疗救治体系、公共卫生监督体系和疫情报告网络体系。进一步加大对艾滋病、结核病、血吸虫病以及其它严重危害人民健康的重大传染病的防治力度。深化医疗卫生体制改革，加强医疗机构内部制度建设，提高医疗服务质量，减轻群众医疗负担。认真研究并逐步解决群众看病贵问题。通过实施新型农村合作医疗制度，建立起与广大农民群众经济承受能力和医疗费用需求相适应的农民健康保障体系，帮助农民群众降低和减轻疾病风险，提高农村劳动生产力和农民健康水平。到 2010 年，新型农村合作医疗覆盖面达到农民总人口的 90%以上。深入开展爱国卫生运动。加大卫生投入，“十一五”期间，将全面加强疾病防治机制基础设施和综合防治能力建设，投资建设农村公共卫生三大体系和区妇幼保健中心，不断改善卫生条件，促进卫生事业发展。

**社会保障：**继续深化社会保险制度改革，建立以基本社会保险为核心，以城乡低保、农村特困救助等社会救济、社会福利为补充的社会保障体系。

建立和完善统一的城镇职工养老保险制度。扩大养老保险覆盖面，逐步做实养老保险个人帐户，根据国家、省、市统一安排，适时改革机关、事业单位养老保险制度，将非公有制企业、灵活就业人员、被征地农民纳入社会保障服务范围，基本实现城镇各类就业人员平等享有社会保障。建立和完善失业保险制度，力争覆盖所有企事业单位。建立和完善基本医疗保险制度，实施多层次医疗保险体系，覆盖城镇用人单位所有从业人员及退休人员，至 2010 年参保人数达到 5 万人以上。适时启动工伤保险和生育保险。

完善城乡低保、农村特困救助等多层次的社会保障体系，使困难群体做到应保尽保；建立以社区、城乡福利院为重点的服务网络体系，实现福利和救助制度化、规范化、科学化；重视和做好老龄工作和残疾人工作；抓好人防建设，做好民兵预备役工作，创新优抚安置体系，深入开展“双拥”活动。

社会事业支撑项目共 14 个，总投资 25.17 亿元，其中包括农村公共卫生“三大体系”建设、人文黄陂系列工程、农村有线电视数字化等项目。

### **三、实施可持续发展战略，建设生态黄陂**

#### **（一）加快城乡建设**

坚持以环境创新为先导，以基础设施建设为重点，以高品位、

特色化为标准，加快城乡建设步伐，营造良好的发展环境和生活环境。

**完善城乡规划体系：**坚持规划先行原则，完善全区城镇总体规划，加强与武汉市城市总体规划的对接，做好重点发展区域、重点产业、重点建设项目的调查论证，积极参与全市区域分工和产业布局。完善前川、盘龙城等区域规划，推进城镇规划向小集镇、中心村、基层村延伸。制定大武湖地区空间战略规划，调整农业生态园区范围，预留巨龙大道——汉施公路沿线工业发展空间。完善土地、水务、交通、环保等专项规划。强化规划的龙头作用，严格规划执法，做到先规划，后建设，一切建设项目必须符合规划要求。

**提升前川中心城区功能：**按中等城市标准建设前川中心城区，城市路网覆盖面扩大到 24 平方公里，人均公共绿地面积达到 6 平方米，人均道路面积达到 12 平方米。新、改、扩建道路 28 条，在前川地区环线内形成城市交通主干线骨架，打通对外快速通道，消除内环线内的半截路，实现贯通内环，连接中环，辐射外环的格局。推进前川旧城改造，重点完成老三街房屋拆迁和经济适用房建设，按照规划，建设配套设施完善，融商业、文化、娱乐、居住为一体的“新前川城市生活示范区”。新建和改建文体广场、双凤亭主题公园、中心公园和二龙潭公园，绿化、亮化、美化城市主干道，综合整治两桥两岸河滩环境，改变前川地区的城市面貌，提高城市品位。

**加快盘龙新城建设：**进一步完善区内道路，实现中心组团道

路向周边的辐射功能，形成开发区内畅通的交通网络。建设后湖大桥、开发区污水处理厂，完成区间道路、给排水、电力设施与市区并网工程。

**加快重点镇和口子镇建设：**按小城镇建设标准，大力推进武湖、漉口、天河、长岭、姚集和木兰 6 个省市级重点镇建设，及时启动李集、祁家湾、蔡榨、六指等口子镇建设，形成以市外环为纽带，沿 318、岱黄、黄土和黄孝路公路组团式发展的新兴小城市带、群，以此带动一般镇，促进中心村，构筑具有黄陂地域特色、区位竞争力强的现代城镇体系。武湖围绕“一主三化”样板示范区的建设，新、改、扩建道路 28 条，新增绿地面积 64 公顷，新建一批管道煤气和给排水及环卫工程。漉口、天河、长岭、姚集和木兰 5 个重点镇新、改、扩建道路 19 条，完成一批绿化、给排水和垃圾处理等工程。

**建设社会主义新农村：**积极推进城乡统筹发展。贯彻工业反哺农业，城市支持农村的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡村文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实稳步推进新农村建设。

大力发展农村公用事业。加大政府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城（镇）带乡（村）的长效机制。

全面深化农村改革。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，鼓励土地经营权按照自愿、有偿的原则依法流转，发展农村规模经营。巩固农村税费改革成果，全面推



进农村综合改革。大力培育和发展农村各种专业经济合作组织，促进农村生产力的解放和发展，促进农民持续增收。

大力推进城镇化。按照强化基础、改善环境、创新机制、激发活力、加强扶持的要求，推进城镇化进程。根据集约使用土地、提高公共设施利用效率的原则，加强乡村建设规划，优化村庄布局，引导农民向中心城镇集中，推动农民新村建设。

全面实施“家园建设行动计划”。把“家园建设”作为“三农”工作的中心来抓，按照“致富门道清晰、基础设施完善、社保体系建立、社会和谐稳定”四到家园的具体要求，扎实推进农村“家园建设行动计划”，重点加强“四通四改一化一建”项目建设，解决农村饮水安全、道路硬化、信息畅通、环境美化等问题。使广大农村生产生活条件和整体面貌得到明显改善。到 2010 年全面完成 612 个村的创建任务。

## **（二）加强基础设施建设**

**道路交通：**围绕高速化、立体化、网络化发展道路交通。完善区域公路主骨架，连通乡村断头路，解决公路交通死角，提高通达深度，优化路网布局。建设经济干线，促进南部经济发展带和北部生态旅游区发展。按公路一级标准新建刘宋公路延长线，按公路二级标准新建武（湖）彭（家岗）公路、鄢竹公路和十新延长线，按公路三级标准新建前（川）王（家河）公路。完成 318 国道新村至石门店和黄土公路前川至长岭段路面刷黑，完成省道黄孝公路小谌湾至界河段改建，建成武（汉）麻（城）、武（汉）英（山）黄陂段高速公路。配合做好武（汉）合（肥）、沪汉蓉铁

路黄陂段工程。协助完成天河机场第二航站楼、汉北铁路编组站工程。

**电力能源：**加快农村电网建设步伐，提高电压质量，降损节能，提高供电可靠性，带动城乡相关产业发展。“十一五”期间，将改造 110KV 盘龙线、环长线、万咀变电站进线，新建鄂东 500KV 环网输变电工程、110KV 宋家岗输变电工程、甘棠输变电工程；新建 35KV 王家河、三里桥、泡桐、鲁台、油岗输变电工程。到 2010 年 110KV 和 35KV 变电站将达到 8 座和 16 座，极大地满足全区用电需求。启动天然气利用工程，推进“川气入陂”，力争城区气化率达 80%，农村气化率达 50%。

**信息化工程：**加快发展电信事业，重点发展数据业务、光纤到户业务和 IPTV 业务，将浉口 6186 准端局升级为端局。大力发展电子邮政业务，建设邮政综合计算机网和邮储计算机系统，到 2010 年达到 ATM 机 10 台。加快电子政务建设，推进各地各部门二级网络建设，建立网上行政审批体系，实现“政务超市”功能。建设信息高速公路，打造信息传播平台，推进政务信息、企业信息、重点工程信息、招商信息和社会信息上网传播。到 2007 年，完成农村信息化工程，通村率达 100%。

**供排水体系：**根据全区经济和城市发展的规划布局，按照北水南送，东水西送的集中供水原则，“十一五”期间，将新建梅店水厂、泥河水厂、夏家寺水厂，扩建前川水厂、武湖水厂、泡桐水厂、木兰山风景管理处水厂，停用 8 座水厂，建 13 座转压站。届时，全区将形成几大供水片。其中前川片依托前川水厂和武湖

水厂向前川、六指、甘棠、横店、武湖、三里、大潭等地供水；石门片依托梅店水厂和塔耳水厂向姚集、长岭、石门、木兰等地供水；李集片依托泥河水厂向李集、祁家湾、土庙、罗汉、研子等地供水；南部片由武汉市中心城区向盘龙开发区、谡口、天河等地引水；夏家寺水厂向王家河、长堰等地供水。

按照城市总体规划和环保规划的要求，建设前川地区雨、污分流制排水系统。维修改造四联垸泵站、东寺泵站，新建一座污水处理厂。

城镇及基础设施建设支撑项目共 15 个，总投资 100.59 亿元，其中包括前川卫星城区市政建设、重点镇及口子镇基础建设、区供排水工程、湾湾通砣路等项目。

### **（三）加强生态建设和环境保护**

**生态建设：**以绿地建设和植树造林为重点，继续推进“绿色黄陂行动计划”，实施六大重点工程。

实施谡水流域生态综合治理工程。将谡水流域作为生态治理的特区对待，进行重点规划建设。通过退耕还林、封山育林、农业复合生态经济型防护林体系建设等工程，有效控制水土流失、减少江河水库泥沙存积量。同时，在有开发价值的河段结合景观林营造，为开发谡水带状风光旅游打下良好的基础。

实施退耕还林工程。改善全区生态环境，扩大森林面积，提高森林覆盖率，使全区森林覆盖率达到 38% 以上。

实施绿色通道建设工程。完成川龙大道、巨龙大道、武汉市外环绕城公路黄陂段及“八景通”、“八景环”旅游公路两旁的绿

色通道建设。完善乡村道路绿化及长江段、淝水两岸防护林体系建设。

实施低产、低效林改造工程。完成素山寺、木兰湖、木兰山、云雾山、古门山 5 个风景区的混交林建设，提升森林旅游景观。完成北部山区以**板栗**为主的低产、低效经济林的改造，促进山区农民增产增收。

实施城乡绿化一体化建设工程。农村结合发展庭院经济，在宅旁及村庄周边发展用材林、经济林。城镇绿化要提高园林绿化水平，增加城镇绿地面积。到 2010 年，完成宅旁植树 180 万株，湾子林改造率达 70%以上。城镇人均绿地占有面积达 6 平方米，绿化率达 70%。

实施森林资源管理工程。建立森林资源地理信息及监测系统，加强护林防火和森林病虫害防治，使森林火灾受害率控制在 0.3%以内，把森林病虫害成灾率控制在 3%以下内，森林病虫害防治率达 90%以上。加强野生动植物的保护。

**环境保护：**落实“碧水蓝天行动计划”，加速污水处理厂建设，实现工业废水达标排放和总量控制，完成淝水河前川段污水排放体系工程、前川污水处理厂前期论证、武湖污水处理厂前期设计施工、木兰湖水体治理工程、盘龙城污水处理厂建设工程，确保城区地表水控制在国家Ⅱ类标准，城镇污水处理率达 65%以上。在木兰生态旅游区高标准规划建设 2-3 个垃圾无害化处理厂，对各景区的垃圾进行集中处理。开展大气环境监测，减少各类烟尘排放，防止大气污染，确保木兰生态旅游区空气质量达到Ⅰ类水平，

其它地区达到Ⅱ类水平以上。

严格执行环保第一审批权，所有新、改、扩项目必须通过环保“三同时”审批手续，经验收合格后投入生产运行。加强污染治理，根据“谁污染、谁治理”的原则增加环保投入。加大环境管理和执法力度。加强环境保护宣传教育，提高公众环保意识。

推进“清洁黄陂、美化家园”活动，不断净化、美化市容环境面貌。完成前川天井垃圾处理场无害化处理设施建设，完善垃圾收运系统。

加强城市市政设施和道路维护，大力推进城市景观亮化建设，进一步完善黄陂大道、木兰大街亮化工程。建立城管执法长效管理机制，扎实推进“双创”活动，全面落实“门前三包”责任制。

生态环境保护支撑项目共 10 个，总投资 15.50 亿元，其中包括国家生态林建设、国有林场改造及植被恢复、绿色通道建设等项目。

**防洪减灾：**“十一五”期间，重点完成夏家寺水库、矿巴水库除险加固，按照“五四型”标准对武湖长江干堤进行除险达标，按长流规标准对淝水东西堤、童家湖堤、民生堤、西湖堤进行建设，完成拦渍堤、武湖泵站河堤及民堤民垸的加固达标工作，进一步提高防洪标准。完成 25 座大中小型水库除险加固，使区内病险水库全部达标。加强湖泊、湿地和水源地的保护，并结合水土流失治理，加大山洪防治力度。“十一五”期间将通过工程措施和生物措施治理水土流失面积 285.4 平方公里。

“十一五”期间，完成 21 座小型水库除险加固，新建塘堰 985

口，河坝 14 处，改造碟子塘 12300 口，硬化渠道 80 公里；完成龙须河等 5 座区管机站的机电设备改造和全区 155 千瓦以上机站的维修改造任务。对四联垸等 4 座区管大中型泵站港道进行清淤，渠系配套和联合调度运用，对其它小型排水泵站进行维修改造。完成武湖水系综合治理项目、后湖综合治理项目工程任务。完成夏家寺灌区骨干工程、梅院泥灌区续建配套与节水改造工程、矿巴水库续建配套工程、三姑井水库灌区工程，使渠系水利用系数达 0.55，灌溉保证率达 75% 以上，提高农业抗灾能力。

防洪减灾支撑项目共 11 个，总投资 21.96 亿元。

#### **（四）建设节约型社会**

加强宣传教育，引导全社会树立节约能源、节约资源的意识，开展节能、节水、节材和节约用地工作，创建节约型机关、节约型企业、节约型社区，加快建设节约型社会。

**抓好资源开发与利用：**强化规划意识，加强国土资源管理，严格依法和利用水体、土地、矿产、森林等资源。开发山水资源，在开发中保护，以保护促开发。建立资源有序开发的产业体系和管理体系，提高资源利用效益，避免破坏性和掠夺性开发。严格实行土地用途管制制度和耕地占补平衡制度，进一步严格耕地特别是基本农田保护，加强土地使用权出让、转让管理，加强土地利用现状和总体规划实施的动态监测，积极开展土地整理，盘活用好存量土地，坚持集约用地，确保耕地总量动态平衡。加强矿产资源管理，保护性、控制性集约开采利用。

**大力发展循环经济：**转变经济增长方式，大力发展循环经济。

一是推进资源综合利用，在工业上采用先进技术、先进工艺、先进设备，提高资源利用率，在农业上大力推广猪、沼、鱼生态养殖模式和节水灌溉技术；二是推进废弃物再生利用，建设完成垃圾焚烧火力发电厂，加强对各类废物的循环利用。推行清洁生产，强化污染预防和全过程控制，推进企业废物“零排放”；三是倡导有利于节约资源和保护环境的消费方式，鼓励使用节能、节水认证产品和环保产品。

## **第四部分：“十一五”经济社会发展的保障体系**

### **一、加强组织领导**

制定和实施“十一五”规划和2020年远景目标，对我区经济和社会发展具有十分重要的意义。各行业、各部门要按照总体规划部署，结合自身实际，制定本行业、本部门的发展规划和具体措施。成立黄浦区“十一五”规划实施协调领导小组，负责督促检查总体规划的实施进度，及时协调研究“十一五”规划实施中的重大问题。各行业、各部门要按照产业分工建立相应的领导小组和工作专班，落实领导责任制和目标责任制，强化目标管理，加大督查力度。各单位各部门要树立全局意识，加强协调与配合，形成合力，确保政令畅通，使区委、区政府的决策落到实处。

实现黄陂在中部崛起中又快又好地发展，关键在于加强政府自身建设。加强学习，努力提高政府工作质量和水平。坚持依法行政，进一步转变政府职能，使政府真正行使经济调节、市场监

管、社会管理、公共服务的职能。重视专家的建议和意见，进一步提高决策民主化、科学化水平。加强公务员队伍建设，建立和完善公务员政绩考核内容，体现对环境保护重视程度和对“绿色GDP”的贡献，造就一支观念先进、作风过硬、敢打硬仗的干部队伍。

## 二、不断深化改革

围绕建设责任政府、法治政府和服务政府，进一步转变政府职能和管理方式，使政府真正成为优质公共产品的提供者、良好经济环境的创造者、广大群众利益的维护者。按照“经济调节、市场监管、公共服务”的要求，积极推进政企分开、政资分开和政事分开，创新政府管理方式，使直接干预微观经济活动过多的局面得到根本改观。建立“决策科学、分工合理、执行流畅、运转高效、监督有力”的行政管理体制。全面推行依法行政，强化行政监督，实行政府行为责任追究制度，完善政府自我约束机制。根据精减、统一、效能的原则，按照建设“创新、亲民、务实、廉洁”责任政府的要求，不断深化改革和推进体制创新。以减人、减事、减支为目标，推进乡镇综合配套改革，完成区直机构改革。推进以国有、集体企业为中心的各类企业产权制度改革，加快建立现代企业制度，增强开拓市场、技术创新和培育自主品牌的能力。进一步深化行政审批制度改革，建立与经济发展相适应的财政体制和投融资体制，完善专项资金集聚管理制度，确保政府掌握足够的资金建设公共产品，强化政府调动资源办大事的能力。坚持政权、事权、财权相结合的原则，完善重大决策的规则和程



序，采取多种渠道，运用多种形式广泛集中民智、反映民意，使决策真正建立在科学、民主的基础上。加强对乡镇的分类指导，加大转移支付力度，增强街乡镇实力，夯实村级基础。进一步完善国有资产管理体制，强化国有资产的营运监管。深化投资体制改革，完善项目备案和核准制管理办法，确立企业在竞争性领域的投资主体地位。规范政府投融资行为，完善金融合作机制和偿债机制。发挥金融对区域经济的拉动作用，优化信贷结构，扩大信贷规模。

### **三、进一步扩大开放**

坚持政府主导与全民招商相结合，充分调动各界人士的招商引资积极性，做好参会招商、出境招商、以商招商、委托招商、顾问招商和网上招商。举办“木兰文化节”，组织参加“鄂港经贸洽谈会”、“机博会”等招商活动，加大对外宣传，让更多的企业家了解熟知黄陂，投资建设黄陂。发挥全省“第一台乡”、“第二侨乡”和“无陂不成镇”的优势，加强与海外华侨、华人及团体，各地的黄陂籍能人的联系，千方百计建立和扩大招商引资渠道。扩展招商引资的范围和领域，重点抓好对长三角、珠三角和港澳台地区的招商，瞄准世界 500 强和国内 500 强，引进大公司、大企业来陂投资办厂。大手笔策划大项目，大声势推介大项目，大力度引进大项目，大规模建设大项目，力争每年引进 3—5 个经济和社会效益显著的重大项目。坚持招商引资与招才引智相结合，实施“能人回归”工程和人才强区战略。坚持“引进来”与“走出去”相结合，充分利用国内外两种资源、两个市场，鼓励有条

件的企业开拓国外市场，扩大出口创汇。坚持项目引进与环境营造相结合，不断增强外引内联的实效性和竞争力。

#### **四、实施人才强区战略**

树立人才资源是第一资源的观念。抓住培养、吸引、使用三个环节，完善人才体系，提升人才素质，优化人才环境，用好现有人才，留住关键人才，引进紧缺人才，促进人才优势转化为经济优势，构建现代化人才队伍新高地。加强人才引进和培养力度。畅通高层人才引进“绿色通道”，引进一批高级专业技术人才；通过到经济发达地区、企业挂职锻炼，到高等院校学习深造，培养一批党政人才和企业经营管理人才；通过与职业高中、技术学校开展合作办学等形式，培养一批专业技能人才和农村实用人才。健全以德、能、勤、绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制，充分调动人才的工作积极性和创造性，发挥潜能，实现人尽其才。坚持用事业留人，用感情留人，用待遇留人，不断优化人才环境。深化干部人事制度改革和人才管理体制创新，大力推行企事业单位人才聘用合同制，大胆改革分配制度，探索按生产要素分配的现实形式和具体办法。

#### **五、组织实施重大项目**

实现黄陂跨越式发展需要重大项目支撑，重大项目支撑力度将决定“十一五”发展目标的实现程度。我区“十一五”规划共整理出 135 个项目，总投资 531 亿元。其中纳入市“十一五”规划库的项目 86 个，投资额 519 亿元，已开工建设的项目 22 个，投资额 59 亿元。“十一五”期间，必须有计划、有步骤地启动一

批重大项目建设，用项目落实规划，用政策、资金支撑和保障项目。在项目实施过程中，加强跟踪协调服务，落实重大项目跟踪领导责任制和目标责任制。同时要进一步加大招商引资力度，引进一批投资规模大、技术先进、回报率高的项目，将招商引资与前期在建项目管理工作有机结合，做到开工一批，签约一批，洽谈一批，策划一批。

“十一五”期间，经济增长仍将以投资拉动为主。预计“十一五”时期我区全社会固定资产投资总规模为 250 亿元，年均投资 50 亿元。为完成这一投资规模，必须进一步扩大对外开放，深化投融资体制改革，努力激活民间资本，同时争取一批项目纳入国家、省、市“十一五”规划和重大建设布局中。根据初步匡算，“十一五”期间资金筹措方案为：引进国内外资金占 40%，中央、省、市财政投入占 20%，银行贷款及其它资金投入占 40%。