

# 武汉市黄陂区人大常委会

## 黄陂区人民代表大会常务委员会 关于批准 2025 年区级财政预算调整方案 的决议

(2025 年 11 月 27 日黄陂区第六届人民代表大会常务  
委员会第三十一次会议通过)

黄陂区第六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议听取了区财政局局长邓斌同志受区人民政府委托所作的《关于提请审议 2025 年区级财政预算调整方案(草案)的议案的说明》，审查了区人民政府提出的 2025 年区级财政预算调整方案，同意区人民代表大会财政经济委员会在审查报告中提出的建议。会议决定，批准 2025 年区级财政预算调整方案。

黄陂区人民代表大会常务委员会

2025 年 11 月 27 日

# 武汉市黄陂区人民政府

---

陂政函〔2025〕5号

## 区人民政府关于提请审议 2025 年区级财政 预算调整方案（草案）的议案

区人大常委会：

《2025 年区级财政预算调整方案（草案）》已经区人民政府研究通过，现提请区第六届人民代表大会常务委员会第三十一次会议审议。审议时，委托区财政局局长邓斌到会作说明。

区长：



2025 年 11 月 24 日

# 2025 年区级财政预算调整方案

(草案)

2025 年区级财政预算经区六届人大四次会议批准后，在具体执行过程中，由于公共预算收入来源变化、省转贷我区地方政府债券资金、超长期特别国债资金较年初预算增加等因素，公共预算和政府性基金预算收支较年初发生变化，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》等相关规定，需根据上述收支变动对预算进行调整。现提出 2025 年预算调整方案(草案)如下：

## 一、地方一般公共预算调整方案

(一) 财政收入预算调整方案。财政收入总计由年初的 1,555,059 万元调整为 1,546,770 万元，调减 8,289 万元，其中：

1. 地方一般公共预算收入由年初的 724,192 万元调整为 705,000 万元，调减 19,192 万元。主要是受整体经济下行影响，房地产业、建筑业等传统优势行业税收下降，企业盈利能力不足，加之落实减税降费政策，导致税收较年初预算下降。

2. 转移性收入由年初的 830,867 万元调整为 841,770 万元，调增 10,903 万元。一是上级一般性转移支付收入由年初的 554,031 万元调整为 515,395 万元，调减 38,636 万元；二是上级专项转移支付收入由年初的 74,742 万元调整为 61,359 万元，

调减 13,383 万元；三是待偿债再融资一般债券结余调增 20,700 万元；四是上年结余按照 2024 年财政决算数调整为 13,659 万元；五是调入资金由年初的 108,604 万元调整为 97,478 万元，调减 11,126 万元；六是债务转贷收入由年初的 92,898 万元调整为 133,179 万元，调增 40,281 万元，主要是上级下达我区地方政府一般债券收入增加。

**（二）财政支出预算调整方案。**财政支出总计由年初的 1,555,059 万元调整为 1,546,770 万元，调减 8,289 万元，其中：

1. 地方一般公共预算支出由年初的 1,267,400 万元调整为 1,245,481 万元，调减 21,919 万元。主要是坚持有保有压、统筹兼顾，持续调整优化支出结构，优先保障“三保”、债务还本付息等刚性支出，加强重大战略任务财力保障，扎实做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。一是落实教育支出“两个只增不减”、农林水支出占比不低于上年度政策要求。二是贯彻落实中央八项规定精神和《党政机关厉行节约反对浪费条例》，拟定《黄陂区过紧日子支出负面清单》，明确违规支出边界范围，进一步压减“三公”经费和非刚性、非急需支出，相关项目支出下降。三是对于支出进度慢、执行率低，年内无法完成的部分项目支出清理收回，明年根据实际情况另行安排。

2. 转移性支出由年初的 197,179 万元调整为 210,809 万元，调增 13,630 万元，主要是待偿债再融资一般债券结余较预算增加。

通过上述调整，2025年地方一般公共预算安排的收支是平衡的。

## 二、政府性基金预算调整方案

(一) 收入预算调整方案。全年政府性基金预算收入总计由年初的811,328万元调整为1,196,422万元，调增385,094万元，其中：

1. 政府性基金预算收入由年初的669,100万元调整为600,045万元，调减69,055万元。政府性基金预算收入(款级)由年初的601,100万元调整为532,045万元，其中：①国有土地出让收入由年初的579,000万元调整为515,165万元，调减63,835万元；②城市基础设施配套费由年初的16,000万元调整为10,000万元，调减6,000万元；③污水处理费由年初的6,000万元调整为6,800万元，调增800万元。

2. 转移性收入由年初的142,228万元调整为596,377万元，调增454,149万元，其中：①政府性基金转移支付收入由年初的50,000万元调整为42,616万元，调减7,384万元；②上年结余收入按照2024年决算数调整为241,424万元；③债务转贷收入由年初的92,228万元调整为312,337万元，调增220,109万元。

(二) 支出预算调整方案。全年政府性基金预算支出总计由年初的811,328万元调整为1,196,422万元，调增385,094万元，其中：

1. 政府性基金预算支出由年初的595,901万元调整为

804,266 万元，调增 208,365 万元，主要是新增专项债券安排的支出、区内重点项目用地要素保障支出较年初预算增加。

2. 转移性支出由年初的 106,014 万元调整为 297,510 万元，调增 191,496 万元，主要是债务转贷收入当年未用完，作为年终结余在下年继续使用，年终结余较年初预算增加。

通过上述调整，2025 年政府性基金预算安排的收支是平衡的。

以上预算调整方案（草案），请予审议。

附件：1. 关于提请审议 2025 年区级财政预算调整方案（草案）的议案的说明

2. 黄陂区 2025 年一般公共预算收入调整表

3. 黄陂区 2025 年一般公共预算支出调整表

4. 黄陂区 2025 年政府性基金预算调整表

附件 1

黄陂区第六届人大常委会

第三十一次会议文件

## 关于提请审议 2025 年区级财政预算 调整方案（草案）的议案的说明

——2025 年 11 月 27 日在黄陂区第六届人民  
代表大会常务委员会第三十一次会议上

区财政局局长 邓 斌

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，现对提请本次区人大常委会审议的 2025 年区级财政预算调整方案（草案）的议案作如下说明：

### 一、预算调整的依据和内容

根据《预算法》《预算法实施条例》和国务院关于加强政府预算管理的相关规定，增加或者减少预算总支出、调入预算稳定调节基金、调减预算安排的重点支出数额、增加举借债务数额等四种情形需进行预算调整。

2025 年区级财政预算经区六届人大四次会议通过，在具体执行过程中，预算收支发生变化，一是受产业转型缓慢、房地产建安市场持续低迷、批发零售业利润空间大幅压减，以及退税压力依然较大等因素影响，预计全年税收较预算掉收。二是结合我

区资源特点，运用“用售租融”四种方式，着力推进存量资产盘活，建立“三资”“三化”盘活利用常态化工作机制，采取特许经营权转让、公共资源有偿使用等方式，促进非税收入增长。三是省财政厅转贷我区地方政府债券资金，与年初预算相比发生变化，纳入一般公共预算和政府性基金预算管理的债券收支需进行相应调整。为平衡预算收支，保障民生和重点支出需要，需相应调整一般公共预算和政府性基金预算收支。

上述收支变动需按法定程序调整 2025 年区级预算：一是地方一般公共预算总收支需由年初的 1,555,059 万元调整为 1,546,770 万元，调减 8,289 万元。二是政府性基金预算总收支需由年初的 811,328 万元调整为 1,196,422 万元，调增 385,094 万元。具体内容见 2025 年区级预算调整方案（草案）。

## 二、我区地方政府债券转贷资金安排的建议

**（一）政府债务限额情况。**经省、市人民政府批准，核定我区 2025 年政府债务限额为 4,167,016 万元，其中：一般债务 1,121,356 万元，专项债务 3,045,660 万元。

**（二）地方政府债券转贷情况。**按照市财政局关于下达 2025 年政府债券转贷资金的通知，核定下达我区 2025 年地方政府债券 445,416 万元，按照债券类型分类，一般债券转贷收入 133,179 万元，专项债券转贷收入 312,237 万元；按照债券性质分类，新增债券 333,095 万元，再融资债券 112,321 万元。

**（三）债券资金使用方向。**坚持一般债券用于没有收益的公

益性项目，专项债券用于有收益的公益性项目，且融资规模与项目收益相平衡。按照下达债券额度和规定的使用方向，主要用于交通基础设施、市政和产业园区基础设施、保障性安居工程、社会事业等重点领域建设，推动产业园区基础设施建设，以及一批惠民生、补短板、强弱项工程建设。严格控制安排能够通过市场化方式筹资的投资项目，不得用于经常性支出。按照“资金跟着项目走”的原则，及时支付使用债券资金，尽快形成实物工作量。

**（四）债券资金安排的建议方案。**一是再融资债券 112,321 万元（一般债券 53,321 万元，专项债券 59,000 元）全部用于置换以前年度到期的政府债务。二是新增债券 333,095 万元，具体用途如下：

1. 新增一般债券 79,858 万元，主要用于中环线、机场快线、南部路网、北部旅游路、乡镇污水一体化、程家墩互通改造等项目支出。

2. 新增专项债券 253,237 万元，主要用于新建合武高铁征地拆迁、横店棚改、五里棚改、前川一中（群光社区）改造、李家院子棚改及垃圾综合处理等重点项目支出，支付拖欠账款、PPP 付费，以及美丽乡村、前川一中、乡村卫生院和交通项目支出。

**（五）政府债务余额情况。**截止 10 月底，我区政府债务余额为 3,988,795 万元，其中：一般债务 986,354 万元，专项债务 3,002,441 万元，一般债务、专项债务规模均控制在省财政厅、市财政局下达的限额以内。

### 三、确保完成全年财政预算的工作措施

深入贯彻落实党的二十四届四中全会精神，围绕中央稳增长、扩内需、化风险一揽子增量政策，按照省市相关要求，把握工作时效，提前研判，主动作为，持续深化预算改革，强化收支管理，为全区经济社会高质量发展提供财力保障。

**（一）聚焦收入征管，全力稳固财税增收基础。**一是抓财源建设。建立工作协作机制，成立四个片区工作专班，深化部门协同和区街联动，健全多部门共同参与的涉税信息共享机制，实现综合治税。完善重点企业、新引进企业、拟开工项目“三清”台账，巩固重点税源基础。二是抓基础工作。利用自行研究开发的项目信息管理系统（2.0版），将全区2018年以来近1,600多个政府投资项目录入系统，全面及时反映项目的基础资料、项目进展、资金支付和纳税纳统等信息，实现项目的信息化、精细化管理。三是抓税收征管。依托“强基工程”提升税收效能，运用“税源清”等大数据系统实时比对分析，抓取虚假申报、重复享受等异常情况，实施差异化应对策略。加大欠税清缴力度，建立欠税企业“一户一策”清缴台账，分类精准清欠。四是抓招商引资。优化营商环境，实行产业链招商和新业态招商，围绕总部经济招商，鼓励“飞地”招商，不断壮大新兴税源。五是抓非税收入。积极推进保障性住房、中小河流疏浚砂统一经营项目、第二批和第三批拟盘活资产等，不断壮大非税收入底盘。

**（二）深化预算改革，提升财政管理科学化水平。**一是深

化“零基预算”改革。按照《黄陂区财政局深化零基预算改革实施方案》要求，统一预算分配权，将零基预算理念和方法全面嵌入预算编制、执行、监督全过程。完善项目支出标准体系，加强项目库建设，制定重点保障事项清单，实行分类安排保障。二是加强预算绩效管理。加强事前绩效评估和过程运行监控。严格落实评价结果与预算安排、政策调整挂钩机制，推动预算绩效管理提质增效。三是提升“数字财政”赋能水平。推进预算管理一体化系统及指标执行平台优化升级，强化数据治理和应用，加强数据实时监控，挖掘数据价值，提升财政管理数字化、智能化水平，为科学决策提供支撑。

**（三）统筹资金配置，精准保障重点领域需求。**一是加强财政资源和预算统筹。加强各类收入、存量资金、转移支付资金的统筹使用。继续清理盘活财政存量资金，统筹各级资金来源，优先使用上级资金。二是优化支出结构。大力压减非急需非刚性支出，合理提高公共服务支出占财政支出比重，优先保障“三保”、债务还本付息、教育“两个只增不减”、乡村振兴等支出，支持区委、区政府重大决策部署、重大战略任务和民生实项目落地见效。三是发挥政府投资基金引导带动作用，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。四是积极争取上级支持。加强与省市对口部门沟通，密切跟进上级政策动向和资金安排重点，努力争取转移支付、超长期特别国债、专项债券等资金，为我区稳投资、促增长作出积极贡献。

**（四）严守风险底线，确保财政运行平稳安全。**一是抓实审计整改长效化。对以前年度各级审计、审查、巡视、财政监督发现的问题开展“回头看”，建立审计整改“清单式管理—台账式跟踪—销号式落实”机制，确保整改到位，防止同类问题反弹。剖析问题根源，从预算编制、调整、执行等方面健全管理机制，堵塞管理漏洞。二是严肃财经纪律。加强财政法律法规和政策宣传培训，强化内控机制建设，加大财政监督检查力度，严肃查处违规违纪行为。严格落实《黄陂区过紧日子支出负面清单》管理制度，亮明“警戒线”，对违反过紧日子要求的单位压减预算和支出安排。三是提升基层财政管理能力。继续加强对街乡财政工作的指导和培训，强化预算编制、用款计划申报、决算等关键环节的监管。规范全年各项指标追加、调整程序。开展专项检查，督促问题整改，推动基层财政管理规范化、精细化水平提升。

## 附件 2

## 黄浦区 2025 年一般公共预算收入调整表

单位:万元

项 目	2025 年预算数	2025 年调整预 算数	调整预算比 预算±
一般公共预算收入总计	1,555,059	1,546,770	-8,289
一. 地方一般公共预算收入	724,192	705,000	-19,192
1. 税收收入	464,770	400,172	-64,598
增值税	172,512	138,581	-33,931
企业所得税	63,510	62,144	-1,366
个人所得税	12,401	11,362	-1,039
城建税	19,459	16,650	-2,809
房产税	26,466	31,653	5,187
印花税	8,645	8,489	-156
城镇土地使用税	15,011	14,269	-742
土地增值税	75,192	48,878	-26,314
车船使用和牌照税	15,877	27,882	12,005
耕地占用税	12,000	6,645	-5,355
契税	43,600	32,356	-11,244
环境保护税	58	136	78
其它税收	39	1,127	1,088
2. 非税收入	259,422	304,828	45,406
行政事业性收费收入	12,500	7,500	-5,000
罚没收入	5,000	6,000	1,000
专项收入	32,229	34,549	2,320
教育费附加收入	7,753	6,759	-994
教育资金收入	11,250	13,000	1,750
农田水利建设资金收入	11,250	13,000	1,750
残疾人就业保障金收入	1,876	1,700	-176
其他专项收入	100	90	-10
国有资源(资产)有偿使用收入	209,043	256,599	47,556

其它收入	650	180	-470
二. 转移性收入	830,867	841,770	10,903
(一) 一般性转移支付收入	554,031	515,395	-38,636
其中: 与长江新区结算补助收入	3,092	3,092	
1. 托管街道支出超划转基数部分	2,539	2,539	
2. 托管区承担一般债券还本付息支出	18,312	18,312	
3. 托管区承担的社保基金支出	9,322	9,322	
4. 划转新区一般转移支付基数	-27,081	-27,081	
(二) 专项转移支付收入	74,742	61,359	-13,383
(三) 待偿债再融资一般债券结余		20,700	20,700
(四) 上年结余收入	592	13,659	13,067
结转下年支出		13,659	13,659
净结余	592		-592
(五) 调入资金	108,604	97,478	-11,126
从政府性基金预算调入一般公共预算	106,014	94,694	-11,320
从国有资本经营预算调入一般公共预算	2,590	2,784	194
(六) 债务转贷收入	92,898	133,179	40,281

## 附件 3

## 黄陂区 2025 年一般公共预算支出调整表

单位:万元

项 目	2025 年预算数	2025 年调整预算数	调整预算比预算+-
一般公共预算支出总计	1,555,059	1,546,770	-8,289
一.地方一般公共预算支出	1,267,400	1,245,481	-21,919
1. 一般公共服务	108,669	95,425	-13,244
2. 国防支出	180	890	710
3. 公共安全	30,698	29,915	-783
4. 教育	271,230	275,824	4,594
5. 科学技术	28,210	30,964	2,754
6. 文化旅游体育与传媒	10,711	10,655	-56
7. 社会保障和就业	249,470	230,930	-18,540
8. 卫生健康	108,273	90,256	-18,017
9. 节能环保	10,246	9,172	-1,074
10. 城乡社区	71,429	95,364	23,935
11. 农业农村	215,807	219,206	3,399
12. 交通运输	46,001	56,224	10,223
13. 资源勘探信息等支出	1,995	2,671	676
14. 商业服务业等支出	5,048	2,168	-2,880
15. 金融支出	100	1,778	1,678
16. 援助其它地区支出	150	300	150
17. 自然资源海洋气象等支出	5,772	5,865	93
18. 住房保障	52,259	51,963	-296
19. 粮油物资储备	4,327	3,049	-1,278
20. 灾害防治及应急管理支出	5,302	4,823	-479
21. 预备费	12,700		-12,700
22. 债务付息支出	28,698	27,158	-1,540
23. 其它支出		617	617
24. 债务发行费用	125	264	139

二. 转移性支出	197,179	210,809	13,630
（一）上解支出	196,935	189,942	-6,993
1. 体制上解支出	80,366	75,691	-4,675
2. 专项上解支出	50,623	46,882	-3,741
3. 体制结算和税收转移上解	13,403	14,826	1,423
4. 划转长江新区支出	52,543	52,543	
（二）年终结余	244	20,867	20,623
1. 结转下年支出		20,867	20,867
2. 净结余	244		-244
三. 债务还本支出	90,480	90,480	

## 附件 4

## 黄陂区 2025 年政府性基金预算调整表

单位:万元

收入科目	2025 预算数	2025 年调整预算数	调整预算数比预算数+	支出科目	2025 预算数	2025 年调整预算数	调整预算数比预算数+
一、政府性基金收入	669,100	600,045	-69,055	一、政府性基金支出	595,901	804,266	208,365
(一) 政府性基金收入(款级)	601,100	532,045	-69,055	(一) 城乡社区支出	416,474	419,865	3,391
1、国有土地使用权出让收入	579,000	515,165	-63,835	1、国有土地使用权出让收入安排的支出	414,274	416,365	2,091
土地出让价款收入	481,500	333,900	-147,600	征地和拆迁补偿支出	157,274	140,000	-17,274
补缴的土地价款	1,000	12,000	11,000	土地开发支出	100,000	75,000	-25,000
划拨土地收入	100,000	170,565	70,565	城市建设支出	60,000	78,000	18,000
缴纳新增建设用地有偿使用费	-4,000	-1,500	2,500	农村基础设施建设支出	40,000	40,000	-
其他土地出让收入	500	200	-300	补助被征地农民支出	55,000	8,000	-47,000
2、国有土地收益基金收入	100	80	-20	土地出让业务支出	2,000	1,000	-1,000
3、农业土地开发资金收入				廉租住房支出			-
4、城市基础设施配套费收入	16,000	10,000	-6,000	支付破产或改制企业职工安置费			-
5、污水处理费收入	6,000	6,800	800	棚户区改造支出(专项债支出)		49,800	49,800
				其他土地使用权出让金支出		24,565	24,565

收入科目	2025 预 算数	2025 年调 整预算数	调整预算 数比预算 +/-	支出科目	2025 预 算数	2025 年调 整预算数	调整预算 数比预算 +/-
(二) 专项债对应项目专项收入	68,000	68,000		2、城市基础设施配套费安排的支出	2,200	3,500	1,300
				(1) 城市公共设施			-
				(2) 城市环境卫生			-
				(3) 公有房屋			-
				(4) 城市防洪			-
				(5) 其他城市基础设施配套费安 排的支出	2,200	3,500	1,300
				3、消化历年暂付款(按消化方案 列城乡社区支出)			-
				(二) 文化旅游体育与传媒支出			-
				(三) 农林水支出(专项债支出)		600	600
				(四) 社会保障和就业支出			-
				(五) 交通运输支出(超长期特别国债 安排支出)		19,000	19,000
				(六) 资源勘探工业信息等支出		522	522
				(七) 其它支出	92,728	272,537	179,809
				其他政府性基金及对应专项债务 收入安排的支出	92,228	255,659	163,431
				彩票公益金安排的支出	500	1,600	1,100
				其他政府性基金债务收入安排的 支出(支付所欠企业账款)		15,278	
				(八) 债务付息支出	86,699	91,742	5,043
二、转移性收入	142,228	596,377	454,149	二、转移性支出	106,014	297,510	191,496
1. 政府性基金转移支付收入	50,000	42,616	-7,384	1. 政府性基金转移支付安排的支出	50,000	23,616	-26,384
2. 上年结余收入		241,424	241,424	2. 调出资金	106,014	94,694	-11,320
3. 债务转贷收入	92,228	312,337	220,109	3. 年终结余		179,200	179,200
				三、债务还本支出	109,413	94,646	-14,767
收入总计	811,328	1,196,422	385,094	支出总计	811,328	1,196,422	385,094