

黄陂区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(2016年1月5日黄陂区第四届人民代表大会第五次会议通过)

黄陂区发展和改革委员会 编

二〇一六年五月

目 录

第一章 发展基础和发展环境.....	1
一、发展基础	1
二、发展环境	6
第二章 指导思想、发展战略和主要目标	10
一、指导思想	10
二、发展战略	12
三、主要目标	13
第三章 加强现代产业体系建设.....	17
一、大力发展第二产业.....	17
二、完善升级第三产业.....	21
三、优化调整第一产业.....	25
第四章 加强城乡规划建设管理.....	28
一、优化城乡功能布局.....	28
二、加强城镇基础设施建设.....	31
三、提高城市管理水平.....	37
第五章 全面推进新农村建设.....	39
一、优化农村人居环境.....	39
二、提升农民生活品质.....	41

三、推进农村精准扶贫·····	42
四、切实深化农村改革·····	43
第六章 推进社会事业全面进步·····	45
一、提升基本公共服务水平·····	45
二、提高就业规模与质量·····	46
三、提高城乡居民收入水平·····	47
四、增强社会保障能力·····	47
五、提升居民健康水平·····	49
六、强化人口服务与管理能力·····	51
七、巩固和谐发展局面·····	52
第七章 推动科教文化繁荣发展·····	54
一、加强科技、信息技术对经济发展的支撑作用·····	54
二、促进教育事业协调发展·····	56
三、构建现代公共文体服务体系·····	57
四、加强社会主义精神文明建设·····	59
五、全面推进各类人才队伍建设·····	61
第八章 建设生态黄陂·····	62
一、加快推进绿色黄陂生态建设·····	62
二、加大环境保护与污染防治力度·····	64
三、推进资源节约和高效利用·····	65

四、基本建立系统完善的生态文明制度体系	66
第九章 深入推进改革开放	68
一、加快重点领域改革步伐	68
二、构建全方位对外开放新格局	70
第十章 保障措施	71
一、加强组织领导	71
二、强化项目支撑	72
三、完善配套政策	72
四、强化规划管理	72
五、创新体制机制	73

黄陂区国民经济和社会发展第十三个五年（2016-2020年）规划纲要根据《中共黄陂区委关于制定全区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是中央提出“四个全面”战略布局后的第一个五年规划，是我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划。本规划纲要是未来五年黄陂区国民经济和社会发展的规划蓝图和总体部署，是全区人民的共同愿景，是政府履行职责、编制专项规划和区域规划、制定年度计划以及相关政策的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。

第一章 发展基础和发展环境

“十二五”以来，在区委、区政府的正确领导下，全区紧紧围绕“五五四四”发展战略，全面推进“富裕黄陂、和谐黄陂、生态黄陂”建设，全力稳增长、调结构、促改革、惠民生，经济实力持续增强，产业结构不断优化，改革开放深入推进，民计民生不断改善，社会发展更加和谐，一个中等城市规模的新型城区蓄势待发。

一、发展基础

（一）全区综合实力迈上新台阶

“十二五”时期以来，在新型工业化加快推进的背景下，黄陂区迎来了经济社会的全面跨越式发展期。2015年，全区

实现地区生产总值 570.22 亿元，全社会固定资产投资 627.22 亿元，地方公共财政预算收入 48.32 亿元，分别较“十一五”期末增长 2.22 倍、3.28 倍以及 3.43 倍。主要经济指标增幅明显快于武汉市平均水平，在武汉市经济版图中的分量越来越重，其中，固定资产投资、招商引资等指标绝对值或增幅位列新城区第一名。综合实力的显著增强，为“十三五”的进一步跨越式发展提供了实力基础。

（二）现代产业体系逐渐成型

“十二五”期间，黄陂区将夯实产业基础作为强区之本，初步形成了特色鲜明的现代产业体系。深入贯彻落实“工业倍增计划”，临空产业园、汉口北配套产业园、前川新城工业园等园区建设全面推进。2015 年实现规模以上工业增加值 191.43 亿元，是“十一五”期末的 4.09 倍。机电、建材、钢构及纺织服装等主导产业不断壮大，珠宝时尚、新能源汽车、轨道交通装备修造、通用航空等千亿板块雏形初显。现代服务业加速发展，形成了以商贸、物流、旅游等为重点的产业体系。汉口北成为中国最具投资潜力的市场集群、全国优秀市场和国家电子商务示范基地。旅游业提档升级，木兰文化生态旅游区成功获批国家 5A 级风景区，荣获全国休闲农业与乡村旅游示范区、全国十佳旅游区、湖北省旅游强区等称号。农业产业化加速推进，特色优势产业板块规模不断扩大，土地规模经营比重达到 61%。市级以上农业产业化龙头企业达到 53 家，居全

市前列。稳步提升的产业实力与日益突出的产业优势，为“十三五”产业结构升级和经济腾飞提供了新的起点。

（三）新型城镇化迈出新步伐

“十二五”期间，黄陂区致力于改善城乡面貌、完善城镇功能、实现城乡统筹协调发展等重点任务。完成了《黄陂区城镇体系规划（2012—2020年）》的编制工作，建立了集总体规划、专项规划、控制性详规和村湾建设规划“四位一体”的规划体系。完成了武湖“四化同步”系列规划编制。全市新城区首条轻轨已通车运营，地铁机场线提速开建。前川新城已具备中等城市雏形，刘店地区综合改造加快推进，汉口北、盘龙城新城组群产城融合步伐加快。“城管革命”持续开展，环境整治持续推进，城市综合管理工作在全市新城区名列前茅。新型城镇化建设的迅速铺开，为“十三五”建设武汉北部生态新城和农业人口就地城镇化提供了新的空间。

（四）社会事业全面进步

“十二五”期间，黄陂区着力保障和改善民生，社会事业全面进步，教育、文化、卫生、体育等发展水平继续走在全市新城区前列。持续实施一批惠民利民工程，人民生活更加富足。2015年，城镇居民人均可支配收入26562元，农民人均可支配收入16228元，较“十一五”末分别增长2.03倍和2.04倍。就业服务和社会保障体系不断完善，实施灵活就业人员和城乡大病医保制度，基本实现社会保险制度全覆盖。城乡困难

群众保障范围逐步扩大，保障水平稳步提升。区中医院成功创建三甲医院，乡镇卫生院提档升级，医疗服务水平继续提升。保障性住房建设加快，共开工建设各类保障性住房 9415 套。实现了公办幼儿园全覆盖，全区学前教育和义务教育水平得到提升。文体事业加快发展，群众性文体活动蓬勃开展，社区网格化管理工作不断加强，城乡文明水平得到实质性提高。推进依法治区、平安黄陂建设，初步形成立体化社会治安防控体系。统计、档案、史志、宗教、科协、国防、双拥、工会、青少年、妇联、残联、老龄、移民和慈善等各项社会事业健康发展。民生福祉的持续改善，为“十三五”时期全面建成小康社会提供了和谐的发展环境。

（五）城乡人居环境进一步改善

“十二五”期间，黄陂区深入推进两型社会建设综合配套改革与生态文明建设。节能减排成效明显，单位 GDP 能耗降低率和主要污染物总量减排均完成规划目标。循环经济稳步推进，通过配套建设大中型沼气工程，形成了各具特色的循环种养殖模式。大力推进生态工程建设，全区林地面积达 106 万亩，森林覆盖率达 36.1%。实施农村生态示范项目 33 个，建成国家和省市生态乡镇 3 个、生态村 350 个。建成绿道 50 公里，修复破损山体 1500 亩。湖泊水系保护和水污染防治力度加大，落实了湖泊管理“湖长制”，完成了 21 个湖泊“三线一路”的规划编制，木兰湖连续 5 年保持Ⅱ类水质。大力推进生活污水

处理设施建设和生活垃圾无害化处理设施建设，积极开展烟尘、噪声污染等专项整治，为群众创造了洁净清新的生活环境。深化大气污染防治，空气质量持续好转。生态文明建设力度的不断加大，为“十三五”时期建设武汉市生态宜居领先示范区提供了生态保障。

（六）改革开放水平不断提高

“十二五”期间，黄陂区推进改革开放向多层次、多领域、多元化发展。坚持创新驱动，新建科技孵化器 25.8 万平方米，认定高新技术企业 37 家，实施科技计划项目 300 余项，被列为全国知识产权强县试点区。推进区级行政体制改革，行政审批制度不断完善，行政效率不断提高。武湖经济发达镇行政管理体制改革试点工作取得新成效。推进区级财政体制改革，增强了街乡镇财政保障能力。推进农村土地制度改革，试行城乡建设用地增减挂钩，农村集体土地使用权确权发证工作通过省级验收。对外开放迈出新步伐，五年累计引进重点项目 240 个，其中投资 50 亿元以上、30 亿元以上、10 亿元以上项目分别为 12 个、13 个、29 个。实现招商引资总额 1242.7 亿元，是“十一五”时期的 9 倍。引进世界 500 强企业 8 家、国内 500 强企业 15 家。对外交流合作步伐不断加快，连续成功举办五届“汉交会”，累计交易额 675.8 亿元，稳居中部大型商贸展会之首。改革开放的稳步推进，为“十三五”跨越发展提供了新动力。

尽管“十二五”时期全区经济社会发展取得了显著成效，规划确定的绝大多数指标执行情况较好，但仍有城镇化率、服务业增加值比重、研究与试验发展经费支出占 GDP 比重等指标因统计口径变化及国家调整指标等原因未完成规划目标任务，综合分析，还是发展不够造成的。面对周边城区的迅猛发展态势，黄陂区依然存在需要克服的困难和解决的问题，主要表现为：在全市新城区中的竞争优势不够突出；工业尚处于投入期和培育期，“规上企业”偏少，尚未形成产值过千亿的支柱产业；农业基础设施尤其是北部山区还比较薄弱，耕地抛荒问题还比较突出；城镇化水平不高，城乡建设的力度有待进一步加大，与“独立成市”和“产城融合”的目标还有不小差距；城乡居民收入水平与经济发展水平还不相适应，保障和改善民生的任务还很重。这些都需要在“十三五”期间重点关注和寻求突破。

二、发展环境

“十三五”时期，随着我国新型工业化和新型城镇化的深入推进，黄陂区将进入工业化中后期阶段。这个阶段既是大有作为的战略机遇期，也是各种经济社会问题不断增多并趋于复杂的挑战集中期，总体来看，机遇大于挑战。

（一）面临的新机遇

“十三五”期间，综合国内外及武汉市未来发展的新形势和新趋势判断，仍然是黄陂区实现快速发展、大有可为的重要

战略机遇期。

中国经济进入新常态。从国际形势来看，和平、发展、合作、共赢依然是世界形势主流，新科技革命继续引发世界产业和经济格局的调整和变革。从国内形势来看，我国经济发展进入新常态，呈现速度变化、结构优化、动力转化三大特点，但经济发展长期向好的基本面没有变。党中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享等五大理念为我们适应引领新常态指明了方向。“十三五”时期，在强调经济增长速度的同时，更要把工作重点放在调整产业结构、培育新增长点、提高发展质量上来。

多重国家战略叠加。国家促进中部地区崛起、建设长江经济带、大别山革命老区经济发展试验区、武汉国家改革创新试验区、国家新型城镇化综合试点等一系列重大战略在武汉地区叠加。“十三五”时期，黄陂区要加快承接发达国家和沿海地区产业转移，在落实国家和省、市发展战略中加快自身发展。

武汉加快建设国家中心城市。武汉市提出全力打造经济、城市、民生“三个升级版”目标，建设国家中心城市全面提速，大临空经济成为全市四大经济板块之一。“十三五”时期，黄陂区要发挥临空、商贸、旅游等综合优势，实施轨道交通进前川、前川至机场快速通道等一批重大项目，打造临空经济区核心增长极和国家中心城市重要功能区。

武汉临空经济区加速崛起。随着国家对空域管制权限的放开，通用航空产业及配套服务产业将加快发展。湖北省和武汉

市高度重视临空经济区建设和发展，武汉市正在积极申报建立国家级“武汉长江新区”，将拉动空港、陆港和水港三大领域大发展。天河机场客货运功能将继续提升，港、产、城互动发展效应加快显现。“十三五”时期，要加快完善和延伸临空产业链，加快形成临空经济大发展的格局。

我国将全面建成小康社会。2020 年是我国全面建成小康社会的兑现期，国家将着力推进包括赋予农民更多财产权利、基本公共服务均等化、加大扶贫攻坚力度等改善民生重大举措。“十三五”时期，要更加注重社会发展、“三农”发展、革命老区发展，努力提高城乡居民收入，不断使发展成果惠及更多人民。

（二）面临的新挑战

总的来看，“十三五”时期，是武汉建设国家中心城市、黄陂区实现全面崛起的重要战略机遇期。在重大发展机遇交汇的同时，也面临着经济、环境和民生等诸多矛盾相互叠加的严峻挑战，必须着力解决好经济社会发展中存在的突出矛盾和问题。

经济下行压力加大。“十三五”时期，全国经济由高速增长转为中高速增长，国内主要中心城市普遍减速换档。最近，国家出台了一系列倒逼转变经济发展方式的重大改革举措。同时，房地产业逐渐从高速增长向理性回归，以比较温和稳健的

姿态在国民经济中发挥基础性作用，依托房地产开发获得资金和项目的机会减少。与其他新城区一样，黄陂区面临“后土地经济”时代的系列转变和诸多考验，发展不够仍是当前面临的主要问题，要加快发展，注重改善投资环境，壮大经济实力。

资源环境对经济发展的约束日趋严重。随着工业化、城镇化进程的加速推进，经济发展与资源环境之间的矛盾日益突出，在资源环境瓶颈制约日益加剧的背景下，主要依靠土地等资源粗放消耗推动城镇化快速发展的模式不可持续。工业园区的发展将面临越来越严格的环保要求，高端型、绿色型的产业发展导向将是黄陂区未来产业升级的必然要求。同时，由于地处新城区，虽然有一定土地存量资源，但和产业发展的需求相比，仍明显不足，在产业调整升级时也将面临着必须与周边地区联动发展，实现向集约型的空间布局加快转变的发展要求。

民生问题更加突出。与全国、全省、全市一样，黄陂区必须兑现经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、两型社会建设取得重大进展这五项全面建成小康社会目标。人口多、底子薄、人口老龄化不断加剧，工业化、城镇化相对滞后，发展不够是最大的区情。目前，城乡二元结构矛盾突出问题已经成为经济和社会发展中的严重障碍。面对全面建成小康社会的要求，黄陂区将面临前所未有的脱贫压力，能否完成全面建成小康社会的艰巨任务，

已成为全区“十三五”面临的最大挑战。

第二章 指导思想、发展战略和主要目标

一、指导思想

“十三五”时期，黄陂区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，积极主动适应引领新常态，以质量效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，着力建设“一城四区”，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，率先全面建成小康社会，推进由新城区向新城市的历史性跨越，建设核心产业优势突出、城市功能完善、生态环境优美、人民安居乐业的具有中等城市规模的武汉北部生态新城。

依据以上指导思想，“十三五”时期必须遵循以下发展理念：

——**坚持创新发展，着力提升产业发展竞争力。**进一步凸显创新在推动全区经济社会发展中的战略地位，发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，不断增强自主创新能力，推动

大众创业、万众创新，加快建设创新型黄陂。大力推进经济、政治、文化、社会等领域改革，深化重点领域和关键环节的改革突破，加快构建有利于科学发展的体制机制，为推动经济社会转型升级提供强大动力。

——**坚持协调发展，着力提升经济实力。**坚持质量与总量并重，效率与速度兼取，把做大经济总量和提高发展质量放在同等重要位置，加快转变经济发展方式，确保实现经济提质增效。在发挥投资对经济增长的关键性作用的同时，不断提升消费对经济增长的拉动作用，实现投资与消费协调发展。建立城乡互动机制，加快推进城镇化，实行工业反哺农业、城市支持农村，推动城乡建设管理一体化，促进城乡协调发展。

——**坚持绿色发展，着力彰显美丽黄陂魅力。**把生态文明建设放在更加突出的地位，把资源节约、环境友好的要求贯彻到社会生产、建设、流通和消费的各个领域，落实到经济社会发展的各个方面，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推动形成绿色发展方式和生活方式，形成人与自然和谐发展的新格局，加快建设“美丽黄陂”。

——**坚持开放发展，着力激发发展新活力。**适应经济全球化新形势，抢抓“一带一路”、长江经济带、长江中游城市群等发展机遇，积极参与长江经济带、武汉大临空经济区建设，加快区域间战略协同合作，开展人才、技术、信息交流合作，形成全方位多层次的开放新格局，打造武汉临空产业核心引领

区，提升黄陂对外开放功能。

——**坚持共享发展，着力增强幸福黄陂吸引力。**把促进人的全面发展、提高城乡居民生活水平作为根本出发点和落脚点，加大民生投入，加快社会事业发展，创新社会管理，解决关系人民群众切身利益的现实问题，着力保障和改善民生。注重社会公平正义，保障全区人民共享改革发展成果，加快建设“幸福黄陂”。

二、发展战略

——**建设武汉临空产业核心引领区。**加快提升航空枢纽功能，以航空运输、航空物流两大主体产业为支撑，加快完成工业结构调整和产业转型升级，发展集现代先进制造业、高新技术产业、现代服务业等优势产业于一体的，多层次、多组团的临空经济发展新格局，凸显“航空城”的核心引领优势。

——**建设全国旅游目的地。**依托 5A 级木兰文化生态旅游区，加快完善旅游配套设施建设，优化旅游产业要素配置，构建科学合理的旅游产业分工体系，积极推进“互联网+旅游”和“旅游+”融合发展战略，推进旅游与文化、与相关产业融合发展，拓展旅游新业态，着力推进旅游业提档升级，形成全域旅游新格局，抢占华中旅游高端市场，把旅游业打造成为全区重要的支柱产业。

——**建设国家级商贸物流中心。**依托天河机场和汉口北商贸物流平台，做大做强航空运输业，建设中部国际航空货运枢

纽，提升汉口北区域战略地位，优化和提升汉口北交通网络功能，积极对接武汉主城区及天河机场、滠口铁路货场、阳逻武汉深水港及相关高速公路网，实现多式联运，打造现代商贸物流业“千亿板块”，建设国家级商贸物流中心。

——**建设全国现代都市农业示范区。**深入挖掘农业优势，不断改善农业生产条件，加快推进农业现代化，充分依托武湖台湾农民创业园，加快构建专业化、标准化、规模化、集约化、生态化的现代农业产业体系，建设集农业科技研发推广、农产品加工、农产品物流、种子种苗繁育和乡村休闲游于一体的全国现代都市农业示范区。

三、主要目标

通过全区人民的共同努力，到 2020 年，努力实现经济社会跨越发展取得重大突破，经济结构更加优化，产业竞争力进一步提升，新城功能更加完善，城乡发展全面统筹，生态环境更加宜居，改革开放取得重大进展。“十三五”时期，全区经济社会发展的主要目标是：

——**综合经济实力明显增强，跨越赶超发展态势基本形成。**到 2020 年，全区生产总值突破千亿元，增速高于全市平均水平，地方一般公共预算收入达到 78 亿元，年均增长 10% 左右，全社会固定资产投资年均增长 12%，社会消费品零售总额达到 388 亿元，年均增长 12% 左右。

——**产业结构更加优化，创新能力明显增强。**到 2020 年，

三次产业结构比重达到 10: 47: 43 左右。商贸物流业获得长足发展，旅游综合收入突破 200 亿元，年均增长 30%以上，文化产业增加值占生产总值比重进一步提高。研究与实验发展经费投入强度高于全市平均水平，高新技术产业增加值占地区生产总值的比重稳步提升。

——**城镇体系不断完善，空间布局更加合理。**强化城镇规划管理，以中心镇、特色镇为重点的小城镇建设稳步推进，“一城一带一圈”的城镇体系基本形成。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 60%以上。以前川为中心的具有中等城市规模的生态宜居新城基本建成，西部临空经济区、南部商贸物流枢纽区、北部生态旅游区、东部都市农业示范区等四大产业板块快速发展的格局基本形成。

——**社会事业全面发展，公共服务水平大幅提升。**就业创业水平持续提升，城镇调查失业率控制在 3.8%以内；城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；社会保障体系更加健全完善，城乡医疗保险与养老保险参保率保持在 98%以上；教育、医疗、卫生、文体等公共服务水平大幅提升；社会治理体系更加完善，治理能力明显提高。

——**生态优势更加突出，区域发展与生态保护互利共赢局面基本实现。**水、大气、噪声、烟粉尘污染等专项整治取得突破性进展，城乡生态环境质量全面提升，绿色、循环、低碳的发展模式日益显现，生态文明体制机制不断创新，成功创建

国家环保模范城市和省级林业生态示范区。到 2020 年，单位生产总值综合能耗和二氧化碳排放下降水平居新城区前列。

——改革开放取得突破性进展，发展环境更加优化。各项改革全面深入推进，以市场为主体的资源配置体系基本形成。政府定位更加合理，服务能力与办事效率进一步提高。对内对外开放水平不断提高，区域交流合作不断加强，区域一体化发展水平进一步提升。

专栏 1 黄浦区“十三五”经济社会发展主要指标

类型	序号	指标名称		单位	2015 年	2020 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值		亿元	570.22	1000	—	预期性
	2	全员劳动生产率		万元	32.46	54.21	10.81	预期性
	3	全社会固定资产投资		亿元	627.22	1105	12	预期性
	4	地方一般公共预算收入		亿元	48.32	78	10	预期性
	5	社会消费品零售总额		亿元	220.29	388	12	预期性
	6	城镇	常住人口城镇化率	%	45.6	60	[14.4]	预期性
		化率	户籍人口城镇化率	%	19.3	45	[25.7]	
	7	服务业增加值比重		%	31.3	43	[11.7]	预期性
创新驱动	8	研究与试验发展经费投入强度		%	2.09	3	—	预期性
	9	高新技术产业增加值占地区生产总值比重		%	5	8	[3]	预期性
	10	每万人口发明专利拥有量		件	1.63	4	[2.37]	预期性
	11	互联网普及率	固定宽带家庭普及率	%	38.05	87.28	[49.23]	预期性
			移动宽带用户普及率	%	90.04	95.2	[5.16]	

民生福祉	12	居民人均可支配收入增长		元	20242	—	与经济增长同步	预期性
	13	劳动年龄人口平均受教育年限		年	14	14.6	[0.6]	约束性
	14	城镇新增就业人数		人	8500	—	[42500]	预期性
	15	农村贫困人口脱贫		人	3400	—	[33219]	约束性
	16	基本养老保险参保率		%	99.99	99.99	—	预期性
	17	城镇基本医疗保险参保人数		万人	13.66	14.5	—	约束性
	18	人均预期寿命		岁	80.23	81.23	[1]	预期性
	19	每千名老年人口养老床位数		张	38	46	—	约束性
生态文明	20	耕地保有量		公顷	97307	97307	[0]	约束性
	21	新增建设用地规模		平方公里	—	—	[30]	约束性
	22	万元地区生产总值用水量下降		%	—	—	[23]	约束性
	23	单位地区生产总值能耗降低		%	3.77	完成市下达任务		约束性
	24	非化石能源占一次能源消费比重		%	—	完成市下达任务		约束性
	25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低		%	2.2	完成市下达任务		约束性
	26	森林发展	森林覆盖率	%	36.1	38	[1.9]	约束性
			森林蓄积量	万立方米	230	280	[50]	
	27	空气质量	空气质量优良天数比率	%	65	68	[3]	约束性
			细颗粒物浓度下降（PM2.5）	微克/立方米	58	56	[2]	
	28	地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	66.7	80	—	约束性
			劣Ⅴ类水体比例	%	5	2	—	
	29	主要污染物排放减少	化学需氧量	%	—	完成市下达任务		约束性
			氨氮	%				
			二氧化硫	%				
			氮氧化物	%				

注：带[]为五年累计数；约束性指标14项，预期性指标15项。

第三章 加强现代产业体系建设

整合黄陂的临空、生态、文化、旅游等特色资源优势，用“互联网+”思维，推进三大产业融合、创新发展，构建特色鲜明现代产业体系。以新型工业化为引擎，以高新技术产业为引领，推动信息技术与制造业、生产性服务业融合发展，着力打造一批高端“黄陂造”，全力打造航空制造业、现代高端制造业、珠宝时尚产业、现代生物医药食品业和电子商务航空物流业五大“千亿”板块，努力将战略性新兴产业培育为先导优势产业，将传统优势产业提升为高端支柱产业，将黄陂发展成为武汉经济发展新的“增长极”。

一、大力发展第二产业

深入实施“武汉制造 2025”，以新型工业化为引领，以现有产业和园区为基础，突破性发展航空制造、生物医药、新能源汽车、高端装备制造、电子信息等战略性新兴产业，大力提升纺织服装、食品深加工、新型建材、节能环保等传统支柱产业的智能化制造水平，推动产业迈向中高端水平。

（一）战略性新兴产业

突破性发展战略性新兴产业。大力引进战略性新兴产业龙头企业和配套项目，抢占产业价值链高端，提升产业整体素质，高水准塑造产业竞争优势。以卓尔通用航空、比亚迪新能源汽车

车、北车装备修造基地、中航森瑞、翰宇药业、海大集团等企业和产业项目落户黄陂区为契机，大力培育发展以航空技术、无人机技术为支撑的现代航空技术产业；大力培育发展以新一代信息技术为支撑的智能机器人高端装备制造产业；大力培育发展以新材料、新能源技术为支撑的新能源汽车制造产业；大力培育发展以现代生物技术为支撑的生物医药产业。

（二）传统优势产业

借助互联网与工业融合创新态势，以“互联网+”模式推动区域内传统优势产业生产与组织结构转变升级。以信息技术提升智能化制造水平和工艺装备水平，以工业设计和质量品牌战略促进时尚产业、食品制造业、新型建材业、汽车及零部件制造业向产业价值链高端延伸，努力将传统优势产业提升为高端支柱产业。

时尚产业。以文化渗透和塑造品牌为主攻方向，大力发展珠宝、服装、家居、旅游工艺品等行业。依托周大福等龙头企业，瞄准高端定制业，大力发展珠宝的研发、定制、营销等高价值环节，做大做强高档珠宝产业品牌；依托爱帝、华以、红人等龙头企业和汉派服装产业园，加快“互联网+服装行业”的技术改造和产业升级，打入服装高端定制市场；依托汉口北家居 CBD 等龙头，研发生产个性化、舒适化、安全化、智能化的家居产品；依靠北部旅游资源和地方文化特色，规模化打造黄陂地方旅游工艺品设计、制造行业。

食品加工制造业。充分依托临空便利条件和资源优势，大力发展航空食品，打造中部最大的航空食品加工和配送中心，依托九州乳业、萃元食品、雨润食品、新辰食品、精武鸭脖、仟吉、许留山、英纽林等龙头，重点发展鲜乳和乳制品深加工、肉类和肉制品深加工、糕点、饮品和保健食品等行业，培育塑造一批具有黄陂本土特色的“国”字号绿色食品品牌。

汽车及零部件制造业。依托程力汽车、神骏专用汽车等龙头，围绕专用汽车重点制造领域关键环节，高度重视机器人关键零部件制造产业，积极引入“互联网+协同制造”理念，开展新一代信息技术与制造装备融合的集成创新和工程应用。

新型材料业。依托罗汉工业园和滠口街的传统建材产业集群，向高端化、精密化、智能化的方向进一步提档升级。强化传统建材行业龙头企业同高等院校、科研院所的产业创新互动，加强建筑钢结构、铝型材研发制造、新型安装技术等关键核心技术研发。

节能环保产业。依托以精功科技、武新电气、木兰环保设备等龙头企业，加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，加速推进企业由设备提供商向产业服务商转变，加快形成节能环保产业集群。

建筑业。增强建筑业综合竞争力和产业带动能力，壮大建筑业规模。优化建筑业结构，形成由总承包、专业承包和劳务分包等组成的承包体系和由勘察、设计、监理等组成的工程咨询服务体系。强化建筑龙头企业带动，鼓励大型建筑企业兼并

重组科研、设计、施工等企业，培育经营规模大、综合实力强的企业集团。推进建筑业技术进步，提高建筑业的设计、施工和技术装备水平。推进建筑业和建材业融合发展。

（三）建设产业园区等发展平台

坚持园区规划集约化，项目准入标准化，企业服务机制完善化三大标准。建设 62 平方公里的临空产业园核心区，重点发展通用航空、新材料、电子信息、高端装备、新能源汽车、珠宝首饰等产业；建设前川-罗汉产业园，重点发展轨道交通、电子轻工、精密制造、机电、建材和现代模具等产业；建设澍口工业园、三里一大潭工业园，重点发展轻工、服装、印刷包装、酒店用品等产业，与汉口北商贸物流区配套；建设武湖工业园、台湾农民创业园，重点发展农产品深加工、服装和现代制造业。

专栏 2 第二产业主要项目

项目	投资额 /亿元	项目	投资额 /亿元
太阳能电池研发制造基地和太阳能幕墙制造基地项目	70	翰宇制药基地	50
北车集团武汉轨道交通装备修造基地	50	周大福珠宝产品生产及配送中心	50
闽台科技产业园项目	40	中楷健康产业园	32
比亚迪新能源客车生产基地项目	30	中部尚谷产业园	30
中航武汉航空产业园	30	程力武汉专用车产业园基地	30
卓尔工业园	20	贵联华中高科技产业园	20
华中印刷包装工业制造	15	汉口北无纺布产业链基地	13
通用飞机的部件及零配件制造	11.5	凌空云科技产业园	10.2
弘毅建设建筑工厂化产业园	10	深圳科技园生产基地	10

注：入选的项目投资额均超过（含）10 亿元。

二、完善升级第三产业

充分发挥区内生态、商贸、人文等优势资源，打好“临空”、“汉口北”、“木兰”牌，因地制宜加快发展旅游、商贸、物流等特色鲜明、效益突出的现代服务业，打造现代商贸物流业等千亿板块，坚持扩大总量与提升层次并举，结合“互联网+”行动计划实施，积极推动服务业新业态和新型产业发展，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

旅游业。推进旅游创新发展，不断创新旅游业态、旅游产品、管理体制机制，大力发展智慧旅游，促进旅游产业转型升级；推进旅游标准化建设，不断增强旅游产业功能，提升旅游品牌形象，提高旅游综合竞争力和影响力；推进旅游全域发展，通过景区提档升级、休闲旅游节庆常态化、旅游市场加速倍增计划，围绕生态观光、红色经典、商贸休闲、乡村体验、养生养老、历史文化、科普游学等主题，打造华中都市旅游休闲天堂，将黄陂区建成为“全域旅游典范、生态文明示范”的全国旅游目的地。挖掘“二程文化”，开发黄陂老十景，发展文化旅游创意产业，打造武汉北部集散中心。建设华中自驾游门户与房车大本营，构建华中自驾旅游网络。推进盘龙城遗址公园等历史文化景点建设，强化汉口北的商贸及娱乐休闲文化旅游功能，将汉口北打造成为武汉超级购物休闲之都和华中商贸休闲文化旅游龙头。充分挖掘和保护历史革命资源，以“武汉抗战第一村”等红色革命旧址为重点，打造红色经典革命传统教育基地。以中国历史文化名村大余湾为龙头，整合木兰川及木

兰山南线传统村落群，聚集黄陂区内乡村古建筑，完善乡村公共服务设施，创新乡村度假产品，打造具有浓郁乡愁意境、赏花采摘、生态文明引领的华中乡村旅游第一综合体。

商贸物流业。整合铁、水、公、空、轨综合交通，以汉口北商贸物流区为发展重点，建成布局合理、功能完善、节能环保的高效率、社会化、专业化、国际化的现代商贸物流服务体系。推进汉口北国际商品交易中心、五洲建材城、四季美农贸城、中国家俱 CBD 等大市场建设，加大市场培育力度，更高水平承接汉正街市场转移，打造“汉交会”品牌，加快建成“国家内外贸结合商品市场试点”。推进电子商务服务模式，设立黄陂综合保税区。统筹发展城区商业综合体、城乡商贸服务中心、网络购物、品牌连锁、物流配送等流通业态，实现城乡商贸一体化发展。做强做大航空运输业，加快发展空港保税物流，大力发展黄金宝石、鲜活产品等特色产品物流。将黄陂区打造为全国商贸物流枢纽区。

房地产业。完善房地产市场体系，优化行业布局 and 结构，促进房地产投资平稳增长和住宅供求平衡，增加普通商品住房供给，加大保障性安居工程建设力度，推进危旧房和棚户区改造，保持房价基本稳定，支持居民自住和改善性需求，推进住宅产业现代化，促进房地产市场持续健康发展。提升市场管理水平、市场创新能力、市场服务模式，积极支持电商平台建设；积极拓展和规范物业服务、房产中介、策划、营销代理、租赁等房地产专业服务领域；加强房地产市场的全过程监管，努力

营造主体诚信、行为规范、监管有力、市场有序的房地产市场环境。

生命健康产业。深挖健康服务资源，坚持政府引导、市场驱动，打造一批知名品牌和良性循环的生命健康服务产业。加快发展健康养老服务，推进医疗与养老结合，发展社区健康养老服务，打造规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。巩固健康管理探索的经验和成果，加快健康管理市场化、市民化运作。积极发展商业健康保险，探索建立健康管理组织等新型组织形式。加快发展中医药医疗保健服务，支持药品、医疗器械和其他相关健康产品的研发制造和应用。培育健康文化产业，立足地域优势，发展养生、体育和医疗健康旅游。

总部研发创意产业。加快培育发展总部经济、研发设计、创意产业等生产性服务业，促进制造业升级并将区内产业链延伸至制造与服务相衔接的高端环节。积极支持发展楼宇经济和总部经济，围绕促进临空经济发展，加强总部经济的定向招商，推进航空企业总部区建设。围绕“设计之都”建设，依托区内现有产业基础，配合区内制造产业链延伸需求，积极培育珠宝设计、服装设计、建筑设计等特色设计产业，着力引进有实力的设计品牌企业。大力培育科技研发、文化创意等产业，引进有实力的相关企业，把握个性服务、创意增值等发展方向，打造相关产业集群。

金融业。完善全区金融体系建设，优化金融生态环境，建设机构完善、市场活跃、功能完备的现代金融体系。加强金融

服务创新，发展普惠金融，发挥政府发展基金的引导作用，加强中、小、微企业、农村特别是贫困地区的金融服务，建立政府、银行、保险与企业之间的新型合作机制。扩容增量，支持鼓励商业银行、保险公司、证券公司、期货公司等设立分支机构，引导和发展小额贷款公司、中小企业担保公司，同时充分利用互联网金融平台与民间金融等各类新型融资渠道，撬动社会资本。促进社会融资规模持续增长，力争新增社会融资量累计达 500 亿元以上。

专栏 3 第三产业主要项目

项目	投资额 /亿元	项目	投资额 /亿元
金马凯旋·U 谷 2.5 产业园	130	木兰湖国际度假区	100
天河航空物流园	90	中国家俱 CBD	89
安心百分百中国食品农产品质量安全大数据与标准化交易平台	88	汉口北国际商品交易中心	85
武汉海航蓝海临空产业园	62	五洲建材城	60
纵横汽车大世界	58	汉口北中国皮革城	50
中华皇后官历史文化旅游产业项目	50	武汉汽车主题公园	50
菜鸟中国智能骨干网	40	中国长江金属交易中心	30
国际珠宝营运中心	30	大余湾美丽乡村	18
湖北铁安通汉口北铁路物流中心	17.2	木兰古门二期	15.5
黄花涝传统古村落	15	圆通速递华中转运、仓储物流中心（武汉）项目	15
新银河免税物流及展示园区	12	武汉汉口北高新物流示范园	11.45
普洛斯武汉临空经济产业园	10	国泰农机交易中心	10
武汉广地冷链物流食品产业园	10	木兰文化生态旅游区国家 5A 级景区升级项目	10

注：入选的项目投资额均超过 10（含）亿元。

三、优化调整第一产业

以推进现代都市农业发展为主线，以培育新型农民和推进农业产业化经营为抓手，以政策、科技、人才为支撑，着力改造和提升传统农业产业，培育壮大优势特色产业，突破性发展生态观光旅游农业。到 2020 年，优质、高效、生态的现代都市农业产业体系基本建成，农业现代化水平和农民生活水平显著提高，建成具有鲜明地域特色的国家级现代都市农业示范区。

（一）加快推进农业结构调整

优化农业结构，按照“规模、结构、转化、合作”的要求，完善现代农业产业体，突出特色农业、绿色农业、效益农业，坚持做大做强优势产业，推动农业跨越发展。

种植业。全区农作物种植面积达 250 万亩次左右，力争到“十三五”末，种植业总产值实现 52 亿元。加强种源基地建设，巩固扩大罗汉、大潭等地杂交水稻制种和优质良种繁育基地，建设年产 2 亿株优质瓜菜苗基地。加强中部 40 万亩优质粮油基地建设，实施粮食收储供应安全保障工程，发展集约化、设施化、标准化、机械化、水利化蔬菜生产基地，提高蔬菜基地的生产水平和产品质量，确保有效供给。

畜牧业。按照总量控制、结构优化的要求，划定禁养区、限养区，逐步外迁污染较大的养殖企业，改造提升效益较好的养殖企业，促进畜牧业科学发展。改建生态环保型种猪高端生

产园区 8 个，改建生态环保型家禽高端园区 4 个，建设国家级种蜂养殖基地。

水产业。建设一批特色水产基地和设施渔业基地，培育 1-2 个有较强竞争力的水产龙头企业，打造 2-4 个有影响的养殖（加工）品牌。到“十三五”期末，养殖面积达到 29.5 万亩，水产品产量 11.5 万吨，名特优比重达到 75%以上，实现水产品加工转化量 1.5 万吨以上。

林果业。巩固和扩大绿茶生产基地，提升茶叶加工能力和品质，做大“木兰天香”等黄陂茶业品牌，增强茶叶生产效益。推进区内景观林、低效林改造，继续推广四旁植树、义务植树、基地造林。到“十三五”期末，全区森林生态系统基本成形，宜林地实现造林绿化全覆盖，花卉苗木、林果茶产业和森林休闲旅游产业进一步发展壮大。

休闲农业。广泛利用黄陂区农业资源、乡村资源、水利旅游资源以及农业产业化园区、农业示范园，大力发展生态休闲观光农业、体验式采摘农业，推出一批集“观光+采摘+体验”为一体的农业嘉年华。

（二）优化农业产业布局

按照政府引导、统一规划、市场运作的原则，结合地域特色和资源优势，统筹城乡发展，加快农业发展方式转变，创新产业推进机制，提升产品质量，畅通销售渠道，引导一二三产业融合发展，不断提升农业综合效益，推动现代农业发展再上

新台阶。北部生态休闲农业产业区依托丰富的生态资源和山区丘陵，重点发展茶叶、特种蔬菜和绿色有机蔬菜种植。中部现代高效农业产业区依托良好的水土资源，重点发展优质粮油、名特水产、优质畜禽、高效蔬菜、休闲旅游等。南部“四化同步”发展示范区依托台湾农民创业园、武湖农业产业化示范园区和汉口北农产品物流园，做大做强农产品深加工、实验科研、花卉苗木培育、生态观光休闲、农产品物流等产业。

（三）推进农业产业化经营

按照做大总量、培育品牌、集群发展的方向，促进生产加工型龙头企业聚集发展，加快建设全国重要的农产品深加工基地。鼓励农业产业化龙头企业利用资本市场发展壮大。创新农业经营模式，大力推广“龙头企业+专业合作社+基地+农户”、“土地股份合作社”等农业经营发展模式，完善利益连带机制。加强农民专业合作社建设，大力培育和发展种养大户、家庭农场。培育壮大农业产业化龙头企业，通过兼并、重组、参股、收购等方式，组建大型企业集团，提高市场竞争力和辐射带动能力。完善龙头企业与农民的利益联接机制，提高农民参与产业化经营的收入。到 2020 年，力争农业产业化龙头企业达到 120 个，农产品加工产值达到 320 亿元。农民专业合作社达到 700 个，全区农业产业化经营农户覆盖率达到 75% 以上。

（四）加大农业投入和实施科技兴农

配套完善农田水利、道路林网、排涝抗旱等基础设施建设，

提高农业水利化、设施化、机械化、信息化水平。大力推广农业机械的运用和机械化作业的种植模式，全面提高现代农业设施装备水平，推广普及农业全程智能化生产技术。促进农机农艺融合。完善大型灌区续建配套，完成中小型灌区节水改造。开展末级渠系节水改造，打通农田灌溉“最后一公里”。加强农业科技队伍建设和农村实用人才培养。加强农业新品种、新技术、新模式推广，积极探索农业科技进村入户机制，提高农业科技服务水平。加强农业科技企业孵化，发挥农业科技示范园和农产品加工园区的引导作用。

专栏 4 第一产业主要项目

项目	投资额 /亿元	项目	投资额 /亿元
木兰果园	11.2	省级林业生态示范区建设项目	10.2
中型灌区续建配套与节水改造	6	潞东灌区续建配套与节水改造工程	4.5
末级渠系改造工程	4.5	集中式水厂水源地保护工程	3
天地春千亩有机果蔬基地	3.1	小型灌区续建配套与节水改造	2
血吸虫疫区水利防治工程	2.6	营造林工程	2
梅院泥灌区续建配套与节水改造工程	2	六指现代都市东恒水产养殖示范园区建设项目	1.72
塘堰整治工程	1.3	梅院泥灌区重点支渠改造工程	1.2

注：入选的项目投资额均超过 1 亿元。

第四章 加强城乡规划建设管理

一、优化城乡功能布局

根据资源环境承载能力、发展基础与未来需求，优化黄陂

区城市空间拓展方式，完善产业空间布局，构建科学合理的城镇体系，促进黄陂区成为功能分布趋向合理、生态环境更加优美、区域特色更加鲜明的武汉北部生态宜居新城。

（一）优化城市空间拓展方式

实行“南融、北优、中提升”的区域空间发展战略。

南融：南部横店、天河、滠口、盘龙城、武湖、大潭、三里桥等地区与周边地区融合发展。打破行政边界，加大融入武汉中心城区及大临空经济区的力度，提升城市化的质量。

北优：北部长轩岭、木兰山、木兰乡、姚家集、蔡店、李家集、王家河等地区在保护宝贵的生态资源与自然风光的同时，优化提升城镇基础设施品质，加快旅游景区提档升级。

中提升：中部前川、罗汉、祁家湾、六指、蔡家榨等地区对其城镇化水平和经济实力加以提升。承接南部经济高地的辐射，将中部地区打造成为带动黄陂区经济社会发展的新“增长极”。

（二）优化产业空间布局

依据资源特色和产业聚集现状，结合新形势、新要求，着力构建“一城四区”的产业空间分布格局。

一城：强化前川新城的政治文化中心地位，进一步优化产业结构，推动其产业向高端化、综合化发展。大力培育金融商贸、商务办公、信息服务、旅游服务、科技研发等现代服务业，发展以轨道交通装备、电子信息为主的现代制造业。

西部临空经济产业区。依托天河机场，发挥临空港优势，积极对接长江新区。重点发展航空物流、空港工业、战略性新兴产业等临空产业，同时积极发展商务、会展、商贸、商住等服务业，成为内陆临空产业引领区。

南部商贸物流产业区。依托汉口北商贸物流中心，重点发展现代商贸物流、先进制造业，面向中心城区积极培育高端房地产、高端零售、文化创意等现代服务业，将其打造成为全国商贸物流中心。

北部生态旅游产业区。依托木兰文化生态旅游区国家 5A 级景区，重点发展休闲度假、生态旅游、生态养老、红色旅游、体育旅游、农家旅游以及旅游产品等产业，构建全域旅游体系，打造面向中部地区乃至全国旅游目的地。

东部都市农业示范区。依托武湖台湾农民创业园，重点发展农业研发、良种繁育、农产品深加工及食品工业等行业，突出现代农业、科技农业、都市农业特征，打造湖北农业嘉年华，使其成为全国现代都市农业示范区。

（三）优化区域城镇发展结构

根据当前发展状况和未来发展趋势，着力构建“一城一带一圈”的城镇体系，形成科学合理的城镇发展结构。

“一城”。指前川新城，是黄陂区的政治、文化中心，按“独立成市”目标建设，走综合化发展的道路。加快前川新城建设与旧城改造进程，提升城市综合服务功能和城市品位。将其建设成为人口重要聚居地和宜居宜业的现代城市功能区。

“一带”。指南部新城城市带。主要包括武湖、三里桥、大潭、滢口、盘龙城、横店、天河、祁家湾。该地区应突破街（镇）行政区划边界限制，融合成为一个有机整体，参与武汉中心城区的分工。主要承担工业、商贸物流、居住以及其他综合职能。按照不低于武汉中心城区的标准完善其基础设施建设及相关公共服务功能，增加其对人口及产业的吸引力，加快将其建成武汉都市区北部新城组群。

“一圈”。指沿中北部旅游环线形成的以中心镇、特色小镇及重点社区为基础的城镇圈。包括六指、长轩岭、罗汉、王家河、李家集、蔡家榨、木兰、姚家集、蔡店等中心镇、特色小镇和石门、长堰、土庙、泡桐、甘棠、研子等重点社区。依托其地理位置及在全区经济发展中承担的功能，加快规划建设，带动周边区域的发展。同时，加强传统、特色小镇的规划建设，尊重其特色，强化其功能，服务于当地农村居民，成为城乡一体化发展的重要节点。

二、加强城镇基础设施建设

按照对接中心城区、完善城市功能、改善城市面貌、提升城市形象的原则，加强城镇基础设施建设，以全区域、多层次的交通、市政、绿化等设施体系支撑黄陂区的城镇发展。

（一）加强城镇交通基础设施建设

发挥铁、水、公、空、轨俱全的综合交通优势，加快形成内通外畅、均衡布局的城乡路网体系，构建方便、快捷的公共交通系统，优化客货运站场的布局，加强水运系统建设，形成

无缝对接的综合交通运输体系。

道路网络建设。进一步加强与武汉市中心城区的交通对接,进一步完善公路网结构,提高公路网密度和道路技术等级,提高道路综合服务水平,形成“五纵八横五射三环”骨架公路网。构建以前川为核心,连接南部重要经济发展区、北部风景旅游区和周边城镇一体化的干线公路网,完成前川至街(乡)干线公路提档升级。建设武汉至大悟高速公路,打通天河机场至北部旅游区的西部经济走廊,打通北部旅游景点之间的内循环通道,加快口子镇与周边市县高速公路对接,加快建设连接旅游景点的非干线旅游公路,打通旅游公路最后一公里。优化前川新城的城市路网体系,畅通内环、形成二环、推进三环、辐射四环、完善各组团路网,形成等级结构清晰、道路功能明确的城区路网结构。

专栏 5 “五纵八横五射三环”骨架公路网

“五纵”指东一纵(蔡家榨—阳逻),东二纵(帽子店—汉施公路),中纵(姚集车站村—漉口南湖村),西二纵(天河—北部旅游快速通道),西一纵(泡桐河边王—宋家岗);“八横”指一横(姚山—帽子店),二横(泡桐—塔耳岗),三横(李集街—蔡家榨),四横(孝天线界河桥—靠山店),五横(天河—武湖),六横(天河白桥至沙口空后农场,即天阳港物流通道),七横(天河三店至沙口,即滨湖路延长线),八横(刘集—武湖新建村);“五射”指一射(川龙与盘龙大道),二射(黄武公路),三射(黄孝线),四射(前王线、王韩线),五射(前川至天河机场快速通道);“三环”指北部旅游圈环线路网,前川新城外环线和天河机场环线。

公共交通建设。建立包含跨区干线、城区支线、微循环线、

城乡线、旅游线五个层级一体化的公交线网体系，形成各类公交线路各司其职、定位分明的公交线网发展构架。提高公交线网覆盖率，加大公交微循环线建设，为居民提供“最后一公里”公交出行服务。大力推进轨道交通线路及站点的建设，新建轨道交通机场线、轨道交通 21 号线，推进轨道交通进前川的规划和建设，规划前川有轨电车网，实现黄陂与武汉中心城区的无缝对接。优化公交场站的布局，大力推进前川客运中心、汉口北客运中心、盘龙城、武湖等公交枢纽的建设，建设公交首末站 18 座、公交综合停保场 1 座。建立公共交通信息平台，并与市公交集团信息平台实现互联互通。

客货运站场建设。加强客运站场的建设和管理。大力推进天河机场客运站中心的建设，实现轨道机场线、汉孝城际铁路、天河机场客流的衔接换乘。加强货运站场的建设。大力推进天河空港综合物流园的建设，将其打造为集国际货运、保税物流、现代航空物流于一体的服务全国、连接国际的综合物流园。大力推进汉口北综合物流园的建设，将其打造为服务全市、辐射中部地区乃至全国的综合商贸物流园，华中地区重要的货物分拨、采购、配送中心，武汉市重要的货物营运基地，汉口北核心商贸交易中心。配套建设黄陂区物流运输信息中心，与全国物流枢纽联网，提供信息、交易和服务平台。

水运系统建设。建设武湖深水工程，启动 3 处长江及府河码头、滢水河杂货码头的建设，新建滢水河流域旅游客运码头。

推进潞水河航道整治及武湖江滩整治工程，进一步完善境内通航水域助航设施，提升潞水河流域部分地段航道等级。

（二）完善城镇市政设施建设

加快前川新城及南部新城城市带、各中心镇、特色镇的电力、供排水、通信、燃气、消防、环卫、绿化等市政设施建设，不断完善城镇功能，改善城镇面貌，吸引更多的企业和人口向城镇集聚，促进产城融合与产城一体化发展，进一步提升新型城镇化水平。

电力。提高区域供电能力，增加变电站数量，优化变电站布局，提高变电容载比，满足区域发展带来的用电负荷增长的需求。优化电网结构，提高供电安全水平。继续推进智能电网建设，加强新能源应用、分布式电源接入。推进 220kV 机场变电站及 110kV 送出工程、刘家山 110kV 风电送出工程，完成刘店、宋岗、祝店、高车、三里、甘棠、梅冲、石屋山等 110kV 输变电工程建设和横店、潞口、长岭 110kV 变电站改造工程。推进黄陂刘家山风电、光伏等新能源项目的建设步伐与力度。通过台区增点、低压导线更换等项目来解决低电压问题。

给水。完善给水基础设施体系，保障安全优质供水，提高供水管理水平。续建新武湖水厂、输配水管网及其附属工程，改扩建前川水厂五期工程及其附属工程，改造前川及 19 个乡镇社区老旧管网，新建和改造加压站 6 座，配套完善部分供水设施。加强集中式饮用水源地防护工作，建设农村饮水安全

工程信息化管理系统,推进梅院泥水库作为全区饮用水备用水源的规划论证工作。全力实现安全供水,提高水质建设,加强安全供水后期管理,完善城镇管网延伸、改造和配套建设。

排水。根据区域内城区以及各小城镇的发展情况,分别采用相对集中和分散独立的污水处理方式。加快前川及南部污水主干及雨水主干管涵建设,实施前川、武湖等地区分流制建设和改造工程,加强武湖水系、后湖水系和童家湖水系综合治理。推进“海绵城市”建设。加快完成雨、污分流工程建设,加大城区排水能力,提高雨水收集利用率和污水的处理效率。在新建小区建立污水处理设施,对污水进行收集处理。至2020年,城镇地区污水收集率达到80%以上,工业废水排放达标率100%,城镇生活污水处理达标率95%以上。

通信。大力推进互联网基础设施建设。加快光纤宽带网络建设,全面推进光纤入户,实现“宽带乡村”,实现全区域的光通讯覆盖。加快移动网络建设,实现第四代移动通信(4G)网络基本覆盖城乡,提高第二、三代移动通信(2G、3G)网络覆盖质量,推进黄陂大、中型写字楼,大、中型市场群及高层商务楼宇等重要公共区域的WIFI热点覆盖。加快食品追溯系统、智慧工地系统、城管通系统、国土监测系统、智慧黄陂系统、一卡通系统等项目的信息化基础设施的建设与完善,为“互联网+”经济的建设提供硬件支撑。扩建现状邮政局所,规划新建7座邮政支局。

燃气。不断扩大燃气管网覆盖范围，满足区域发展对燃气的需求，形成以天然气和瓶装液化石油气为主的燃气供应系统。建设 6 座天然气高中压调压站，建设 5 座车用天然气加气站，完善 13 座液化石油气储配站。

消防。在前川新城布局 4 座消防站，南部新城布局 13 座消防站，其中天河机场消防站为航空消防站。在其它街乡等地区布局 10 座消防站，以满足黄陂区各乡镇消防需要。

民防。坚持民防建设与经济社会融合式发展，把民防建设作为经济建设和城市建设的重要组成部分。结合城市公园、绿地、广场、地铁站等公共机车设施建设，配套建设地下公共人防工程。通过合理开发城市地下空间，节约城市建设用地，充分发挥人防工程的战备效益和社会效益，确保民防建设规模与经济发展水平相适应。

环卫。推进城乡环卫一体化建设，完善城乡垃圾收运处理体系，建立城镇生活垃圾分类收集体系。建设 18 座小型封闭式垃圾转运站。在东、西部各建设一座日转运能力达 200 吨的垃圾转运站，在南部地区分期配套建设 3 座垃圾转运站、2 座停保场，将区内生活垃圾进行无害化处理，争取 2020 年生活垃圾无害化处理率达到 100%。在中部地区选址建设一座日处理能力 300 吨的生活垃圾综合处理备用场。在前川新城和南部新城规划建设 56 座标准化公厕和 30 座小型景观公厕，满足群众生活所需。

绿化。前川新城布局“一带、三环、四楔、六廊”、网络化的绿地系统。推进定远公园、程家墩公园、前川公园、西河湿地公园规划建设。推进前川至木兰生态旅游区标准绿道建设。南部新城城市带、各中心镇及小城镇加快完善绿化设施建设，加强城镇小游园和绿地建设，形成点、线、面相结合的城市绿地系统，提升城市绿化景观的品质和形象。

专栏6 “一带、三环、四楔、六廊”绿地系统

“一带”指潏水河生态景观带；“三环”指生态隔离外环、生态廊道中环、生态游憩内环；“四楔”指城区外围北、西、西南、南四个方向利用农田、水渠、河流、湿地、防护绿带、郊野公园等生态空间形成贯通城市内外的四条生态绿楔；“六廊”指黄陂大道绿廊、双凤大道绿廊、百锦街—大南街绿廊、木兰大街—向阳大街绿廊、钓台道绿廊、西寺大道绿廊。

三、提高城市管理水平

创新管理理念，强化服务意识，不断提高城市法治化、科学化、精细化管理水平，为改善城市面貌、提升城市形象和人民幸福指数提供有力支撑。

加强城市综合管理。加大对前川、南部地区和其他街乡主次干道出店占道经营的执法力度，确保主次干道环境整洁、景观靓丽。启动南部地区城市景观亮化设施建设，完成全区架空管线连片整治工作。进一步理顺查控违体制，建立违法用地、违法建设联合查处机制，加强对违法建设的控制和查处。加强对户外广告的管理，逐步实现立面整治与景观亮化融为一体，提升门店招牌整体档次。

建设数字化城管。建设街、村城管指挥分中心，创建“区、街、村”三级联动的工作模式。利用互联网、物联网和空间定位技术，建设智慧城管。实施城市管理立体协同联动，实现各类突发事件的快速反应、快速处置，提高城市管理效率。

加强应急预防体系建设。按照统一领导、分级负责、快速反应、科学处理、以人为本、减少损失的原则，积极推进黄陂区应急预防体系建设。建立应急管理体制，成立突发事件应急委员会，统一领导全区各类突发事件的处置工作，加强安全生产、防汛防旱、灾害救助、公共卫生、通信、公安等专项应急管理机构的建设。加强各类应急预案的编制工作，扩大应急预案覆盖领域。组建各类专业应急救援队伍。提高物资保障能力，增加用于应急突发事件的各项经费和投入。完善应急预警机制，加强气象、民防、地震、水文、地质灾害、农作物病虫害等灾害监测预警系统的建设。加大应急知识宣传，积极推进应急知识“进企业、进社区、进家庭、进课堂”。

专栏 7 主要基础设施建设项目

项目	投资额 /亿元	项目	投资额 /亿元
轨道交通进前川	140	汉口北物流商贸区基础设施配套	100
武汉至大悟高速公路	60	四环线黄陂段	52.8
临空产业示范园基础设施配套	48	轨道交通 21 号	40
前川地区骨干路网建设	32	国省干线改造项目	28.1
农村公路项目	24.6	城镇供水和农村饮水完善提供工程	19.2
前川中环线建设	17	前川至天河快速通道	15
机场东南环线	14	汉施公路黄陂段快速化改造	10

注：入选的项目投资额均超过（含）10 亿元。

第五章 全面推进新农村建设

以城乡一体化发展为目标，以美丽乡村建设为着力点，切实解决好农村发展和农民生活最关心、最直接、最现实的利益问题，加快建设经济快速发展的富裕新农村、基础设施完善的宜居新农村、改革先行先试的示范新农村、人民安居乐业的和谐新农村，力争在新农村建设的若干领域走在全市前列。

一、优化农村人居环境

以建设各具特色的魅力村镇为导向，更加注重农村生产生活环境的舒适性、便捷性和美观性，切实改善和提升农村环境，全面推进美丽乡村建设。

推进设施建设提档升级。加强农业基础设施建设，配套完善全区农村农田水利、道路林网、文体设施等基础设施建设，积极开发和推广多功能、智能化、经济型农业装备设施，提高农业水利化、设施化、机械化、信息化水平。统筹推进农村道路、水利、电信、环保、信息化等基础设施建设，实施区乡道路升级改造、农村公路危桥加固改造民生工程 and 安保工程建设，加快实施新一轮农村电网改造升级工程。继续巩固和完善农村饮水安全工程，到 2020 年全区农村居民自来水水质达标率达到 100%，所有街乡达到全天候供水。提高水利保障能力，实施防洪保安工程，积极推进小流域治理工程和小型水泵站更新再造工程，稳步推进标准化农田水利建设，力争到 2020 年

新增有效灌溉面积 30 万亩，全区农业灌溉用水有效利用系数达到 0.6。

改善提升农村环境。以打造一批特色、生态、宜居的社会主义新农村为目标，推进全区村容村貌改善和农村环境建设标准提升。大力实施农村清洁工程，保护村庄自然生态，加快改水、改厨、改厕、改圈，改善农村卫生条件和人居环境，实现道路干净、河渠畅通、村居整齐、院落清洁、圈厕卫生。开展农村垃圾集中处理，健全户分类、村收集、街乡中转、市区处理的垃圾清运与处理体系，加快推进农村无害化处理场所建设。加强农村生活污水收集、处理设施建设，加强农业面源污染治理。进一步加强农村生态环境建设，切实提高森林覆盖率和绿色长廊建设水平，提高城乡绿化质量。

有序推进美丽乡村建设。把美丽乡村建设作为新农村建设的升级版，按照严格保护耕地、尊重农民意愿、保障农民权益的要求，科学编制村镇、新型农村社区和土地整治规划，有序推进农村搬迁和农村新社区建设，大力推进农业+旅游、乡村+景区等都市型美丽乡村建设。遵循“一村一策”原则，加强传统村落保护，保护村落的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，着力建设特色鲜明、环境优美的美丽乡村。优化由木兰大道、木兰生态旅游区环线以及黄陂东部武湖、三里、六指、蔡榨组成的“一轴一环一组团”布局，建设 40-50 个新农村中心村和美丽中心村，连线整片打造一批

具有示范和带动效应的传统特色村、美丽中心村和绿色示范社区，以点带面、梯次推进全区的村镇建设，依托不同村镇各具特色的资源禀赋，建设各具特色的魅力村镇。

二、提升农民生活品质

以城乡公共服务均等化为方向，构建公共服务向农村延伸的新机制，使全区人民共享发展成果。

着力提升农民收入水平。大力发展农产品加工，积极发展农村服务业，盘活农村土地等资源，着力培育农村经济和农民收入新的增长点。完善“一事一议”等财政支农稳定增长机制，落实各项强农惠农政策，不断增加农民转移性和财产性收入。大力开展各类涉农职业技能培训，积极搭建农村创业平台，以创业就业带动农村经济，促进农民增收。

推进城乡教育均衡发展。发展农村学前教育，改善农村幼儿园办园条件，在人口分散的农村地区采取设立分园、联合办园、送教下乡等形式普及学前教育。建立城乡一体化义务教育发展机制，在经费投入、学校建设、师资配置等方面向农村倾斜。完成农村中小学校舍安全改造，加大农村教育人才引进，提高乡村义务教育质量，促进城乡义务教育均衡发展。基本普及高中阶段教育，大力发展职业基础教育。

提升农村医疗卫生水平。建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，巩固和发展新型农村合作医疗制度，确保新型农村合作医疗参合率稳定在 99%以上，并不断提高报销比例。推

进农村医疗保障制度改革试点，着力构建城乡一体的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。完善农村三级医疗预防保健网建设，加强乡、村医疗卫生机构和人才队伍建设，积极推进农村医疗卫生机构“乡（镇）村一体化”规范管理，鼓励和支持卫生资源和人才向农村流动。

切实加强农村文化体育建设。建设区级群众文化中心，推进乡镇综合文化站和村（社区）文体服务中心、农家书屋、文化信息资源共享、农村电影放映等品牌文化惠民工程，建立稳定的农村文化保障机制。同时建立文化下乡长效机制，采取政府购买文化产品的方式服务农村。

完善农村社会保障体系。进一步完善城乡一体的社会保障体系，切实做好被征地农民的社会保障工作，建立健全农村五保供养、灾民和孤儿救助政策。推进农村医疗保险发展，以农民工为重点，妥善解决人员流动过程中医疗保障关系转移接续问题，实现制度的有效衔接。

三、推进农村精准扶贫

全面贯彻落实省、市关于精准扶贫、精准脱贫工作部署，以“精准扶贫，不落一人”为总要求，以贫困人口为主要对象，全面实施我区精准扶贫、精准脱贫攻坚战，确保到 2018 年底，黄陂区 55278 名贫困人口全部脱贫，88 个贫困村全部脱贫出列，如期实现全面建成小康社会目标。

完善扶贫政策举措。坚持问题导向，对贫困人口逐户分析

致贫原因，有针对性地采取结对扶贫、差异化扶贫、造血式扶贫、固本式扶贫等措施，因人而异，精准施策，通过实现“五个一批”，即拓宽农民增收渠道，发展生产扶持一批；增强脱贫致富能力，技能培训转移一批；加强教育助学资助，智力扶贫阻断一批；进行医疗卫生扶贫，大病重症救助一批；强化基本民生保障，低保五保兜底一批，确保黄陂区贫困人口脱贫销号。

切实推进扶贫工程。坚持精准扶贫与区域发展协调推进，统筹贫困地区一体化发展。实施交通扶贫、旅游扶贫、水利扶贫、电力扶贫、危房改造、生态环境整治、公共服务提升七项工程，确保贫困村脱贫出列。以大别山试验区建设为重点，加快推进革命老区发展。抓好移民安置和后期扶持，建设一批移民美丽家园。继续做好对口帮扶及援疆援藏工作。

建立健全扶贫体制。建立扶贫攻坚帮扶机制、扶贫攻坚投入保障机制、区级资金整合机制、扶贫攻坚考核机制、扶贫攻坚激励机制、扶贫攻坚问责机制、扶贫攻坚精神支撑机制、扶贫攻坚约束机制八大机制，确保精准扶贫顺利推进。

四、切实深化农村改革

推进城乡体制机制创新，加快形成城乡经济社会一体化发展的制度环境，促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动，不断增强农业农村发展活力。

深化农村产权制度改革。加快建立产权归属清晰、责权明

确、保护严格、流转顺畅的现代农村产权制度，积极稳妥的开展农村产权交易和产权融资工作。进一步推进农村土地经营权有序流转，通过采取农民专业合作社或者土地股份合作经营、种养大户或家庭农场经营、“公司+合作社+基地+农户”经营以及农业产业化龙头企业参与经营等模式，加快农业适度规模经营，提高农业组织化程度。

推进农村金融制度改革。规范发展多种形式的新型农村金融机构，建立完善区级农业投融资平台，大力发展小额信贷，加快发展农村村镇银行和担保公司等金融中介服务机构，为农业农村经济发展提供资金支持。加强村级集体资金监管，切实减轻农民负担，维护农民权益。积极引导工商资本进入农业领域，激活农民私有财产、农村集体资产合理流动，全面促进农村经济发展。鼓励社会力量与农村结对帮扶，开展共建活动。

推进农村社会管理改革。建立健全以村党组织为领导核心，村委会为主导，村民为主体，村务监督委员会、村集体经济组织、驻村单位、群众团体、社会组织等共同参与的村级治理架构，推进村委会与村集体经济组织功能分离、经费分帐管理和使用。深化村民自治机制，深化村务公开制度，完善村民议事协商机制，规范村委会选举程序和机制，健全村民会议、村民代表会议制度，有效扩大村民参与村务治理。围绕人口、土地、房屋建设使用、环境卫生、生态保护、生产安全等重点，加强农村综合治理，完善村民自治章程、乡规民约，增强村民

的法治观念。

第六章 推进社会事业全面进步

把社会民生事业放在更加突出的位置，不断加大对民生的投入，进一步增强公共服务能力，不断提高居民就业质量与收入水平，加大依法治理力度，加强社会保障体系建设，巩固和谐稳定局面，更好地完成全面建成小康社会目标任务。

一、提升基本公共服务水平

进一步强化政府的服务职能，更加突显老百姓在公共服务领域享有的权利，在总的供给导向上，稳步扩大基本公共服务范畴与覆盖范围，推进基本公共服务均等化，实现基本公共服务量质齐升。

强化基本公共服务功能。继续加大财政对民生的投入，创新公共服务供给方式，加大政府购买公共服务力度，在公共服务领域更多地引入社会力量，实现公共服务提供主体和提供方式的多元化，统筹做好就业、教育、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、养老服务、文化体育等各项公共服务，满足群众多元化需求，增强人民群众的幸福感。

促进基本公共服务均等化。以创新体制机制为突破口，推进公共服务均等化，整体提高基础设施水平，促进基本公共服务设施向村镇社区集中，破除制约农民工市民化的体制障碍，不断缩小城乡之间、区域之间、不同收入人群之间的服务差距，

实现城乡居民基本医疗卫生服务无障碍衔接。

二、提高就业规模与质量

实施积极的就业政策，继续优化就业环境，推进城乡统筹就业，全力拓宽城乡居民就业渠道，鼓励自主创业带动就业，完善劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合的机制，不断提升居民就业规模与质量。

实施积极的就业政策。坚持把促进就业放在经济社会发展的优先位置，推动实现更高质量就业。优化就业创业环境，完善就业创业政策，完善劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合的机制，大力促进城镇就业困难人员就业，继续实施支持“工业双倍增”计划，优化产业结构，加快提高黄陂产业化就业吸纳能力，引导劳动力有序就近就业或向外转移。围绕前川新城、汉口北新城和中心街乡镇、农村新社区建设，推进新型工业化，大力发展产业，新增就业岗位，化解就业压力，努力实现充分就业。

提升就业服务水平。提高就业服务信息化水平，提高城乡居民就业能力，创造平等就业机会，推进家庭服务业发展和农民工公共文化服务，帮助农民工融入城市发展，分享发展成果。统筹城乡劳动者职业培训，将农村劳动者转移就业培训纳入职业培训体系，加大投入，统一政府资金来源渠道和管理体制，实施职业技能培训示范基地建设工程，加强职业培训信息化建设。

发展和谐劳工关系。规范劳动力市场，规范用工秩序，推进集体协商，提高劳动合同签订率，规范各项社会保险参保要求，加强劳动人事争议仲裁工作，加大劳动保障监察执法力度，保护劳资双方合法权益，构建共建共享新局面。

三、提高城乡居民收入水平

千方百计增加居民收入，更加注重中低收入群体与贫困人口的收入增长，加快推进城乡居民收入分配制度创新，促进各行业间收入分配关系的合理调整，确保城乡居民收入增长与经济发展同步。

努力促进收入增长。努力提高劳动生产率，不断优化城乡居民收入结构。切实保护劳动者合法劳动所得，建立与经济社会发展水平相适应的各类低收入家庭收入增长机制。拓宽农村居民收入来源，鼓励有条件的群众进企务工，不断提高农村居民增收能力，实现“土地有租金，打工有薪金，学会技术有真金”目标，逐步缩小城乡居民收入差距。

优化收入分配机制。坚持初次分配和再分配调节并重，继续完善以劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献参与分配的初次分配机制，促进各领域人群收入分配关系的合理调整。深化事业单位绩效工资改革，继续规范和完善机关事业单位福利制度。健全企业工资增长机制，落实最低工资标准调整工作，扩大工资集体协商覆盖范围。

四、增强社会保障能力

进一步明确社会保障作为民生之基的地位，坚持全覆盖、

保基本、多层次、可持续的方针，统筹推进城乡社会保障建设，扩大保障范围与提升保障水平，切实保障民生，实现人民幸福和社会和谐稳定。

强化社会保险的保障功能。围绕实现扩大覆盖范围，提高保障水平的目标，建立更高水平能够覆盖全区城乡居民的社会保险体系。完善城镇基本医疗保险政策，按照广覆盖、保基本、多层次、可持续的原则，建立和完善城镇职工医保、城镇居民医保、新型农村合作医疗和城乡医疗救助共同组成的基本医疗保障体系，积极建立多种形式的补充医疗保险和商业健康保险，注重加强不同保障制度间的衔接，形成覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系。加快养老服务体系建设和进一步扩大养老保险覆盖面，促进城乡居民社会养老保险发展，建立完善被征地农民社会养老保险制度。完善失业保险制度，充分发挥失业保险保障基本生活、促进就业、预防失业“三位一体”的功能作用。进一步拓宽工伤保险覆盖范围，建立工伤保险待遇水平正常调整机制。切实落实生育保险各项待遇。加强社会保障基金的运作与管理，积极探索财政资金补贴、国企红利注入、土地收益注入、社保基金投资收益注入等解决社会保障资金不足的方式方法。

推进社会救助与福利事业发展。进一步完善城乡最低生活保障制度，加大对困难群众社会保障的投入，不断提高城乡低保、大病医疗救助、临时救助对象的保障水平。推进区级养老

中心、区殡管所、区救助站建设，加大对民营养老机构和居家养老设施建设的财政补贴力度。大力发展福利、慈善事业，积极开展扶贫、帮困、助残、助学等活动。创新救助与福利事业服务方式，建立健全政府主导、社会参与的社会救助机制，积极推行“一门受理、协同办理”便捷高效的社会救助工作机制。

完善城乡住房保障体系。以“住有所居”为目标，完善住房保障体系，加快推进城镇危旧房改造和房屋综合整治，积极推进农村低收入家庭危旧房改造工作，稳步推进保障性安居工程，逐步形成分层次、多渠道、成系统的住房保障体系。到2020年末，实现城镇居民人均住房建筑面积达42平方米以上，基本解决城镇低收入住房困难家庭的住房问题。

五、提升居民健康水平

以全区居民健康需求为导向，以建设覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度为目标，加快推进卫生发展方式转变，进一步完善城乡医疗保障制度，提高医疗卫生服务能力和水平，增强服务百姓健康、建设健康黄陂的能力，不断提升居民健康水平。

实施“健康黄陂”建设战略。将健康融入所有政策，坚持“预防为主”，转变医疗卫生服务模式。针对重点人群，重大疾病及可控健康危险因素等三类优先领域，以重大行动为切入点，着力解决长期威胁人民群众生命安全的重大疾病和健康问题，深入推进健康管理。大力实施医养结合和健康服务业，提高人民群众健康水平。到十三五末期，人均期望寿命达到

81.23 岁，孕产妇死亡率控制在 12/十万，5 岁以下儿童死亡率控制在 5%，初步实现“健康黄陂、多方共建、全民共享”。

改善医疗卫生环境 with 质量。坚持保基本、强基层、建机制的原则，提高医疗卫生服务能力和水平。按照“控制总量、调整存量、优化增量”的理念，加快公立医院建设与改革，合理布局医疗机构，规范医院医疗服务行为，积极推进社会化办医，完善分级诊疗制度，加快实现医疗卫生资源优化配置。进一步完善医疗卫生服务体系建设，优化区、街、村医疗卫生服务三级网络建设。进一步完善盘龙医疗卫生服务体系，完善一个以上三级医院为龙头，二级医院为依托，社会办医疗机构为补充，多家社区服务中心为基础的服务体系。将六指、李集、长岭、横店中心卫生院提档升级为二级医院。强化村（社区）卫生室建设与管理，建立乡村医生准入、退出和养老机制，以蔡榨街为试点探索制定乡村医生养老政策，加大乡医培训力度，进一步夯实农村医疗卫生网底。实施居民大病保险全覆盖。加快中医药事业发展，充分发挥中医药的特色优势，推进中医药服务能力建设，为群众提供安全、有效、质优、价廉的中医药服务。到 2020 年基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，确保群众就医环境和医疗质量得到持续改善。

强化卫生应急和疾病预防能力建设。巩固国家卫生应急示范区、国家慢病防控示范区成果，加强突发公共卫生事件、疾病预防控制等体系建设，加强医疗卫生人才队伍建设，完善卫

生监督执法体系，提升卫生应急和疾病预防能力。重视社会心理问题，培养和配备一批专业化的心理干预医师。

六、强化人口服务与管理能力

遵守人口发展规律，顺应新型城镇化加快推进的新趋势和全面放开二孩的新政策，不断创新人口服务和管理模式，提高妇幼健康能力的供给水平，积极应对人口老龄化的挑战，切实提升人口服务与管理能力，促进人口长期均衡发展。

加强人口与计划生育工作。坚持计划生育基本国策，贯彻实施一对夫妇可生育两个孩子政策。推进流动人口卫生计生服务均等化，强化出生人口性别比综合治理，促进人口长期均衡、协调发展，以家庭为单位，大力开展优生优育服务项目，降低孕育风险，不断提高人口素质。

提升老年服务水平。继续弘扬敬老、养老、助老社会风尚，稳步推进以“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的多层次养老服务体系建设机构。加强老年基础设施建设和服务提供，鼓励和支持民间资本参与养老服务领域，引导和扶持民办养老机构健康发展。不断提高养老资源总量，提升养老服务水平。

提升妇女、儿童、残疾人的权益保障能力。不断完善社会保障体系和服务体系，强化面向妇女、儿童等群体的公共服务供给，加强青少年综合服务平台建设，大力发展青少年事业，加强未成年人权益保护，注重解决农村留守儿童教育、成长和

保护问题。落实残疾预防行动，控制残疾的发生和发展，推进残疾人事业发展，保障残疾人合法权益，不断增强残疾人平等地融入社会生活的能力。

七、巩固和谐发展局面

加强和创新社会管理，推进治理法治化，促进黄陂治理体系和治理能力现代化。加快推进、规范全区应急平台体系建设工作，全面提升突发事件应对能力，强化公共安全体系和企业安全生产基础建设。依法防范和惩治违法犯罪活动，保障人民生命财产安全，巩固和谐发展局面。

提升社会治理能力。推进创新社会治理加强基层建设的“1+10”系列改革，完善“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障”的社会治理体系。注重发挥社区与中心村等社会组织的作用，减轻社区工作负担，强化社区自治功能，进一步完善村、社区全覆盖的网格化信息服务管理体系，探索建立城乡一体化的社会治理新机制。强化社会治理活动与治理行为的法制化，加快健全群众信访诉求机制、矛盾化解机制、应急处理机制、流动人口和特殊人群服务与管理机制。深入推进“平安黄陂”建设，健全公共安全突发应急处理机制，提高处理公共危机和保障公共安全的能力，严厉打击各类刑事犯罪，加快农村警务机制改革，健全立体化治安防控体系。强化国防动员和民兵预备役质量建设，推进军民融合深度发展，坚持“双拥共建”，做好退役军人接受安置工作。

强化安全生产监督管理。强化安全生产红线意识和底线思维，组织安全生产执法监督检查，督促企业落实安全生产主体责任，依法惩处非法违法生产经营行为，深化打非治违力度，推进重点行业领域专项整治，及时发现和消除各类安全生产事故隐患，有效预防和减少生产安全事故发生，保障全区安全发展。

保障食品药品安全。以开展食品安全城市创建活动为契机，落实属地管理责任，形成监管部门依法履职、企业依法诚信经营、社会各界积极参与、食品产业健康发展的食品药品监管格局，切实抓好酒、粮、肉、农资等“放心工程”。力保全区不发生重大食品药品安全事故，群众食品药品安全满意度明显提升。

专栏 8 社会事业主要项目

项目	投资额 /亿元	项目	投资额 /亿元
好莱坞主题公园	200	跨区域特色小镇建设	100
盘龙城文博园	100	木兰故里	50
村（社区）综合文化服务中心	30	文化创意产业园	30
盘龙城遗址公园建设工程	25	专科医院建设	21.5
花木兰影视城	20	谡口街新农村建设	9
黄陂区北部生态养老谷	7	江汉大学文理学院	6.5
临空新城文体设施	6	三台寺	5.8
中小学配套建设	5	黄陂一中整体搬迁	5
公共文化服务中心	4.5	盘龙城综合医院	4

注：入选的项目投资额均超过（含）4 亿元。

第七章 推动科教文化繁荣发展

围绕全区经济社会发展对提升科教文化水平的强大需求，把科技创新和教育文化摆在优先发展的战略地位，着力加强创新平台建设，建立较为完善的科技支撑体系；促进资源合理分配，推进教育均衡优质发展；完善公共文体服务体系，丰富群众精神文化生活，为黄陂实现富民强区新跨越提供强有力的支撑。

一、加强科技、信息技术对经济发展的支撑作用

坚持创新驱动发展战略，加强科技创新体系与创新载体建设，加大利用科技创新改造传统产业力度，推进信息技术与城市发展的全面融合，实施“互联网+”行动计划，打造智慧城市，提升科技、信息对黄陂发展的支撑力。

加强科技创新平台建设，利用科技创新改造传统产业。抓好国家创新发展导向与地方发展需求相结合的创新平台建设。以重点产业领域的优势企业为核心，推进企业与武汉各高校、科研机构以及上下游企业的协同创新，建设产业技术创新战略联盟。推动有条件的产学研联盟向实体化运营模式转变，加快建立利益共享、风险共担、共同发展、长效合作的新机制。到 2020 年，全区建立 1-2 家院士工作站，5-8 家博士后工作站；建立 5 家市级科技公共服务平台，2 家省级科技公共服务平台。实施网络强区战略和“互联网+”行动计划，借助移动互联、云计算、大数据、物联网等信息化技术改造提升传统产

业。深化军民融合创新，促进军民两用技术双向交流转化。

不断完善创新体制机制，进一步优化创新创业环境。加快政产学研用深度融合，推动各创新主体打破壁垒开展深度合作，形成创新利益共同体。充分发挥政府在科研创新项目中的引导作用，将政府对项目的支持与金融资本、创投资本的投向更加紧密结合起来，联动推进重大项目研发攻关。加强知识产权保护和运用，推动专利集成运营，建设知识产权强区。实施《质量发展纲要（2011-2020年）》，加强标准、计量基础设施建设，推进以产品质量、工程质量、服务质量、环境质量和质量诚信建设为重点的质量安全监管。依托互联网创新载体，构建一批创新创业支撑平台，营造创新创业社会氛围，形成“大众创业、万众创新”的生动局面。策划各类创新创业主题活动，培育敢于创新、乐于创业的企业家精神，充分激发全区公民创新创业热情。

实施“互联网+”行动计划，建设智慧城市。超前布局信息基础设施，推动全光网、下一代互联网、新一代移动通信网、无线局域网与物联网集成融合发展。实施“互联网+”产业创新工程，推进互联网在制造业、服务业、农业发展中的深度应用，加快电子商务创新发展，提升交通、能源等基础设施和城市综合管网的互联网化水平。实施“智慧政府”工程，建设完善政府信息服务平台，提供线上线下智能化、平台式服务。大力发展线上线下新兴消费和基于互联网的医疗、健康、养老、教育、旅游、社会保障等新兴服务。

二、促进教育事业协调发展

大力推进教育现代化,切实加大教育投入,调整教育结构,优化资源配置,加快推进教育信息化步伐,不断提升教育质量与水平,构建全区教育均衡、优质发展新格局。

加快发展公益普惠性学前教育,优质均衡发展义务教育。将学前教育经费列入财政预算,为民办幼儿园设立专项资金,建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。采取多种形式扩大农村学前教育资源,建立贫困家庭学前儿童的资助制度。普及学前三年教育,确保幼儿园毛入学率达 97% 以上,学前一年入学率达 99% 以上。建立城乡一体化义务教育发展机制,在经费投入、学校建设、师资配置等方面向农村适当倾斜,促进城乡义务教育均衡发展。根据学龄人口变化、城镇化发展进程和新农村建设,合理调整区域义务教育学校布局。实施中小学现代化建设工程,到 2020 年,全区义务教育公办学校基本完成现代化建设任务,校际办学差距明显缩小,学校办学特色逐步彰显。

优化普通高中教育资源配置,大力推动职业教育和特殊教育发展。普及高中阶段教育,率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费,实现家庭经济困难学生资助全覆盖。科学规划、高标准建设新的区一中,带动一批学校提高办学品质。建立促进学生、教师和学校发展的评价体系,提高普通高中教育质量。加快区职校搬迁步伐,探索建立职业教

育、产业发展、促进就业三者紧密结合的办学模式，加快培养知识型、发展型、技能型人才。全面实施职业学校专业教师准入制度。“双师型”教师比例达到 80%以上。完善特殊教育经费保障机制，支持社会力量举办特殊教育机构。

建设高素质的教育人才队伍，加快推进教育信息化进程。严把教师入口关，提高教师师德水平，加大教师培训力度，建设高素质教师队伍。全面实行教师岗位聘任和管理制度，建立以岗位绩效考核为基础的教育人才考核评价制度，激活教育人才管理机制。依法保障教师平均工资水平不低于国家公务员的平均工资水平，逐步提高津补贴标准，对长期在农村工作的教师，在政策上予以倾斜，全面提高教师待遇和社会地位。积极推进全区中小学“数字校园”工程，建立完善的网络和信息安全保障体系，加快教育信息化基础建设。利用武汉教育云平台，构建资源规模化应用环境，推进信息技术与教学深度融合。

三、构建现代公共文体服务体系

到 2020 年，基本建成结构合理、发展均衡、网络健全、服务优质的普惠型、全覆盖的公共文化服务体系。形成文体设施配套齐全，文体活动蓬勃开展，文体服务功能更加完善，文化产品更加丰富，文化遗产保护与利用成果更加突出，文体人才队伍不断发展壮大的新局面，不断提高黄陂文化软实力和文化传播力，努力建设文化强区。

积极推进公共文体基础设施建设，创新公共文化服务方

式。按照城乡一体化发展要求，规划建设布局均衡、功能集成、服务便捷的公共文体服务设施。以文化信息资源共享工程、数字图书馆推广工程、公益性电子阅览室、全民健身中心等重大项目为抓手，建立“三纵三横”（“三纵”指区、街、社区（村）；“三横”指阵地服务、数字服务、流动服务）立体式公共文体服务设施网络体系。鼓励社会资本进入公益性文体事业领域，加快推进黄陂区公共文化服务中心，进一步提高博物馆、图书馆、文化馆、文体广场等公共文体设施免费开放水平和服务质量。采取政府购买和补贴等措施，拓展服务渠道，丰富服务内容，保障人民群众的基本文化生活需求，实现公共文体服务标准化、均等化供给，切实保障公共文体服务体系的高效运行。建设一批群众体育场地设施，完善基层体育组织和服务体系建设，组织和引导群众开展经常性体育活动，组织开展好各类特色群体赛事，增强人民群众身体素质，满足市民多样化健身消费需求。

精心培育文体品牌，加大文化遗产保护力度。充分发挥盘龙文化、木兰文化、二程文化等文化名片的影响和优势，彰显黄陂的文化特质。重点以“楚剧”、“湖北大鼓”等地方特有的艺术形式，创作一批引领先进文化方向、反映时代精神、体现地域特色的文化艺术精品，不断扩大黄陂对外的知名度和文化影响力。抓好电影《木兰传奇》的策划和实施。精心组织群众文化艺术节、迎春舞龙大赛、黄陂之夏、“木兰金秋”文艺

汇演、登山节等文体活动，不断提升和扩大活动的知名度和参与面，形成独具特色的文体活动品牌。积极开展非物质文化遗产的普查、发掘和抢救，建立健全非遗保护机制。完成盘龙城遗址公园、二程书院的建设，加强对大余湾、蔡官田辛亥文化村、龙王尖古寨、新五师革命旧址等重点文物项目的保护力度。建立特色文化和民间艺术档案资料数据库，加快数字档案馆、方志馆建设，推动地方志修编工作，进一步提升黄陂文化形象。

大力培育文化市场主体，完善文化产业发展体系。合理规划文化产业发展布局，加快推动文化与工业、农业、科技、旅游、信息、物流等产业的融合发展，鼓励有实力的文化企业兼并重组，着力培育一批高水平文化产业基地与龙头企业。实施科技融合、枢纽构建、特色营造、创意驱动、深层培育、金融助推、旗舰引领七大战略，重点发展网络文化业、创意设计业、动漫业、游戏业、演艺业、文化旅游业、艺术品业、工艺美术业、文化会展业、数字文化服务业等产业门类，着力构建科学合理、竞争有序的产业发展体系。

四、加强社会主义精神文明建设

以培育和践行社会主义核心价值观为根本，以“做文明有礼黄陂人”为主线，推动物质文明和精神文明协调发展，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。

大力培育和践行社会主义核心价值观。把社会主义核心

价值观融入市民教育全过程，落实到经济社会发展各方面，使之内化为人们的精神追求、外化为人们的自觉行动。特别是要加强未成年人社会主义核心价值观学习教育，进一步推动社会主义核心价值观进教材、进课堂、进学生头脑。以“信义兄弟”、“孝义兄弟”为标杆，继续深入开展道德模范评选表彰活动和道德宣传实践活动，大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献等基本道德规范。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

实施文明城区提升工程。巩固文明城市创建成果，建立健全长效工作机制，不断提升市民文明素质和城市文明程度。持续推进文明单位创建活动，进一步提高文明单位创建活动科学化、制度化、规范化水平。大力倡导珍惜物力、勤俭节约的行为规范，增强广大市民的节能环保意识。广泛宣传绿色出行理念，倡导绿色生活新风尚。以行车文明、乘车文明、停车文明、行路文明为重点，全面深入推进“文明交通行动计划”和文明过马路志愿劝导服务。广泛深入宣传“奉献、友爱、互助、进步”志愿服务精神，广泛深入开展志愿服务活动。落实《社会信用体系建设规划纲要 2014-2020 年》，推进全区社会信用体系建设。

牢牢把握正确的舆论导向。健全社会舆情引导机制，强化互联网思维，加强网上思想文化阵地建设，密切关注和及时回应网民关心的重大问题。利用各类媒体加强正面典型宣传报

道、弘扬主旋律、传播正能量。坚持用马克思主义指导哲学社会科学研究，发挥党校学习、研究、宣传党的基本理论和方针政策的主渠道和主阵地作用。

实施“七五”普法建设法治社会。深入开展法治宣传教育，健全普法宣传教育机制，完善普法领导体制和工作机制。推进“源头普法工程”，增强全社会特别是公职人员和领导干部尊法学法守法用法观念。深入推进司法改革，完善司法活动监督制约机制，保障人民群众参与司法。加快构建覆盖城乡的公共法律服务体系，健全依法维权和矛盾纠纷化解机制。

五、全面推进各类人才队伍建设

紧紧围绕自主创新能力提高和支柱产业升级的需要，深入实施“城市合伙人”计划，加大人才培养与引进力度，不断完善人力资源保障体系，打造人才集聚高地，凸显区域人才集聚效应。

实施领军人才引进培养计划，加快建设创新人才集聚高地。创建和发展院士专家工作站、博士后创新实践基地、大学生创新创业实践基地，依托重点企业、重大工程项目和重大技术攻关课题，集聚和培养高层次创新型科技领军人才。优化人才服务环境，完善人才选用评价机制，稳步推进“青桐计划”、“木兰英才计划”。加快培养开发战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、现代都市农业以及生态旅游业等方面急需紧缺专门人才。建立健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按

贡献参与分配的制度，开展股权期权激励试点，逐步形成与工作业绩紧密联系、鼓励科技人才创新创业的分配激励机制。

适应产业结构优化升级要求，大力加强技能人才队伍建设。整合利用现有各类职业教育培训资源，加强区内职校、技校建设，依托大型骨干企业、职业学校和培训机构，建立一批实力强、特色鲜明的高技能人才培养示范基地和技能人才公共实训基地。建立和完善社会化职业技能鉴定、企业技能人才评价、院校职业资格认证和专项职业能力考核实施办法的多元评价机制。加强青少年事务社会工作专业人才队伍建设。引导和鼓励农村实用人才牵头建立专业合作组织和专业技术协会，加快培养农业企业经营管理人员、农民专业合作社带头人和农村经纪人。

第八章 建设生态黄陂

牢固树立“绿色决定生死”的理念，坚持生态立区、绿色富区、绿色惠民，深入推进两型社会建设，加快生态文明体制机制创新，推动黄陂实现绿色发展、循环发展、低碳发展，水、大气、噪声、烟粉尘污染等专项整治取得突破性进展，城乡生态环境质量全面提升，区域发展与生态保护互利共赢局面基本实现。到 2020 年，单位生产总值能耗和主要污染物排放总量明显下降，生态宜居建设走在全省、全市前列。

一、加快推进绿色黄陂生态建设

以创建省级林业生态示范区为抓手，实施绿色黄陂行动计

划，全方位推进生态建设，形成城乡一体的绿地系统，打造主体水资源生态网，建设美丽宜居新黄陂。

大力开展“绿满黄陂”行动。强力推进湿地保护、森林有害生物防治体系建设、森林防火、林业信息化管理系统、山体保护及生态修复、绿色示范村建设、林业产业建设、绿道建设和城镇绿化建设等林业工程，构筑起林业生态体系进一步完善、宜林地实现造林绿化全覆盖、绿色生态网络和绿色家园交相辉映，湿地、山体生态系统和生物多样性得到有效保护的生态大绿网。建设岱黄、黄武、新十、川龙、巨龙、黄土、机场二通道、四环线等景观森林带，优化北部生态屏障区、中部生态增绿区、东南部防护林区和西南部新城增绿区等四大生态功能区，形成城市林、生态林、景观林、旅游林和致富林同步发展，山、水、林、田、城、村相互映衬的多层次生态格局。努力将黄陂建设成“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的林城相融、人与自然和谐共生的创业宜居之城。

实施“蓝网”工程。重点围绕“一江（长江）、两河（府河、滠水河）、两库（梅院泥、夏家寺）、两湖（北湖、后湖）”打造好主体水资源生态网。强化滠水河流域水环境综合治理，规划建设“一河两岸”生态绿道、交通游道，打造百里滠水滨河亲水平台。推动府河湿地保护性改造，形成与主城区“一河相依、十桥相连”的生态景观带。完善全区 31 条河流、89 座水库保护规划，优化河湖相通、库渠相连、北蓄南排的水利体

系，在重点流域建设一批生态保护带。

二、加大环境保护与污染防治力度

以创建国家环保模范城市为抓手，以提高环境质量为核心，实施水、大气、土壤、生态系统等全要素目标指标管理，对危害环境的项目实行“斩立决”，对破坏环境的行为实行“零容忍”。

大力发展绿色经济。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，引导绿色投资、绿色生产、绿色消费，建设绿色城镇，发展绿色产业，形成节约资源、保护环境的空间格局。以绿色农业、绿色工业和绿色服务业为主体，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的现代产业体系。依托生态优势发展林业经济、健康养生、休闲旅游等产业，实现百姓富、生态美的有机统一，释放更多的生态红利。

加强重点领域环境治理力度。对主要污染物排放实行总量控制，积极推进工业园区污染集中处理工程建设，确保工业污染源全面达标排放。实施最严格的水资源管理制度，严格落实区内所有湖泊“三线一路”保护规划，不断完善重点湖泊截污工程。推进西河、后湖、武湖和淝水河流域水环境进行综合治理和生态修复工程。启动实施湿地资源有偿使用和生态效益补偿制度，重点打造北湖、草湖湿地公园。加快饮用水源保护区建设，农村饮用水水源保护区实行禁养，确保饮用水水源水质符合国家规定要求。深入推进大气污染综合防治，淘汰高能耗、

重污染的小型燃煤锅炉，加大企业废气排放污染治理，强制淘汰超标排放车辆，减轻汽车尾气污染，严格控制餐饮油烟排放，建筑工地、城市道路扬尘污染，“铁腕”治理露天焚烧秸秆。

“十三五”期间，实现城区空气质量明显改善、重污染天气天数明显减少的目标，市民享受到更多天高气爽的“黄陂蓝”。

实施农村环境污染整治工程。有效控制和治理农业面源污染，重点防治不合理使用化肥、农药、农膜带来的农业环境污染。全面启动“净土”计划，防治新建项目对土壤造成新的污染。开展农村污水治理工作，加强农村沟渠、水塘、沿村溪流治理，清理污泥积水，逐步实现“管网通、沟渠通、道路通”的要求。

三、推进资源节约和高效利用

树立节约集约循环利用的资源观，实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双重约束管理，实现生产、流通、消费各环节循环发展，提高资源利用效率。

加强土地资源管理和利用。划定永久基本农田，开展农田整理和复垦，探索实行耕地轮作休耕制度试点，严格控制农村集体建设用地规模。盘活存量建设用地，清理闲置土地，强化工业用地储备，优先保证重点项目用地。以轨道交通沿线、骨干道路沿线、规划开发地区为重点，加大土地储备和控制力度，为长远发展预留空间。

加强能源总量管理与利用效率管理。认真做好工业倍增和

城市建设项目能评审批，严格控制高耗能项目建设。完善节水管理制度，推广使用节水技术和设备，积极开展非常规水资源利用。大力推广应用绿色建筑，全面实施新建居住类建筑节能达到 65%、新建公共建筑节能达到 50%的设计标准。实施碳排放“率先达峰”城市计划，推动煤炭等化石能源清洁高效利用，优化能源结构，大力推广生物质能、太阳能、风能等清洁能源。加强天然气供气管网设施建设，提高天然气使用率、管网覆盖率。

继续推进循环经济发展。以循环经济理念指导新园区规划、建设，推进现有工业园区进行循环化改造，实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理。完善回收利用和交换系统，加快实现资源化、减量化、无害化。加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，推进生产系统和生活系统循环链接。支持畜禽粪便产业化利用，发展循环农业。支持企业建设有机肥料厂、沼气发电厂，逐渐建立农作物综合利用的长效机制。

四、基本建立系统完善的生态文明制度体系

加快研究出台并实施一系列生态文明建设制度性措施，包括最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度、环境治理及生态修复制度等，以完善的制度体系推动生态文明建设。

深入贯彻生态底线思维。依据《武汉市基本生态控制线管

理规定》，划定黄陂区基本生态控制线范围，实现基本生态控制线保护的规范化、常态化、制度化的管理，划定和执行生态保护红线，重点生态功能区实行产业准入负面清单管理，规范空间开发活动，维护生态红线的刚性约束。以街乡场为单元，建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

积极探索生态文明体制机制创新。建立和完善土地资源、水资源、森林资源和矿产资源四类资源的有偿使用制度。健全和完善生态补偿机制，提高生态补偿标准。大力发展环保市场，鼓励企业参与节能量、碳排放权、排污权交易试点。积极推广清洁能源机制（CDM）、合同能源管理（EMC）等节能新机制。建立面向管理的环境监测体系，全面推行 ISO14000 环境管理制度。健全完善环境保护目标责任制和党政一把手环保实绩考核制度，将资源环境指标作为政绩考核的重要内容。

专栏 9 生态环境建设与保护

项目	投资额 /亿元	项目	投资额 /亿元
南部地区污水处理工程	13.66	武湖水系排水防涝工程	6.3
绿色通道建设	4	畜禽养殖环境整治	3.2
童家湖水系综合治理工程	3	南部水系水环境治理	3
城镇绿化建设	3	木兰湖水环境综合整治	2.5
中小河流治理重点县综合整治及水系连通工程	2.1	农村改厕	2
水土流失防治	2	山体保护、破损山体复绿	2

注：入选的项目投资额均超过（含）2 亿元。

第九章 深入推进改革开放

树立抢跑意识和机遇意识，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，坚决破除各方面体制机制弊端，以更快的步伐推动改革，更大的力度推动开放，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，在未来竞争中抢占先机、赢得主动，形成社会经济发展的新优势。

一、加快重点领域改革步伐

坚持市场对资源配置的决定作用，把握新型城镇化发展机遇，加快完善现代市场体系，深化财税体制改革，健全城乡发展一体化体制机制，积极推进政府职能转变，加强社会主义民主政治制度建设，推进法治中国建设，强化权力运行制约和监督体系，全面提升经济社会发展活力。

完善市场体系和市场机制，积极推进城市运营机制改革。以市场公开竞争为基础，形成公开、透明、规范的价格形成机制。充分运用股份制改革、开放性市场化双向联合重组、股权激励和员工持股等多种方式，促进混合所有制经济发展，大力支持民营经济发展。创新城建投融资体制改革，进一步做实城投等融资公司，实现企业化运作。按照与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合的要求，鼓励各类社会资金采取 PPP 项目运作模式，投资经营城市供水、绿化、亮化、垃圾、污水和燃气等市政公用设施项

目。理顺基层事权与财权关系，确保财源增量大幅度奖励返还基层，进一步激发街乡村的发展活力。

推动简政放权向纵深发展，进一步释放市场活力和社会创造力。加大行政审批事项清理力度，精简行政审批事项，大力推进行政审批规范化建设，切实降低就业创业创新门槛。推进互联网信息服务平台和便民服务网络平台建设，推行网上电子审批。组建区行政审批局，推行“一枚印章管审批”。精简中介评估事项，推动中介机构与行政审批部门彻底脱钩，营造中介服务业发展的公平竞争环境，强化服务职能。深化商事制度改革，创新优化登记方式，继续推进工商注册便利化。取消不合法不合规不合理的收费，切实减轻企业和群众负担。

创新和加强政府管理，增强依法全面履职能力。着力提高政府法治化管理水平，强化法治思维，严格依照法定权限和法定程序行使权利、履行职责。创新监管机制和监管方式，建立统一监管平台，提高监管效能，维护和保障市场公平竞争秩序。积极运用大数据、云计算、物联网等信息化手段，推动部门之间、上下之间信息资源的开放共享、互联互通，探索实行“互联网+监管”模式，打破“信息孤岛”。深入推进执法司法规范化建设，加强执法司法监督，积极稳妥推进司法体制改革。完善法律援助制度，健全司法救助体系。健全普法和依法治理体系，进一步增强全民法治观念，严格尊法、学法、守法、

用法。

二、构建全方位对外开放新格局

主动服务和融入国家和省、市开放开发总布局，坚持把开放开发作为推动区域转型升级发展的强大引擎，抢抓“一带一路”、长江经济带、长江中游城市群发展以及临空经济区和武汉长江新区建设机遇，促进区域间要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与国际国内经济合作竞争新优势，在更大范围、更广领域和更高层次上参与对外合作与竞争，将黄陂打造成为武汉开放型经济的重要承载地。

加快基础保障体系建设，着力构建开放开发大平台。依托拥有长江黄金水道深水港岸线的优势，积极参与长江港口建设，构建武汉沿江大通道。加强与周边区（县、市）交流，推动基础设施、产业发展、公共服务、生态保护、文化旅游等领域合作，使黄陂成为资金聚集的洼地，产业投资的高地。进一步打造“一主二辅”工业倍增承载平台，临空、临铁、临港物流平台，拓展现代服务业发展空间，培育具有核心竞争力的外向型产业集群。努力打造大通关平台，推进口岸数据交换功能开发，积极申办综合保税区，打造跨境电商快递分拨中心、保税展示中心和网上快速结算中心，吸引内外资、拓展内外贸。

集聚和培育高端要素，全面提升招商引资质量。进一步完善招商引资工作的领导体制和工作机制，建立具有较强发展

支撑能力、竞争力、吸引力的重大项目储备库，积极探索招商引资负面清单管理，规范项目管理准入。加快构建驻外招商体系建设，重点引进高端产业和高端项目，外资主攻国际大公司和大项目，内资瞄准央企和民企总部经济，力争引进 10 个世界 500 强企业投资项目。着力推动企业更大步伐“走出去”，面向国际开展科技创新、项目对接、信息交流、人力资源开发等多方面合作，增强利用两个市场、两个资源的能力。顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，加强与台湾苗栗等港澳台地区城市的经济文化互动。

第十章 保障措施

全面落实和实施黄陂区“十三五”规划，必须切实加强组织领导，不断完善项目、资金、土地、政策等要素支撑，建立健全规划实施机制，使规划纲要与日常工作、项目工作、绩效考核紧密结合。

一、加强组织领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为实施规划提供坚强保证。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。政府及其部门要结合各自职能，按照统筹协调、分工负责的原则，加强对“十三五”规划任务实施的总体指导和统筹协调，把落实《规划纲要》与制定和实施相关建设计划、行动计划以及年度计划有机结合起

来，一级抓一级，层层抓落实，在实际工作中落实好《规划纲要》确定的目标和任务。

二、强化项目支撑

项目策划实施是规划落到实处的重要内容。围绕黄陂区经济社会发展战略重点，调动各方面积极性，整合区内优势资源，组织策划实施一批重大生产性或建设性项目，特别是产业类、基础设施类、民生类和生态环境类等影响全局的大项目。力争尽可能多的项目列入市级甚至省级“十三五”重大项目库，支持和配合国家省市级重大项目在黄陂区域的建设。加强项目目标管理，落实项目责任制，对落地项目实行全程跟踪服务。

三、完善配套政策

发挥资金、土地、财税、投融资体制机制等政策对规划实施的催化剂作用。加强财政预算，强化对影响全区规划进程的重大项目、重点工程和特色产业的支持，强化财政支出更多的向公共服务、民生保障、生态建设等薄弱领域倾斜。严格土地调控，强调全区土地使用要统一规划、合理调度，重点盘活土地存量，合理把握土地开发和投放时序。注重统筹协调，加强政策与规划之间的协调，使产业、财税、区域、土地等发展机制体制服从和服务于规划纲要确定的发展目标和工作重点。

四、强化规划管理

进一步健全责任制，加强考核评价和民主监督，动员和引导社会广泛参与，确保规划分阶段有效落实和如期实现发展目

标。同时，要切实实施规划评估，着力加强对规划确定的调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，及时发现问题，提出改进意见。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。

五、创新体制机制

紧紧围绕规划确定的各项发展任务，建立和完善科学的决策机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用，明确政府职能定位，增强政府指导和调节经济社会运行的能力。依据规划目标，建立分类指导的实施机制，着力推进公共服务领域的建设，充分运用公共资源全力保障完成规划目标，对规划提出的以市场为导向的发展重点，要加强政府引导，推动实现更好更快发展。