

# 关于黄陂区 2023 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2024 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2023 年 12 月 25 日在黄陂区第六届人民代表大会第三次会议上

黄陂区发展和改革委员会 局长 叶明壮

各位代表：

受区人民政府委托，现以书面形式向大会报告 2023 年全区国民经济和社会发  
展计划执行情况与 2024 年计划草案，请予审议，并请各位委员及其他列席人员提出意见。

## 一、2023 年国民经济和社会发 展计划执行情况

2023 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大的监督支持下，全区上下认真学习贯彻落实党的二十大精神，深入推进第二批主题教育，紧紧围绕“大汉口、新空间”定位，深入实施“七大行动”，加快推进“五新”建设，攻坚克难、砥砺奋进，认真组织实施区第六届人大二次会议批准的国民经济和社会发  
展计划，经济稳中向好，社会大局保持稳定。

预计全年地区生产总值完成 1370 亿元，增长 7.5%；地

方一般公共预算收入增长 5.5%；规模以上工业增加值保持正增长；全社会固定资产投资增长 12%以上；社会消费品零售总额增长 11%；单位生产总值能耗下降和主要污染物排放削减量完成市下达目标；城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步；城镇调查失业率低于 5%。

从计划执行情况看，全区经济社会发展呈现以下特点：

### **（一）全力扩内需稳增长，支撑作用明显增强**

**投资带动效应放大。**预计全年完成固定资产投资 628 亿元，增长 12%以上，增速排名全市第三。其中，工业投资完成 200 亿元，增长 26%；房地产投资完成 206 亿元，增长 7%；基础设施及其他投资完成 222 亿元，增长 4%。实施项目投资攻坚年行动，项目开工建设有力推进，甘露山“雪世界”等 34 个市级重大项目完成投资 207 亿元，完成年度目标的 113.6%。全年组织 4 次集中开工活动，新开工亿元以上重大项目 79 个，总投资 415.7 亿元。实施区政府投资项目 119.8 亿元。发行专项债项目 16 个，发行金额 34.15 亿元。申报国债项目 62 个，总投资 59.97 亿元。

**消费拉动潜力增强。**预计全年完成社会消费品零售总额 780 亿元，排名全市第二。批发零售业销售额、住宿餐饮业营业额分别增长 26%、21%。消费活动贯穿全年，组织“春节大促”“双节狂欢”等消费促进活动，拨付促进消费升级奖励资金 406.66 万元。积极拓展线上消费，支持中心百货、沃尔玛等传统百货零售业开展线上营销，联通“到家”+“到

店”消费。发展“电商+直播”新模式，汉口北抖音直播基地、攀升直播基地成功获评武汉市直播电商集聚区。繁荣夜间消费，推动“文商旅”融合，打造“夜汉口”项目，木兰草原、木兰花乡景区获评“湖北省夜间消费集聚区”。

**招商引资成效显著。**预计全年完成招商引资签约项目 84 个，签约额近 1200 亿元，其中，签约轨道交通产业项目 29 个、新能源产业项目 11 个、农业产业化项目 8 个、珠宝时尚产业项目 7 个。产业项目到位资金完成 610 亿元，外商直接投资（FDI）和进出口总量均位居新城区第一。成立北上广 3 个招商分局驻点招商，建立“9+2”重点产业链链长招商机制，成功引进 50 亿元以上工业项目 6 个、100 亿元以上产业项目 2 个。

## **（二）产业转型升级加快，高质量发展扎实推进**

**先进制造业集聚发展。**预计全年完成工业总产值 874 亿元。“双百”工业园区建设提速，整理开发工业用地 2.8 平方公里。周大福产业园二期工程开工建设，比亚迪刀片动力电池项目（一期）四条生产线建成投产。完成武汉现代农产品加工园一期起步区征地拆迁和“七通一平”基础设施建设，广东恒兴、上海麦金地、湖北农发集团等项目签约落地，玉湖冷链、中交卖货郎等项目基本建成。轨道交通产业创新基地建设提质增速，今创、新誉等 8 个整车及零部件制造项目投产达效。攀升科技园一期建成投产。

**现代服务业提档升级。**预计全年服务业增加值增长

7.5%。黄陂获评“中国服装商贸名城”，高效组建全省纺织服装供应链平台——华纺链公司，累计上链企业超7000家、平台交易额突破54亿元，奥特莱斯全年销售额突破20亿元。黄陂获评全市唯一“荆楚文旅名县（区）”，举办2023中国·武汉木兰旅游大会，野村谷成功创建国家4A级景区，木兰不夜城、木兰天地、甘露梦华里水镇商业街开业运营。全年接待游客超3000万人次，实现旅游综合收入160余亿元。加快推进汉口北综合物流园、天河空港综合物流园建设，空港型国家物流枢纽成功入选国家发改委2023年建设名单。金融业稳步增长，19家企业入选上市后备企业，其中省级金种子企业4家，银种子企业15家。

**科技创新不断增强。**预计全年高新技术产业增加值增长13%。出台《关于加快科技创新引领高质量发展若干措施》，全年净增高新技术企业90家，新增国家级专精特新“小巨人”企业6家，新入库科技型中小企业370家，新入库创新型中小企业137家。武创院空港创新应用中心成功落地。卓尔青年汇获批全区首个国家级科技企业孵化器。培育2个工业互联网平台，建设2个5G数字工厂，新建5G基站155个。加快科技成果研发和转化工作，攀升科技、洁源检测2个市级科技成果转化中试平台建成获批。签约落地院士专家项目3个。市级及以上技术转移示范机构增至6家，授权发明专利110件，技术合同成交额达44亿元。

### **（三）城市建管水平提升，城市功能不断完善**

**道路交通建设加快。**天河机场 T2 航站楼完成改造并投入使用，民航区域管制中心开工建设，机场三跑道、沿江高铁武汉天河站等省市重点项目加快推进。武大高速全面建成通车。府河北路、临空大道与机场二通道互通、航城西路等与主城区互联通道等项目全面开工。轨道交通前川线二期加快建设。前川至天河机场快速通道建成通车，横天公路涉铁工程、滨湖路延长线涉铁工程、腾龙大道改造工程等项目基本完工。

**市政基础设施不断完善。**推进北部水厂“1+3”供水整合，完成姚集、长岭、王家河供水管网连通。完成 10 万吨/日塔子湖西路加压站建设，推进南部区域环状供水。220 千伏环城变电站和 110 千伏杨柳湾、祝店等变电站建成投入使用。推动天然气“一张网”建设，全区 13 座液化气储配站及 6 个供应点接入市级平台，实现市区实时监控。新增停车泊位 5500 个，新建集中式充电站 6 座、换电站 3 座、充电桩 2400 个。

**城市管理水平稳步提升。**持续推进环卫作业市场化改革，整治市容环境薄弱区域，实行路长制网格与社区网格深度融合。推进汉口北智慧城管指挥中心软硬件建设。实施燃气安全大排查大整治，排查隐患 5000 余处，改造管网 15.08 公里。拆除各类违法建设 409 处、16.2 万平方米。打造立面景观品质提升示范路段 1 条、达标路段 4 条。

#### **（四）乡村振兴持续推进，三农工作成效显著**

现代都市农业稳步发展。预计全年农林牧渔业总产值完成 282 亿元，增长 8%。建成高标准农田 4.77 万亩。加快木兰花香乡、花香茶谷两个市级都市田园综合体建设，开展强县工程田园综合体试点。新增 10 家市级示范合作社、16 家市级示范家庭农场。木兰草莓种植专业合作社联合社等 13 家单位获评 2023 年全市精致农业示范点。推进农旅融合，民宿数量超 2000 家，环木兰山、木兰湖、木兰川的民宿集群成势见效。

**建设宜业宜居和美乡村。**成功入选 2023 年国家乡村振兴示范县创建名单。姚家集街 9 个村成功入选首批全国“五好两宜”和美乡村试点试验区。完工 81 个美丽乡村建设项目，累计建成 227 个美丽乡村示范村。巩固全国“四好农村路”示范成果，升级改造农村公路 260 公里。打通快递进村“最后一公里”，建成 1 个区级寄递物流公共配送中心、16 个街乡寄递物流公共配送中心、590 个村级寄递物流综合服务站。新增 65 个乡村垃圾分类收集点，完成 200 座农村无害化户厕建设任务。

#### **（五）改革开放纵深推进，发展活力不断释放**

**综合改革成效显著。**深化区街财政体制改革，建立相对稳定的中期区街分税制财政管理体制。设立产业发展基金，成立区木兰产业基金公司。推动区属国企高管任期制和契约化管理，区木兰投、区交投成功获评 AA+ 主体信用评级企业。

完成工业用地“标准地”出让 772 亩，供地比例 100%。平稳推进职工医保门诊共济制度改革落实落地。

**开放水平不断提升。**成功举办 2023 “汉交会”、全球数字贸易大会、中国服装大会、湖北-东盟农产品交易大会等大型展会，吸引 30 多个国家的 2.6 万家企业参会参展，贸易合作金额超 500 亿元。加快发展外贸新业态新模式，全年累计引进和培育跨境电商企业 44 家，爱帝针纺等 3 家入选全省内外贸一体化试点企业。我区获批全省唯一商贸流通类内外贸一体化试点地区。

**营商环境持续优化。**聚焦“高效办成一件事”，1943 项区级事项实现“一网通办”，“四办”比例全市领先。全市率先推行“政务服务体验官”制度。推进工业项目“批前提速”“定制审批”“容缺审批”，全年办理“五证同发”数量居全市首位。实施黄陂特色“1150”标准，市场准入速度全市最优。获批国家级政务公开标准化试点、全省“审管联动”试点先行区。“陂小帮”帮您办“政”事获评全市“十佳志愿服务项目”。

## **（六）双碳战略全面落实，生态环境日益改善**

**落实长江经济带发展战略。**树立系统思维、强化统筹协调，深入推进“长江大保护”，制定实施“新双十行动”实施方案。以流域综合治理为基础，编制《黄陂区流域综合治理和统筹发展规划实施意见》，锁定流域底图单元和“三区三线”空间管控边界，全面构建水城融合、人水和谐的生态

体系。上榜 2023 全国市辖区生态系统生产总值 (GEP) 百强，位居全国第 6、全省第 1。

**深入推进系统修复与保护。**完成前川和盘龙污水处理厂扩建工程、污泥处置厂新建工程，新增日污水处理能力 8.5 万吨、日污泥处理能力 100 吨。完成混错接改造 220 个，铺设各类污水收集管网 35 公里。推进流域综合治理，推进后湖等 6 个重点湖泊综合整治，湖泊水质总体保持平稳。全区河湖四乱销号率 100%。打好蓝天保卫战，空气质量优良天数不断增加。打好净土保卫战，有序推进“无废城市”建设。

**生态文明建设成果丰硕。**积极推进 442.8 亩破损山体生态修复，建设完成“村增万树”示范村 5 个、标准村 45 个。新建口袋公园 5 个，新建前川中环线绿道 20 公里、林荫路 5 公里。王家河、李集获评省级森林城镇，姚集街腊梅村、蔡店街双河村、木兰乡青石桥村被评为省级森林乡村。成功创建国家生态文明建设示范区。

### **(七) 持续保障改善民生，社会大局保持稳定**

**社会保障水平稳步提升。**城镇新增就业 9000 人，新增高校毕业生留陂就业创业 13500 人。健全多层次医疗保障制度体系，完善医保基金监管长效机制。继续实施全民参保计划，社保扩面净增 2.2 万人。提高低保标准，全年为 5400 多名城乡特困供养人员发放供养金 1.09 亿元。筹集建设保障性租赁住房 1534 套，基本建成棚户区改造房 1932 套，完成老旧小区改造 22 个，探索多元还建方式，建成交付还建

房 113 万平方米。

**公共服务扩优提质。**盘龙天汇龙城小学、区实验小学、四黄中学等新改扩建中小学建成投用，七一、育才等顶尖教育品牌引进落地，全区新增基础教育学位 7040 个。高考全口径一本过线首破千人大关。市中心医院与区人民医院成立全市首个数字化区域医联体。市一医院盘龙城院区、区人民医院新院区建成投入使用。获评全国基层中医药工作示范区。完成区公共文化服务中心大剧院主体工程建设，新建街乡文体广场 6 个。

**安全底线巩固筑牢。**推动“平安黄陂”建设，建立完善矛盾纠纷多元排查化解机制。深入开展基层平安创建活动，星级平安社区（村）达 613 个。探索推广共同缔造“五共”治理新模式，高质量完成 5 个村（社区）省、市级共同缔造试点工作。落实耕地保护，守牢粮食安全底线。扎实推进“保交楼”和非法集资专项整治，着力防范化解房地产、金融等领域风险。开展重大事故隐患专项排查整治行动，安全生产形势总体稳定。

同时，我们也清醒地看到，国内外经济形势依然严峻复杂，国内经济发展面临较大压力，受大环境影响，我区经济社会发展也面临一些困难和问题：一是工业后劲不足，建材钢模等传统产业仍然占比较高，停产减产企业增多，新引进落地工业项目较少，部分工业项目建设进度滞后。二是房地产业低迷，住房消费需求不足，房地产企业开发投资节奏和

强度走低，新建住房去化周期长达 20 个月。三是财政收支压力较大，地方一般公共预算收入恢复不及预期，基金收入下降，“三保”支出、债务还本付息等刚性支出持续增长。

## 二、2024 年经济社会发展主要目标预期安排

我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、中央经济工作会议精神，认真落实市委、市政府和区委部署要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，锚定“大汉口·新空间”定位，统筹推进以流域综合治理为基础的四化同步发展，努力拼搏、攻坚克难，奋力推进“五新”建设，争做县域经济高质量发展区。

2024 年我区国民经济和社会发展主要预期目标如下：

- 地区生产总值增长 6.5%左右；
- 地方一般公共预算收入增长 5%以上；
- 规模以上工业增加值增长 7%左右；
- 全社会固定资产投资增长 8%以上；
- 社会消费品零售总额增长 9%左右；
- 单位生产总值能耗下降和主要污染物排放削减量完成市下达的目标；
- 城乡居民收入与经济增长同步；
- 城镇登记失业率控制在 5%以内。

## 三、2024 年经济社会发展主要任务

### （一）聚焦内生动力，畅通内外需双循环

扩大有效益的投资。遵循“量入为出、综合平衡，保障

重点、突出民生，提高效益、强化配套”的总体要求，组织实施 2024 年区政府投资项目计划，年度政府投资增速与经济增长保持同步，投资规模按 125 亿左右安排，重点聚焦重大交通基础设施、产业园区提升、城市双提升和安居保障工程、社会事业建设、流域综合治理和乡村振兴等领域。抢抓中央一揽子促投资政策，发挥区属国有企业和产业基金撬动作用，积极争取特别国债、政府债券、政府预算内资金。激发民间资本活力，创新和拓展社会资本投资方式和渠道，鼓励社会资本投资重大市政设施、“平急两用”公共基础设施、产业发展和乡村振兴等领域。

**激发有潜能的消费。**优化商业发展空间，探索“商旅融合+体验式消费”，打造汉口北、奥特莱斯等新消费中心。顺应消费升级趋势，加快推进传统消费转型升级，大力发展线上购物、线上娱乐等线上消费。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事等新的消费增长点。培育民宿、夜间经济等消费新热点，扩大新汉口镇“夜汉口”、甘露梦华里“夜水镇”影响力。积极拓展国际消费，引入全球最大免税零售商杜福睿整体运营天河机场 T2 航站楼商业资源，打造国际消费区。完善农村消费场所，扩大农村消费市场。

**扩大高水平对外开放。**加快天河机场 B 型保税物流中心建设，争取获批湖北省自贸区联动创新区，打造中部外贸发展高地。依托汉口北大市场，推进三项国家试点示范，办好

“汉交会”“数贸会”，积极申报商贸服务型国家物流枢纽。借助厦门象屿、湖北华纺链等平台优势资源，打造全产业链跨境贸易公共服务暨产业发展基地，招引一批外贸企业，培育一批内外贸一体化示范企业。突破性发展跨境电商，推进海外仓与跨境电商出口模式相结合，扩大出口规模。

## **（二）聚焦产业升级，提高发展质量效益**

**推动制造业高水平发展。**做大做强高端装备、新能源、珠宝时尚、信创等四大制造业集群。推动轨道交通产业集聚，力促丹纳、方大等上下游企业建成投产；推进天河机场与厦门航空及其旗下的太古航空合作，引进一批航空制造维保、航空运营培训等优质企业，谋划打造华中一站式航空维修基地；加快引进“工业奥特莱斯”仕泰隆，建设数控机床及高端零配件制造中心。建设新能源制造基地，启动比亚迪刀片动力电池二期4条生产线建设，支持惠强新能源上市。建设珠宝时尚制造基地，推动周大福产业园二期项目竣工投产。加快推进信创产业发展，推进东湖高新·木兰智汇谷建设，加快中兴通讯、盘石集团等重点工业项目落户投产。

**推动服务业升级发展。**积极推进生产性服务业创新发展示范区、生活性服务业创新先行区创建，推动生产性服务业向价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质和多样化升级。提升商贸业整体实力。推动汉口北提档升级，打造汉口北国际贸易城。引进大型电商平台和商业综合体，推进奥特莱斯、万达广场等重点商圈智慧化转型。大力发展直播电商，

壮大汉口北电商直播基地，加快构建国家级全类型直播产业园。加快发展社区商业、便民商业，完善 15 分钟生活圈。提升黄陂旅游美誉度。提档升级木兰文化生态旅游区，加快推进甘露山“雪世界”建成运营，推进“木兰暖村”一期开业运营，启动“木兰文化城”“木兰和园”项目建设，打造木兰古道文化小镇等特色旅游小镇，推进木兰湖景区创建国家级旅游度假区。培育青曦望云、凤溪湾等一批精品民宿，打造民宿集聚区。

**大力发展现代都市农业。**严格落实粮食安全党政同责和菜篮子行政首长负责制。新建高标准农田 2.75 万亩。以工业化思维抓农业，加快建设武汉农产品加工园，推进科创中心、绿坡、方氏等一批项目开工建设，打造武汉现代农业新支撑。推进强县工程试点建设，创建一批都市田园综合体。持续优化农业结构，提升“四香”（稻香、花香、果香、茶香）等优势特色种养业规模效益和品牌价值。

### **（三）聚焦改革创新，培育新动能新优势**

**持续深化各项改革。**深化国资国企改革攻坚行动，加强国企内部控制制度建设，健全国资监管体系。推进农村产权流转交易规范化试点任务，建设区级农村产权流转交易中心。持续深化集体林权制度改革、供销合作社综合改革和农村政务服务改革。健全城乡统一建设用地市场，审慎稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市试点。

**不断优化营商环境。**优化政策和服务，持续深化商事登

记便利化改革。落实“双随机、一公开”监管工作机制，全面推进数字化、规范化监管。持续推进“高效办成一件事”改革。探索将“一件事一次办”延伸到社区（村）便民服务站。继续实施工业用地“标准地”出让“五证同发”，着力提升项目审批便利度。落实中央、省、市促进民营经济发展政策措施，支持民营企业发展壮大。

**增强科技创新能力。**加快建设武创院空港创新应用中心，快速承接武创院引进、孵化的项目落户。发挥攀升科技创新链主作用，加快建设全省首个信创产业园，延伸壮大信创产业链条，争创全市科技创新应用承载地。积极培育自主创新企业，力争高新技术企业突破 360 家，新增国家级专精特新“小巨人”企业 2 家，新增省级专精特新中小企业 20 家。新增市级科技企业孵化器 5 家以上，建设创新园区 3 个以上。深入推进“才聚荆楚”“学子聚汉”“木兰四才”工程，大力引进创新人才，激发创新活力。

#### **（四）聚焦城乡建设，提升城乡形象品质**

**完善交通基础设施。**推动天河机场三跑道、区域管制中心等项目建设，提升空港枢纽能级。积极配合武汉都市圈环线黄陂段、合武高铁黄陂段建设。加快建设轨道交通前川线（二期），力争 2024 年底全线通车。推动府河北路建成通车。推进航城大道、航城东路、绕城高速横店互通等重点项目建设。升级改造祁泡公路、将李公路等区内干线道路。

**提档升级市政设施。**加快新型基础设施建设。对城市路灯进行数字化、智能化升级。新建停车泊位 8000 个、充电桩 2000 个、5G 基站 155 个。新建前川及南部地区排水排污管网 11 公里，改造老旧供水管网 10 公里。完成盘龙城地区日调水 10 万吨供水工程建设。新增变电容量 48 万千伏，新建及改造配电线路 60 公里。更新改造老旧燃气管道 34 公里。

**持续提升城乡功能品质。**高水平建设天河空铁枢纽经济示范区，把航空枢纽优势转化为枢纽经济优势。推进前川定远-青凤片、盘龙城刘店片、前川西河片、前川五里片等 4 个片区城市更新项目建设。推进实施澠口、横店、前川、天河、祁家湾、罗汉、李集、王家河、长岭、姚集、木兰、蔡榨、蔡店、盘龙城、汉口北、前川产业新城、临空产业园、农产品加工园、空港创新应用中心等片区的成片开发方案。启动三里桥片、南湖双桥片开发项目的征收工作。加快推进木兰山木兰湖民宿酒店改造、木兰花乡民宿酒店建设等“平急两用”公共基础设施试点项目建设。推进首批国家级“五好两宜”和美乡村试点建设，打造武汉木兰新乡村。

### **（五）聚焦绿色发展，建设武汉生态花园**

**推进绿色低碳转型。**继续实施长江经济带降碳减污扩绿增长十大行动。推进重点行业清洁生产，落实节能减排任务。全面落实河湖长制、林长制，完善河湖和林木长效管护机制。有序推进后湖、汤仁海湖等湖泊综合整治。实施姚集街解放堰河小流域综合治理试点，启动澠水河西河段流域综合治理

EOD项目。深入打好蓝天、净土保卫战，进一步提升空气质量优良率，推进农用地土壤污染防治和安全利用，有效管控建设用地土壤污染风险。

**提升生态环境品质。**大力开展国土绿化，新建油茶林0.6万亩。集中建设“村增万树”示范村30个。推进环木兰湖绿道、澍水河堤绿化等项目建设，新建口袋公园3个，提升岱黄高速、机场高速等沿线道路绿化。巩固国家生态园林城市创建成果，加快推进“湿地花城”建设，持续做好公园游园、城市道路、公共绿地养护监管。

#### **（六）聚焦社会民生，缔造幸福美好生活**

**提高社会保障水平。**开展人力资源服务业促就业专项行动，拓宽就业渠道，确保全年城镇新增就业1万人，新增高校毕业生来鄂留鄂就业创业1.3万人以上。深化社会保险制度改革，实施全民参保计划，社会保险综合覆盖率达到98.5%以上。健全住房保障体系，筹建保障性租赁住房800套，开工建设还建房60万平方米、续建150万平方米。建设完成区中心福利院，新建1个街道养老综合体、2个社区老年人服务中心。新建3个残疾人之家，为200户残疾人家庭实施无障碍改造。

**推动公共服务均等化。**加快义务教育优质均衡发展、普通高中多样特色发展。加快前川一中迁建、实验二小新建，完成长江青年城学校建设，新增基础教育学位6000个。全面提升基层卫生服务能力和居民健康管理水平，推动人民医

院新院区有序开放和良性运转，完成横店、罗汉等卫生院改扩建项目。推动以“一老一小”为重点的全龄友好城市建设。完成融媒体中心搬迁、区公共文化服务中心建设。继续实施文旅体惠民工程，开展“送戏下乡”、全民阅读等活动，办好木兰山登山节、木兰马拉松等品牌文体活动。

**推进社会治理现代化。**大力推广美好环境与幸福生活共同缔造“五共”治理新模式。高标准建设天汇社区综治中心，打造为社区治理品牌示范点。持续开展党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动。实施“品牌调解室”创建工程，推进“品牌调解室”进园区、进景区、进社区，引导社会力量参与矛盾纠纷多元化解。深入开展重点行业领域安全生产专项整治，强化防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力建设。切实抓好金融、房地产、政府债务、安全环保等重点领域风险防控，坚决守住不发生重大风险的底线。

各位代表，2024年是深入实施“十四五”规划的关键一年。我们将在区委的坚强领导下，自觉接受区人大的监督，认真听取区政协的意见建议，坚定信心、凝心聚力、踔厉笃行，确保完成2024年目标任务，为建设社会主义现代化强区贡献新的力量！

附：黄陂区2024年区本级政府投资计划（草案）

附件：

## 黄陂区 2024 年区本级政府投资计划（草案）

为充分发挥政府投资引导带动作用，推进现代化强区建设，经充分征求各方面意见，拟定了《黄陂区 2024 年区本级政府投资计划（草案）》。根据《武汉市黄陂区人大常委会关于国民经济和社会发展规划审查监督办法》和区委区政府部署安排，现提请审议：

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议决策部署，充分发挥投资关键作用，以高水平项目支撑高效率投资，以高效率投资引领高质量发展。紧扣“五新黄陂”建设，发挥“大汉口·新空间”优势，着力增强投资精准性和有效性，进一步强化基础设施建设，拓展综合功能，提升人居环境，塑造特色魅力，创新城市治理，加快提升城市能级和城市品质，加快提升民生保障水平，不断推动全区经济运行持续向好、内生动力持续增强、市场预期持续改善，风险隐患持续化解。

### 二、编制原则

遵循中央经济工作会议“稳中求进、以进促稳”的精神，坚持“量入为出、综合平衡，保障重点、突出民生，提高效益、强化配套”的总体要求，在具体项目和资金安排上做好

四个方面：

**（一）要力保“稳中求进”**。兼顾发展需要与财力可能，做到既尽力而为又量力而行。在安全可控的前提下适度超前建设，发挥投资护航托稳经济大盘的作用。优先保障有上级投资的项目，优先保障符合政策导向的项目，优先保障续建项目建成投用，对新上项目区分轻重缓急，在财政承受能力范围内做好投资总量控制，处理好稳投资和防风险的关系。

**（二）要强化“韧性后劲”**。加快构建现代化基础设施体系，布局一批补短板、强基础、增后劲的高能级项目，切实提升经济韧性、产业韧性、生态韧性。积极争取中央特别国债，对有收益、满足发债要求的项目充分发行专项债，用足用好各类政策性金融工具，加快盘活国有存量资产，拓宽资金来源渠道，切实增强投资可持续性。

**（三）要注重“精准有效”**。以需求为导向做好精细布局，集中财力保障区委区政府重大决策部署落实，推动人大议案、政协建议案高质量办理。充分发挥政府投资对支柱产业的传导辐射作用，持续解决群众急难愁盼的民生问题。对每个工程细化分解目标任务，实行清单化管理、节点化推进、精准化落实。

**（四）要突出“要素保障”**。聚焦经济社会发展的薄弱环节和关键领域，选准投资领域和项目，把有限的资金花在刀刃上，避免盲目铺摊子、上项目和低水平重复建设。本着无资金来源不建、无规划支撑不建、无用地保障不建的“三

不”原则，确保计划项目能落地、见效快。

### 三、投资规模

根据黄陂经济社会发展趋势，2024年是冲刺十四五目标的关键一年，也是扩大有效投资、积蓄发展势能的关键一年。一批续建项目进入收尾高峰，一批储备项目逐步具备开工条件，一批应对新问题新挑战的新项目加速谋划生成，各领域、各战线、各项事业对政府投资的刚性需求依然巨大。因此，建议2024年区本级政府投资增速与经济增长保持基本同步，在2023年119.8亿元基础上增长5%左右，按125亿元左右进行安排。

本计划所称区政府投资专指公共性、公益性固定资产投资支出，不包括一般性采购、政策补贴、城市运维等经常性支出；不包括采取特许经营等方式引入的社会投资和其它预算外转移资金。不涉及新（改、扩）建和技术改造等固定资产投资活动的征收、拆除、湖泊清淤、土壤治理、园林补种（植）和单纯的布展、设备购置及安装等项目，全部纳入部门预算并依法按照政府采购方式组织实施，不作政府投资计划安排。

资金来源预期方案为：区级一般公共预算和政府性基金预算投入20亿元，区属投资公司筹资25亿元，利用EOD、REITS等政策性金融工具市场化融资40亿元，申请国债13亿元，申请地方专项债20亿元，争取上级奖补资金7亿元。按建设性质分类，本年续建项目年度投资约90亿元，新开

工项目年度投资约 35 亿元。按投资方向分类，本年投资重点聚焦交通骨干路网、园区提升、城市更新、民生改善和绿色转型。

#### 四、投资领域

**（一）重大交通基础设施。**加快构建“七纵十一横五射三环十八联”骨架路网格局，织密全域交通路网体系，实现重要节点立体互通衔接；系统推进前川、盘龙等地区城市路网循环，提升全域交通服务水平。计划当年安排投资 26 亿元左右。

**（二）产业园区提升。**聚焦“两个一百平方公里”园区建设，加快武汉现代农产品加工园、轨道交通装备制造基地、信创产业园等园区的水、电、路、气配套，加快开发建设步伐。计划当年安排投资 23 亿元左右。

**（三）城市双提升和安居保障工程。**大力推进一流城市电网建设，逐步消除供电瓶颈。努力增强城市路网密度，畅通微循环、打通断头路，提升改造城区老旧道路，增加慢行道系统。完善重点区域排水排污管网建设，完善加压设施和供水管网。加快安置还建小区建设，着力推进生活垃圾全收运全处理，提升垃圾无害化处理率，切实改善人民群众居住环境。计划当年安排投资 51 亿元左右。

**（四）社会事业建设。**加快推进横店、罗汉等卫生院迁建和提档升级，完善城乡医疗机构布局。加快前川一中迁建、长岭小学等项目建设，优化中小学布局规划，加快中小学配

套建设，增加学位供给。加强“一场两馆”文化体育设施建设，完善福利院配套设施，不断提高公共服务均等化水平。计划当年安排投资 10 亿元左右。

**（五）流域综合治理和乡村振兴。**以流域综合治理明确并守住安全底线，在确保安全的基础上，着力推动四化同步发展。积极谋划申报西河片区 EOD 项目，整体打造小而美的 EOD 精品项目。依托黄陂区“五好两宜”和美乡村试点试验建设项目，持续改善农村人居环境。继续巩固四好农村公路示范县创建成果，支持病险水库除险加固和小型农田水利建设，增强农业农村发展新动能，打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的和美乡村。计划当年安排投资 15 亿元左右。

## **五、保障措施**

2024 年政府投资任务艰巨而繁重，我们将根据本次审议意见，进一步加强和改进区本级政府投资项目管理。主要做好以下五方面工作：

**（一）加大计划执行力度。**区本级政府投资项目年度建设计划正式审定下达后，必须严格执行，认真组织实施。自觉接受人大监督，维护计划的严肃性和权威性。各项目责任部门、建设单位要切实增强责任意识、约束意识，实现建设快、效益高、成本低的目标。

**（二）提高前期工作质量和深度。**做好项目勘察、设计、论证分析等前期工作，认真完备立项用地、工程规划许可等

审批程序，提高工作效率。按规定要求和工作深度审核项目。加大前期工作投入力度，做好项目储备。

**（三）强化项目要素保障。**一是强化建设用地保障。切实做好节约集约用地工作，盘活存量土地，解决好项目在用地审批及征拆中的困难。二是强化资金保障。积极争取中央预算内资金和地方政府债券支持，充分发挥投融资平台作用，确保重点建设项目资金需求。

**（四）推动项目建设提速提效。**压实年度目标责任，科学制定项目实施计划，强化工程建设管理，加大项目协调督办力度。实行分级调度、进度通报、现场督查、清单销号等方式强力推进，促进项目建设提速提效，确保开工率。

**（五）严格项目控制与监管。**全面落实《政府投资条例》规定和要求，明确政府投资各环节职责，强化项目全过程管理。认真落实工程验收、决算审计及权证办理等工作，尽早发挥项目效益。加强项目建设质量和安全监管，加强资金使用管理，严格控制建设成本，严防低效投资和资金浪费。

各位代表，下一步我们将在区委的正确领导下，在区人大及其常委会的监督指导下，强化责任担当，坚持真抓实干，严密组织实施年度政府投资计划，推动黄陂经济社会发展“稳”的基础更牢固，“进”的动能更充足，恳请予以监督支持。