

# 黄陂区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

(黄陂区第五届人民代表大会第六次会议通过)

黄陂区发展和改革委员会 编

二〇二一年六月



# 目 录

<b>第一章</b>	<b>发展基础和发展环境 .....</b>	<b>1</b>
一、	发展基础 .....	1
二、	发展环境 .....	14
<b>第二章</b>	<b>指导思想、发展原则和主要目标.....</b>	<b>18</b>
一、	指导思想 .....	18
二、	发展原则 .....	18
三、	主要目标 .....	20
<b>第三章</b>	<b>建设创新引领的活力黄陂.....</b>	<b>24</b>
一、	加快推动科技和产业创新.....	24
二、	深入推进要素市场改革.....	26
三、	全力激发市场主体活力.....	27
四、	全方位优化营商环境.....	27
<b>第四章</b>	<b>建设竞争力强的现代产业体系.....</b>	<b>29</b>
一、	推动制造业高质量发展 .....	29
二、	加快现代服务业高端化发展 .....	39
三、	促进建筑业提档升级 .....	46
<b>第五章</b>	<b>融入“双循环”新发展格局.....</b>	<b>47</b>
一、	促进市场消费 .....	47
二、	扩大有效投资 .....	49
三、	发展外向型经济 .....	50
<b>第六章</b>	<b>建设功能完善的现代城区.....</b>	<b>52</b>

一、优化发展空间布局 .....	52
二、打造综合交通体系 .....	59
三、增强城市发展承载力 .....	62
<b>第七章 建设面向未来的智慧黄陂.....</b>	<b>67</b>
一、建设完善新型基础设施 .....	67
二、大力发展数字经济 .....	68
三、提升城市智慧化管理水平 .....	68
<b>第八章 建设全国都市乡村样板区.....</b>	<b>70</b>
一、打造都市农业振兴示范区 .....	70
二、打造美丽乡村建设引领区 .....	73
三、打造农业农村改革先行区 .....	74
四、实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接 .....	75
<b>第九章 建设生态宜居的美丽黄陂.....</b>	<b>77</b>
一、继续打好污染防治攻坚战 .....	77
二、优化城乡绿色生态空间 .....	79
三、推广绿色生产生活方式 .....	79
<b>第十章 建设特色鲜明的文化强区.....</b>	<b>81</b>
一、加强社会主义精神文明建设 .....	81
二、提升公共文体服务水平 .....	82
三、促进文化产业蓬勃发展 .....	83
<b>第十一章 建设群众满意的幸福黄陂.....</b>	<b>85</b>

一、扩大就业增加收入 .....	85
二、提高社会保障水平 .....	86
三、加快建设健康黄陂 .....	87
四、推动建设教育强区 .....	89
五、积极应对人口老龄化 .....	90
<b>第十二章 打造区域治理的“黄陂样本” .....</b>	<b>92</b>
一、推动社会治理现代化 .....	92
二、建设更高水平的“平安黄陂” .....	94
<b>第十三章 保障措施 .....</b>	<b>96</b>
一、加强党的全面领导 .....	96
二、健全规划落实机制 .....	96
三、加强重大项目支撑 .....	97
四、加强评估监督考核 .....	97



《黄陂区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是我区全面建成小康社会，开启建设社会主义现代化强区的第一个五年规划。本纲要是未来五年黄陂区国民经济和社会发展的规划蓝图和总体部署，是全区人民的共同愿景，是政府履行职责、编制专项规划和区域规划、制定年度计划以及相关政策的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。

## **第一章 发展基础和发展环境**

“十三五”时期，全区紧紧围绕建设“具有中等城市规模的武汉北部生态新城”目标，全力推进“十三五”规划目标实施，坚决打赢三大攻坚战，提前完成脱贫攻坚目标任务，高水平全面建成小康社会，高标准建设全域旅游示范区，取得抗击新冠疫情的决定性胜利，黄陂经济社会发展迈上新台阶，人民群众的幸福感、获得感、安全感显著增强。

### **一、发展基础**

#### **（一）区域综合实力不断增强**

“十三五”时期，黄陂综合经济指标考核跃居新城区

前列，成为发展势头最强劲的新城区。地区生产总值突破千亿元大关，是全市新城区中第一个“千亿城区”，全省县域经济综合考评首次排名第一。制造业发展质量明显提升，规上工业企业总数达到 351 家，工业增加值增幅在四个新城区中排名第一。累计完成进出口总额 80.4 亿美元，是“十二五”时期的 16.3 倍。成功创建全国首批“全域旅游示范区”，盘龙城遗址公园入选第三批国家考古遗址公园。汉口北商贸物流枢纽区获批“国家电子商务示范基地”、“国家级市场采购贸易方式试点”和“中国（武汉）跨境电子商务综合试验区”。临空产业园被授予国家级工业互联网产业示范基地、湖北省工业互联网示范园。

## **（二）现代产业体系加快建设**

先进制造业稳步向好发展。产业集群化程度提高，形成了以中车长客、卓尔通用航空为代表的高端装备制造业，以周大福珠宝、爱帝针纺为代表的珠宝时尚产业，以比亚迪、惠强新能源为代表的新能源新材料产业，以翰宇药业为代表的生物医药产业，以攀升鼎承、长江光电为代表的电子信息产业等五大先进制造业板块。临空产业园、前川（罗汉）工业园和前川产业园等园区基础设施不断完善，构建起“一主两辅”园区发展格局。签约引进一批投资 10

亿元以上重大项目，加快推进上科电气、深圳科技、胜海湖纤维谷一期、中车二期、翰宇药业二期、中铁盾构机再制造中心等重大项目建设，建成金运激光、蓝天航油、卓尔通用航空、程力专用汽车等一批重大项目。实施“全企技改”三年行动计划，累计完成工业企业技改项目 102 个，完成技改投资 175 亿元。高新技术产业发展势头强劲，高新技术企业数量达到 139 家，高新技术产业增加值达到 71.34 亿。积极开展“大众创业万众创新”活动，卓尔青年汇获批省级孵化器，卓尔“Z 时空”获批国家级众创空间。“十三五”期间，发明专利授权量累计 292 件，技术合同登记额累计 25.01 亿元，技术合同交易额累计 16.33 亿元。

现代服务业转型升级发展。文旅产业实现突破发展。黄陂区被评为首批国家全域旅游示范区。已建成景区 23 个，其中国家 5A 级景区 1 个、4A 级景区 6 个、3A 级 5 个，A 级景区数量居全国县（区）前列，成功跻身中国旅游业第一方阵，唱响“有个景区叫黄陂”。累计接待游客 8890 万人次，年均增长 14.5%；累计实现旅游综合收入 477.36 亿元，年均增长 37.6%。商贸物流业发展迅速。商贸业限上企业达 116 家，社会消费品零售总额达到 552.4 亿元。

汉口北累计实现商贸物流总收入 8173.8 亿元，线下实体店铺交易额 5511.4 亿元，“汉交会”成交规模逐年提高，成为重要的展会品牌。奥特莱斯年度销售额突破 18 亿元，跻身全国六强。盘龙城麦德龙、天纵城广场、奥特莱斯二期等建成开业。菜鸟黄陂智能骨干网一期、圆通快递一期、广地冷链物流一期等项目建成运营，省交投多式联运物流港、越海华中总部等重点物流项目加快推进。天河机场客货吞吐量稳居全国前十，增幅位居全国大型机场首位。金融业健康稳定发展。获评“全省最佳金融信用区”，银行类金融机构总数达 15 家。众邦银行资产总额在全国民营银行中排名第六，年度税收过亿元。全区上市企业 2 家，新三板挂牌企业 6 家，四板挂牌企业 59 家。新兴服务业跨越发展。20 余家大型电子商务企业进入全市电子商务名录库。汉口北卓尔电商生态圈交易平台入驻企业达 15 家，电子商务在线平台年交易额超过 2000 亿元。汉口北“市场采购+跨境电商+外综服+服务贸易”不断融合发展，成为全省外贸新业态综合试验区。数字经济、网红经济、平台经济、新零售等新兴服务业蓬勃发展，新业态新模式不断涌现。

### **（三）城市功能品质逐步提升**

发挥规划引领作用，完成《武汉市城市总体规划黄陂

区分区规划（2017-2035 年）》、《临空副城核心区城市设计》等一批重点规划。加快完善城市重大基础设施，天河机场 T3 航站楼、汉口北客运中心建成使用，轨道交通 21 号线开通运营，江北快速路、岱黄高速府河大桥加宽、腾龙大道、木兰大道、新十公路新河特大桥、三环线南湖互通等建成通车。北四环线、武大高速等省市重点工程（黄陂段）顺利推进，轨道交通前川线、前川中环线、岱黄公路程家墩互通等重点项目加快推进。建成公共停车场 24 处，新建 15656 个停车位，8450 个新能源充电桩。实施童家湖泵站、武湖二泵站、前川水厂扩建、新武湖水厂二期、盘龙城污水处理厂扩建等一批“四水共治”工程，“四水”保障服务能力增强。加强配电网和移动宽带建设。推进大城管和智慧城管建设，探索完善“大城管网格化综合管理”体制，城市综合管理考核位居新城区前列。有序推进生活垃圾分类试点和厕所革命。以军运会为契机推进环境综合整治提升，打造形成前川、木兰亮点片区，高标准完成军运会“海军五项”服务保障。

#### **（四）乡村振兴战略全面实施**

以“三乡工程”、美丽乡村和精准脱贫为着力点，全面推进乡村振兴，“三农”发展综合考评跻身全省县（市、

区)五强、排名全市第一,成功创建全国农产品质量安全县(市)。创新开展“三乡工程”,共吸引社会投资217.82亿元,新建和改造共享农庄2160个,杜堂村成为全市“三乡工程”示范点和样板村。现代农业稳步发展,农业+旅游、农业+康养等新模式新业态加快发展,农村电商服务站实现全覆盖,各类新型农业经营主体达到1815家,建成高标准农田20.7万亩。累计提档升级农村公路1500公里。强力推进农村生活垃圾收集处理、厕所革命、生活污水、农村人居环境整治“四三行动计划”,建成垃圾收集点9500多个、垃圾转运站18座,完成农村无害化卫生户厕改造9.33万户,污水治理已完成建设196个村、启动建设245个村,整治房屋立面1.98万栋、1022.04万平方米。以木兰大道乡村振兴示范带为重点,建成全国农业旅游示范点5家、休闲特色集镇6个、休闲专业村58个、休闲山庄168家,星级农家乐1000余家。精准脱贫攻坚战取得阶段性成果。按照“两不愁三保障”要求,全面落实“六个精准、五个一批”,完成建档立卡26657人脱贫销号、88个贫困村脱贫出列。依托贫困地区资源优势,大力发展特色产业,突出产业扶贫,培育贫困村造血能力,确保脱真贫、真脱贫、不返贫,做到“精准扶贫,不落一人”。

## （五）改革开放事业纵深开展

重点领域改革取得新进展。农村土地承包经营权有偿退出试点、宅基地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革等农村综合改革深入推进。滌口街在全国率先试点集体建设用地建设租赁房。完成机构改革任务，新成立区行政审批局、区退役军人事务局、区医疗保障局、区大数据中心、区公共检验检测中心、区公共资源交易中心等新机构。深化街道管理体制改革，优化机构设置，整合组建街道综合执法机构，加强街道统筹调度能力。深入开展行政审批制度改革，实现审批职责、审批事项、审批环节三集中。大力推进“四办”改革，“马上办”“网上办”“就近办”“一次办”比例分别达到80%、99%、99%、100%，政务服务“一网通办”基本实现，营商环境不断优化。积极财政政策全面实施，大规模减税降费政策落地，区街财政管理体制、预算管理制度、政府会计制度、政府采购、预算绩效管理改革纵深推进。探索建立区属国有企业绩效管理和薪酬管理新机制。深化基层医疗卫生机构综合改革，建立村医“街管村用”管理机制。对外开放达到新水平。汉口北获批国家市场采购贸易方式试点，成为中西部唯一获批的国家级市场采购贸易方式试点。汉口北“卓贸通”

平台开通 11 条大宗出口和 140 条小包出口国际物流线路，建设海外仓 99 个，覆盖 24 个国家和地区。武汉天河机场快件监管中心启动跨境电商监管模式。组织企业参加上海国际进口博览会、广州进出口商品交易会等重点展会。

### **（六）绿色生态环境显著好转**

污染防治攻坚战取得阶段性成果。空气质量优良天数比率保持在 65%以上，PM2.5 平均浓度、PM10 年均值持续大幅降低。全面落实区街村三级“河湖长制”，持续开展河湖“清四乱”，实施集中式饮用水源地保护专项行动，3 条主要河流（长江、淝水、府河）断面水质 100%达标，集中式饮用水水源地水质 100%达标。坚持打好长江大保护十大标志性战役，完成长江武湖段 17 家船厂拆除、2 家危化企业搬迁。土壤污染防治工作有序推进。城市园林绿化面积逐渐扩大，公园绿地面积和人均公园绿地面积分别达到 144.25 公顷和 8.01 平方米。生态文明建设示范区“四级联创”工作取得新进展，成功创建省级林业生态示范区，创建 6 个国家森林乡村、2 个省级生态乡镇、4 个省级森林城镇、25 个省级绿色乡村和 19 个市级林业生态示范村。

### **（七）社会民生福祉日益改善**

落实就业优先战略，城镇新增就业累计 47904 人，新

转移农村富余劳动力 58103 人，扶持创业 4752 人，创业带动就业 15450 人。社会保险扩面净增累计 74760 人，社保综合覆盖率 99.9%，基本实现应保尽保。免费为我区 50 多万余名外出务工农民工办理意外伤害保险，为全区农村年满 75 周岁老年人购买城乡居民医疗保险。养老保险、医疗保险、城乡低保、农村五保等社会保障标准进一步提高，保障水平逐年提升。推进“互联网+居家养老”、“医养融合”等养老新模式，街乡级养老综合信息平台、农村老年人互助照料中心、幸福食堂和配餐中心等养老设施不断完善。义务教育优质均衡发展。推行学区制、委托管理、小班化教学改革，区实验小学等多所小学投入使用，19 所现代化学校高位达标，区六中、盘龙城华师附小分别被评为全省 100 所文化名校、特色学校。健康黄陂建设加快推进。深入推进以健康为中心的综合医改工作，完善两大健康联合体工作机制，实施专科联盟和家庭医生签约团队服务，开展全民免费健康体检。基层医疗服务能力全面提升。建成全国首个“全区模式”胸痛中心，区人民医院综合楼投入使用，李集、鲁台卫生院迁建工程顺利完成，完成 17 家卫生院、347 家村卫生室升级改造。区中医院获批国家三级甲等中医院，蔡榨、李集卫生院被国家卫计委评为“群

众满意的乡镇卫生院”。文体事业健康发展。盘龙城遗址博物馆建成对外开放，区文化馆、区图书馆、二程书院等公共文体场所免费对居民开放。举办群众文化艺术节等大中型文化活动 250 多场。大型民族歌舞剧《花木兰》获第十一届中国舞蹈“荷花奖”。李集街被评为中国民间文化艺术之乡。

### **（八）社会治理能力稳步提高**

全面落实从严治党，深入推进党风廉政建设、干部作风建设，建设法治政府、廉洁政府、高效政府，党的领导力和执政能力显著增强。加强基层社会治理，推动全域性网格化管理，建立完善群众投诉办理机制、“民有所呼、我必有应”机制，建设“智慧平安小区”、“五无社区”、“五无村”。推进“平安黄陂”建设，社会治安视频监控探头基本实现全覆盖。区警察实战训练基地被公安部列为“平安中国之珠”国际执法交流合作示范窗口。纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉一批黑恶势力团伙，群众安全感显著提升。全区刑事警情实现 5 年持续下降，连续 5 年获评全省综治维稳先进单位、全市平安建设先进单位。“七五”普法圆满完成。建成王家河全国青少年学生法治教育实践基地。安全生产形势总体平稳，实现“无一降”目

标。

2020年是极其不平凡的一年。面对百年不遇的新冠肺炎疫情，全区上下广泛动员组织联防联控、群防群治，在全市率先实现“四类人员”应收尽收、应治尽治，率先实现发热病人、密切接触人员、康复人员“应隔尽隔”，率先实现新增确诊和疑似病例“零新增”，全面开展全员核酸检测，实现了全区户籍人口和流动人口应检尽检、全覆盖，疫情防控取得决定性胜利。按照“防疫优先、统筹兼顾，分类分时、逐步推开”的原则，提前谋划并有序推进复工复产、复商复市复游，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，社会秩序全面恢复。

虽然新冠肺炎疫情对我区经济社会发展带来了很大冲击，但“十三五”规划的绝大部分指标可以完成目标任务，少数指标完成难度较大。总体上看，我区“十三五”规划实施比较顺利，一批重大项目、重大工程落地见效，一批重大改革事项取得阶段性成果，大多数指标将如期实现，黄陂发展迈上新台阶、进入新阶段，为高起点高标准建设社会主义现代化强区奠定了坚实基础。

表1 “十三五”规划主要指标完成情况

类型	序号	指标名称		“十三五”规划目标			完成情况	
				2020年	年均增速 [累计]	属性	2020年	年均增速 [累计]
经济发展	1	地区生产总值（亿元）		1000	—	预期性	1013.28	—
	2	全员劳动生产率（万元）		54.21	10.81	预期性	54.31	10.84
	3	全社会固定资产投资（亿元）		—	12	预期性	—	3.8 <sup>1</sup>
	4	地方一般公共预算收入（亿元）		78	10	预期性	49.94	0.7
	5	社会消费品零售总额（亿元）		—	12	预期性	—	4.6 <sup>2</sup>
	6	城镇化率%	常住人口城镇化率	60	[14.4]	预期性	53.22	[7.6]
			户籍人口城镇化率	45	[25.7]	预期性	24.78	[5.48]
7	服务业增加值比重%		43	[11.7]	预期性	52.3	[21]	
创新驱动	8	研究与试验发展经费投入强度%		3	—	预期性	2.98 <sup>3</sup>	—
	9	高新技术产业增加值占地区生产总值比重%		8	[3]	预期性	6.91	[1.91]
	10	每万人口发明专利拥有量（件）		4	[2.37]	预期性	3.5	[1.87]
	11	互联网普及率%	固定宽带家庭普及率	87.28	[49.23]	预期性	88.01	[49.96]
移动宽带用户普及率			95.2	[5.16]	预期性	94.5	[4.46]	
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长（元）		—	与经济增长同步	预期性	—	达标
	13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		14.6	[0.6]	约束性	14.6	[0.6]

<sup>1 2</sup>全社会固定资产投资和社会消费品零售总额2个指标在“十三五”期间调整了基数。

<sup>3</sup>此数据为2019年数据，2020年数据还未公布。

	14	城镇新增就业人数（人）	—	[42500]	预期性	—	[50073]	
	15	农村贫困人口脱贫（人）	—	[33219]	约束性	—	[33219]	
	16	基本养老保险参保率%	99.99	—	预期性	99.99	—	
	17	城镇基本医疗保险参保人数（万人）	14.5	—	约束性	— <sup>4</sup>	—	
	18	人均预期寿命（岁）	81.23	[1]	预期性	81.23	[1]	
	19	每千名老年人口养老床位数（张）	46	—	约束性	54	—	
生态文明	20	耕地保有量（公顷）	97307	[0]	约束性	98344	[1037]	
	21	新增建设用地规模（平方公里）	—	[30]	约束性	—	[23.51]	
	22	万元地区生产总值用水量下降%	—	[23]	约束性	—	[38.3]	
	23	单位地区生产总值能耗降低%	—	[17]	约束性	—	[19.74]	
	24	非化石能源占一次能源消费比重%	—	—	约束性	—	—	
	25	单位地区生产总值二氧化碳排放降低%	完成市下达任务		约束性	达标		
	26	森林发展	森林覆盖率%	38	[1.9]	约束性	38	[1.9]
			森林蓄积量（万立方米）	280	[50]		280	[50]
	27	空气质量	空气质量优良天数比率%	68	[3]	约束性	83.6	[18.6]
			细颗粒物（PM2.5）浓度下降（微克/立方米）	56	[2]		35	[23]
	28	地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例%	80	—	约束性	66.7	—
劣Ⅴ类水体比例%			2	—	0		—	
29	主要污染物 排放减少	化学需氧量%	完成市下达任务		约束性	达标		
		氨氮%						
		二氧化硫%						
		氮氧化物%						

注：[]为五年累计数。

<sup>4</sup> 2018年城镇居民医保和新农合合并成城乡居民医保，不分开统计。

## 二、发展环境

“十四五”时期，是我国进入全面建设社会主义现代化强国的开局起步期，我国经济社会发展仍处于重要战略机遇期；黄陂发展进入新阶段，有利因素增多，发展基础更好，但也面临着严峻的不确定性和发展挑战，要扬长补短，化危为机，抓住机遇，应对挑战，奋勇前进。

### （一）面临的新机遇

中央提出构建国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局下，扩大内需成为战略基点，消费对经济增长的重要性和拉动性显著增强，枢纽型地区、内生型经济迎来更多更大发展机会。黄陂拥有天河国际机场、汉口北商贸物流枢纽、木兰生态文化旅游区等功能性平台，文化旅游、商贸物流、商务会展、临空经济等将迎来发展机遇期。

中央给予湖北武汉一揽子扶持政策。为应对新冠肺炎疫情对湖北武汉的冲击和加速疫后重振，中央提出给予湖北武汉经济社会发展一揽子扶持政策，中央各部委都推出了针对湖北武汉的扶持举措，湖北武汉迎来了密集的政策红利。黄陂申报国家临空经济示范区、中日武汉地方发展合作示范区、机场 B 型保税物流中心等国家级牌子得到国

家发改委、国家民航局等中央部委的大力支持，财政资金补贴、重大项目的引进建设等也获得更大支持力度。

**武汉北部发展受到空前重视。**为促进区域协调发展，武汉加大对北部地区的发展布局，全市四大副城中的临空经济区副城、长江新区副城均处于北部地区，并提出打造北部临空临港枢纽经济带，支持黄陂建设武汉天河航空城、武汉国际贸易城、前川新城、木兰生态文化旅游区。黄陂区作为武汉北部的主区域，是临空经济区副城、长江新区副城的主体区，在全市发展格局中的地位使命越来越重要，更多领域发展被纳入全市整体布局，更多市级重大功能性项目落户黄陂，黄陂进入突破性发展期。

**黄陂发展进入新阶段。**“十三五”以来，长江新区规划建设、天河机场扩容升级、高铁进机场及轨道交通进前川、武汉空港国际商务城、中日产业园、轨道交通产业创新基地、前川新城战略新兴产业园、甘露山文旅城等全市重大战略性、功能性布局落地黄陂，带动黄陂城市功能、区域价值和产业集聚快速提升。黄陂综合实力跃上新台阶，成长为千亿城区，成功跻身中国投资潜力百强区、中国工业百强区。黄陂发展基础牢固，后劲充足，形势大好，前景光明。

## **（二）发展的新挑战**

**发展不确定性因素增多。**虽然新冠肺炎疫情防控取得了决定性胜利，经济社会发展全面恢复，但新冠肺炎疫情依然存在反复性、局部性发作的风险，“外防输入、内防扩散”的任务还很艰巨，要坚持防疫常态化来应对疫情的不确定性。同时，国际关系的不确定性增强，逆全球化将给我区进出口、招商引资等方面带来较大压力。

**区域发展竞争日益激烈。**中国经济发展进入新常态，从高速增长阶段转向高质量发展阶段，各地区对人才、资本、技术等市场要素的争夺越来越激烈。作为中部地区的一员，黄陂不仅要与东部发达地区进行竞争，还要与广大中西部城区比拼，承接国外和东部地区产业转移。在武汉内部，各新城区之间的竞争也白热化，江夏定位为药谷，东西湖定位为网谷、新洲定位为星谷，黄陂在新城区竞争中并不占有优势，抢位争先的压力很大。

**补短板强弱项的任务还很艰巨。**尽管“十三五”时期我区经济社会发展取得持续进步和显著成效，但依然存在不少短板和不足，主要表现为产业结构不优，创新能力不强，高质量发展水平还有待提高；基础设施建设滞后于城市发展速度，重点地区的建设任务还很艰巨；优质公共服

务资源配置不均衡，供给不充足，与人民群众的需求还有差距；社会治理体系和治理能力还存在短板，防范和化解社会重大风险的能力还不足；政务服务效率和水平还不高，市场营商环境亟需进一步优化。补上这些短板非一日之功，要下大功夫、花大力气、久久为功。

## 第二章 指导思想、发展原则和主要目标

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实市委“四副做强”发展要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快提升武汉空港新城、城市花园、产业强区功能，加快建设现代化区域经济体系，加快构建新发展格局的重要节点，加快推进区域治理现代化，为武汉加快打造“五个中心”，建设现代化大武汉作出黄陂贡献。

### 二、发展原则

**坚持党的全面领导。**增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决贯彻党中央决策部署。充分发挥党

的政治优势、组织优势和制度优势，切实把党的领导落实到经济社会发展的各项工作中去，协同推进改革发展稳定，为实现黄陂高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，补齐民生短板，完善社会保障和救助体系，增加优质公共产品和服务，加快建设共建共治共享的幸福黄陂。

**坚持改革创新。**创新是发展第一动力，深入实施科教兴区战略、人才强区战略，推动以科技创新为核心的全面创新，加快建设创新型城区。深化重点领域和关键环节的改革突破，破除阻碍发展的体制机制，为推动经济社会高质量发展提供强大动力。

**坚持绿色发展。**牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，继续打好污染防治攻坚战，建立绿色生产生活方式，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，形成人与自然和谐共生的新格局，加快建设美丽黄陂。

**坚持城乡融合。**以新型城镇化和乡村振兴为抓手，优化城乡空间发展布局，形成“南城北乡、三城一区、城乡统筹”发展格局，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理优化配置，建立城乡融合发展体制机制和政策体系，实现城乡协调发展。

### 三、主要目标

紧紧围绕高水平建设武汉空港新城、城市花园、产业强区定位，加快打造临空经济示范区、先进制造集聚区、商贸物流枢纽区、全域旅游引领区、都市乡村样板区，建设高质量发展、高品质生活、高效能治理社会主义现代化强区。

**创新发展迈上新台阶。**经济规模质量明显提升，经济总量突破 1800 亿元，进入全市城区第一方阵，在全省县域、全国同类城区中的发展位势进入前列。现代产业体系基本建立，经济结构更加优化，三次产业结构比重达到 5:41:54 左右。创新能力明显增强，产业基础高级化、产业链现代化水平提高，研发经费投入强度达到全市平均水平，高新技术企业数量倍增。

**改革开放迈出新步伐。**要素市场改革、国有企业改革、营商环境改革等重大领域改革取得重大成果，营商环境达到全国一流水平，经济社会发展活力走在全国城区前列。对内对外开放达到新水平，进出口总额保持全市前列，国际空港门户、全球商贸平台、全域旅游示范作用得到充分发挥，成为新发展格局的重要节点。

**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观更加深入人心，伟大抗疫精神大力弘扬，“英雄城区、英雄人

民”精神特质充分彰显。文化产业蓬勃发展，文旅更加融合创新，公共文化服务体系更加健全，市民文明素质和城区文明水平全面提高，文明城区建设取得阶段性成果。

**生态文明建设实现新进步。**区域空间开发保护格局持续优化，城乡人居环境明显改善，区域综合承载力大幅提升，森林覆盖率达到 38.25%，空气质量优良天数比率超过 70%。绿色生产生活方式初步形成，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。长江大保护成效更加显著，好山好水、大美黄陂、城市花园魅力更加彰显，成功创建国家级生态文明示范城区、国家级林业生态示范区。

**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，城镇调查失业率控制在 6%以内，居民收入增长和经济增长基本同步。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴迈向全面振兴，新型城镇化建设成效显著。建设教育强区取得实效，建成疾控体系改革和公共卫生体系建设的“黄陂样板”。多层次社会保障体系和基本公共服务均等化水平明显提高，城乡医疗保险与养老保险参保率保持在 99%以上。

**区域治理效能得到新提升。**基本建成经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系。社会主义民主法治更加健全，法治社会、诚信社会建设取得显著

成效，社会公平正义进一步彰显。党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局基本形成。城乡应急管理体系、防范化解重大风险体制机制健全完善，发展安全保障更加有力、城区更加安全、更有韧性。

展望 2035 年，武汉空港新城、城市花园和产业强区全面建成，基本建成现代化强区。全区经济实力、科创实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的大台阶，自主创新能力显著提升，综合交通枢纽、商贸会展平台和开放门户高地功能大幅提升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，现代化区域经济体系基本形成；基本实现区域治理体系和治理能力现代化，市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治黄陂、法治政府、法治社会；建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康黄陂，平安黄陂建设达到更高水平；市民素质和社会文明程度达到新高度，城区文化软实力显著增强；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量根本好转，建成美丽城区、美丽乡村典范；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡融合发展达到较高水平，全区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

表2 “十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速 (累计)	属性
经济发展	1	GDP 增长率 (%)	1013.28	1800	-	预期性
	2	全员劳动生产率增长 (%)	-	-	8	预期性
	3	常住人口城镇化率 (%)	53.22	>60	-	约束性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长 (%)	-	-	10	预期性
	5	每万人高价值发明专利拥有量 (件)	-	1.2	-	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	10	-	预期性
民生 福祉	7	居民人均可支配收入增长率 (%)	-	-	与经济增长 基本同步	预期性
	8	城镇调查失业率 (%)	-	-	<6	预期性
	9	人均预期寿命 (岁)	81.23	82.4	-	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12	12.5	-	预期性
	11	基本养老保险参保率 (%)	99.99	99.99	-	预期性
	12	每千人拥有执业 (助理) 医生数 (人)	2.18	3	-	预期性
	13	每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数 (个)	-	3	-	预期性
绿色 生态	14	单位 GDP 能耗降低 (%)	-	-	完成市下达 目标	约束性
	15	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	-	完成市下达 目标	约束性
	16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	66.7	完成市下达 目标	-	约束性
	17	空气质量优良天数比例 (%)	68	完成市下达 目标	-	约束性
	18	森林覆盖率 (%)	38	38.25	-	约束性
安全 保障	19	粮食综合生产能力 (亿斤)	6.0	>6.6	-	约束性
	20	能源综合生产能力 (万吨标煤, 不含三小类)	223	260	-	约束性

注：1、[]为五年累计数。

2、能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

### 第三章 建设创新引领的活力黄陂

坚持改革创新双驱动，深入实施科教兴区战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系，形成创新创业蓬勃发展新局面；深入推进社会主义市场经济体制改革，重点推动要素市场改革、市场主体改革、营商环境改革，以改革释放市场活力。

#### 一、加快推动科技和产业创新

**建设各类创新平台。**依托重点产业园区打造临空经济示范区、轨道交通产业创新基地、人工智能创新发展试验区，吸引集聚人才、技术、资本等创新要素。加快建设新型研发机构，新建一批企业技术研究中心和工程研究中心，支持企业、高等院校和科研院所共建联合实验室、工业技术研究院、协同创新中心、行业技术中心。建成轨道交通创新研究院。提升“木兰畅谷”、“卓尔青年汇”等双创平台功能，大力推进中国普天集团“智慧城市科创中心”建设，新建一批孵化器、众创空间、星创天地等双创平台。

**培育市场创新主体。**实施高新技术企业倍增计划、科技型中小企业培育工程，加快培育一批创新能力强、市场

占有率高、价值品牌高的行业细分领域“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业。到 2025 年，高新技术企业数量突破 200 家。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入和技改投入。实施“全企技改”工程，鼓励规模以上企业采用新工艺、新技术、新设备，全力推进产业转型升级和“两化”融合。支持科技型中小企业健康发展，引导企业走“专精特新”发展道路，积极发展新业态和新商业模式。

**激发人才创新活力。**深入推进招才引智，突出“高精尖缺”导向，坚持“靶向引才”，重点引进一批科技领军人才、中高端科研骨干人员和专业技能型人才。建设双创人才聚集地，实施“木兰聚才”工程、“能人回归”工程、科技特派员计划、院士专家工作站计划、人才遴选培养计划、创新岗位特聘专家计划等，完善创新创业人才服务体系，推进人才公寓建设，重点吸引大学生到黄陂创业就业，打造大学生最友好城区。发挥企业聚才留才主体作用，加强对企业引才的奖励和支持，激发企业引才积极性。以技能大师工作室建设为载体，建立高技能人才绝技、绝活代际传承机制。

**完善鼓励创新的体制机制。**完善产学研合作机制，打

造创新链、产业链、资金链、人才链、政策链“五链统筹”格局，形成创新发展全链条闭环。发挥企业在技术创新中的主体作用，鼓励和支持企业承担一批国家、省市级重大科技项目，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的主力军。加强对专利、标准、商标、版权等知识产权保护，鼓励企业原始创新、集成创新和引进消化再创新，提高知识产权的质量。对具有自主知识产权的产品，将其列入政府采购目录，予以优先采购。

## **二、深入推进要素市场改革**

深化产业用地市场化配置改革，探索建立长期租赁、先租后让等多种工业用地供应模式和旅游点状供地模式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。进一步深化户籍制度改革，构建政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化机制。推进资本要素市场化配置，健全多层次资本市场体系，支持基金、风投、股权投资、众筹等金融新业态发展，拓展初创科技型企业的融资渠道。完善重点产业发展、重大项目建设投融资机制。积极发展技术要素市场，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，推动科技成果转化，引进和培育一批专业服务机构和经纪人，建设全市重要的科技

成果转化承载区。

### **三、全力激发市场主体活力**

深入推进国企改革。推进经营性国有资产集中统一监管，做强做优做大现有国有企业。推进国有企业整合重组，组建 1-2 家集团公司，形成以管资本为主的国有资产管理体制，实行国有资本市场化运作。健全法人治理结构，建立有效制衡的公司治理机制，形成国有企业党组织把方向、管大局、保落实，董事会定战略、做决策、防风险，经理层谋经营、抓落实、强管理的格局。支持民营经济繁荣发展。坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对民营经济的不合理规定。落实中央及省市各类扶持非公经济发展的优惠政策，切实为民营企业降费减税。大力扶持中小微企业健康发展，加强金融生态建设，推动政策性担保资金措施落地，切实解决中小微企业融资难融资贵等问题。

### **四、全方位优化营商环境**

以创建营商环境最优区为目标，增强区域发展吸引力和竞争力。全面落实《优化营商环境条例》，以提高市场主体营商便利度为切入点，深化“放管服”改革，持续优化营商环境。优化政府机构设置和职能配置，持续推进“五减五通”。设立前川、盘龙城政务服务“双中心”，推动

政务服务标准化、规范化、便利化。实施涉企经营许可事项清单管理，对新产业新业态实行包容审慎监管。深化政务服务“四办”改革，完善“企有所呼、我必有应”工作机制，当好为企业、群众服务的“店小二”。加快推进数字政府建设，推进政务服务“一网通办”“一事联办”、城市运行“一网统管”。规范政府权力运行和执法行为，创新和加强事中事后监管，健全“双随机一公开”制度，打造公平公正法治环境。建立公开透明、公平竞争市场环境，平等对待各类市场主体。构建“亲”“清”新型政商关系，塑造重商、亲商、富商、暖商的政务文化氛围。

## 第四章 建设竞争力强的现代产业体系

构建以先进制造业和现代服务业为主体的现代产业体系，全面推进产业基础高级化、产业链现代化，加快推动产业迈向全球价值链中高端，提高产业发展质量效益。

### 一、推动制造业高质量发展

实施制造业高质量发展五大工程，打造“351”制造业体系，培育三大千亿先进制造产业集群（装备制造、生命健康、珠宝时尚），打造三大千亿产业园区（临空现代产业园、前川新城战略新兴产业园、轨道交通产业创新基地），形成制造业高质量发展的强大支撑。

#### （一）加快培育三大千亿先进制造产业集群

**装备制造。**突破性发展轨道交通装备制造。依托轨道交通产业创新基地，加快建设轨道交通装备研发和制造中心、轨道交通装备配套牵引与网络控制产品研制基地等高端装备制造项目，集中发展车辆制造、车载设备与列控系统、车用关键部件等领域，建立国内一流的轨道车辆装备及检修基地。积极探索发展现代航空制造业。依托临空现代产业园（中日产业园），以武汉卓尔通用航空项目为龙头，引进一批具有相关核心基础零部件研发、加工和 MRO

（航空维护）行业龙头企业，加快推进航空航天技术、装备、系统和关键零部件工艺、产品的研发和产业化，打造航空技术与产品研发基地、航空器整机制造基地、航空零部件生产基地和航空器维修基地。发展以人机智能交互、柔性敏捷生产等为特征的智能制造方式，促进工业机器人在关键生产线的规模应用，推进生产制造设备联网和智能管控，拓宽增材制造（3D 打印）技术在工业产品研发设计中的应用范围。

**生命健康。**依托翰宇药业、人福制药、长江国际医学中心、中药材生态园等生命健康项目，重点发展多肽药物的研发、生产和销售，建设具有国际水平的多肽药物生产基地。大力推动发展中医药产业，建设中草药种植基地、加工基地和中医药研发基地。依托前川新城战略新兴产业园，引进生命健康产业国内外知名企业，发展针对重大疾病的化学药、中药、生物技术药物和医疗器械新产品。抢抓武汉建设国家大健康产业基地的机遇，加快规划建设大健康产业园，打造国家大健康产业基地的重要板块。

**珠宝时尚。**以周大福为龙头，借助“互联网+”背景下高端定制业的蓬勃发展，大力发展珠宝研发、定制，加大新产品、新工艺、新材料、新技术的投入，做大做强高档

珠宝产业品牌。依托爱帝、华一、红人等龙头企业和汉派服装产业园，加快“互联网+服装行业”的技术改造和产业升级，创新服装制造技术、面料材质、制造工艺，打入服装高端定制市场，打造成国内领先的时尚女装基地。以汉口北家居 CBD 为龙头，以网络化、信息化、智能化为手段，通过对新型网络技术、通讯技术及自动化控制技术等的有机结合和应用，开发简单化、舒适化、安全化、智能化的家居产品。依靠北部旅游资源和黄陂地方文化特色，在保留传统文化特色的前提下，突破地域、材质、加工工艺的限制，应用现代信息技术、智能制造技术等先进手段，开发现代旅游工艺品产业。

## **（二）做大做强五大百亿先进制造产业集群**

**信息技术。**大力发展“光芯屏端网”，推动中科院喀斯玛云智科创园、陂商芯片及电子产品制造、长江高科集团等重点项目落地实施。以瑞丰通讯、华博通讯为龙头的通信设备制造企业，以长江光电为龙头的光电设备制造企业，大力发展新型通信设备制造产业，重点培育具有自主知识产权的技术和产品。依托攀升鼎承、京天鼎承，引进戴尔、联想等知名企业，加快发展移动终端、笔记本电脑和台式机，打造智能终端产业群。大力培育发展以新一代

信息技术为支撑的新型显示，重点研发生产应用触摸面板小型精细化终端显示设备、大型液晶电视 4K×2K 高精细化终端显示设备、柔性显示器、透明显示器。

**节能环保。**依托精功科技、武新电气、木兰环保设备、恒泰电线电缆等为龙头的节能环保企业，重点跟踪中航 CALB 动力锂电池生产线等项目。加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度，加快引入拥有先进节能环保技术的龙头企业，支持现有企业研发升级生产、检测设备，重点开发水资源循环利用设备、建筑资源回收再利用设备、居民生活垃圾回收再利用设备、稀有金属有选择性分离分解技术、新型除尘设备、智能电网设备。引入一批配套上下游生产企业，配合龙头企业整合资源，加速推进企业由设备提供商向产业服务商转变，打造节能环保产业集群。

**新能源新材料。**依托比亚迪新能源汽车项目，加快推动纯电动客车、电动专用车等新能源汽车的整车生产。引进相关零部件的研发和制造企业，加快新能源以及相关新能源汽车零部件的研发和制造，推动核心零部件动力电池、驱动电机、电力控制系统研发与生产。推动惠强新材料等企业发展，鼓励支持发展电池技术、电机驱动及其控制技术、电动汽车整车技术、能量管理技术。规划完善充电基

基础设施建设，大力培育发展以新材料新能源技术为支撑的新能源汽车制造产业。支持比亚迪新能源汽车扩大产能，建设华中地区最大的新能源客车生产基地。

**食品制造。**搭建食品质量安全信息可追溯公共服务平台，实现食品行业质量安全信息可追溯。引导食品加工龙头企业加工工艺向高科技、高附加值转变，食品产品向优质化、功能化发展，通过技术改造、品牌提升和产业整合，促进延长产业链，提升竞争实力。努力培育塑造一批具有黄陂本土特色的绿色食品品牌，积极适应绿色食品消费需求结构转型升级的新要求，培育壮大方便食品、功能食品等细分领域，造就一批具有国际竞争力的新兴绿色食品工业企业群体。持续推进产业转型升级，发掘绿色食品加工业巨大潜力。

**建筑建材。**推动传统建材产业集群向高端化、精密化、智能化提档升级。加强传统建材行业龙头企业同高等院校、科研院所的联合创新，提升企业创新能力，加强建筑钢结构、铝型材研发制造、新型安装技术等关键核心技术研发，推广应用绿色、智能、协同为特征的先进设计制造技术。发展绿色节能建材、金属材料、高分子新材料，形成具有一定规模和影响力的产业集群。加快推进罗汉工业园中天

（二期）项目建设。

### （三）积极谋划发展战略性新兴产业

实施战略性新兴产业倍增计划，重点围绕工业互联网、人工智能、信息技术、生命健康、供应链金融，创建一批新兴产业、未来产业增长引擎，形成发展新动能。大力发展工业互联网，加快推进中创经科工业互联网产业基地、机器人与人工智能产业基地等项目建设，推动长江高科芯城、同方科技创新城等新型工业示范园建设，加快发展智能电子、智能家居、物联网、区块链、新型显示及新型通信设备制造产业，打造工业互联网产业集群。大力发展大数据产业，促进大数据与其他产业的融合发展，加强大数据在重要领域的深度应用，通过大数据基础能力的建设、挖掘、应用、服务，实现数据价值创造，为黄陂区经济发展、城市管理、科学决策、便民服务、精准扶贫等提供数字化服务。大力发展人工智能产业，引进培育一批人工智能关键技术企业，聚集发展智能软件、可穿戴设备、3D打印等产业，形成人工智能产业集群，建设人工智能国家创新发展试验区。大力发展数字经济、线上经济、平台经济、共享经济等新业态新模式。

### 专栏 1：实施制造业高质量发展五大工程

千亿产业培育工程。围绕着壮大产业规模、提升产业地位的目标，重点培育装备制造、生物医药、珠宝时尚三大千亿先进制造产业集群，形成支撑黄陂制造业发展的三根支柱，实现千亿产业零突破。

市场主体倍增工程。支持创新创业，大力开展招商引资，努力实现“十四五”时期全区制造业市场主体数量翻一番；鼓励“小进规”，规模以上工业企业达到 500 家；加大科技型企业培育力度，新增高新技术企业 200 家，新增科技“小巨人”企业 10 家。

品牌品质提升工程。围绕着打造“黄陂制造”品牌，依托比亚迪、程力汽车、中车、周大福珠宝、爱帝等优秀企业，开展质量提升行动，支持企业品牌塑造、技术升级和产品质量提升，培育一批驰名商标、品牌，建设质量强区。

空间布局优化工程。鼓励和引导企业向园区集中，充分发挥规模效益，打造一批实力强、知名度高的专业化工业园区，重点打造临空现代产业园（中日产业园）、前川新城战略新兴产业园、轨道交通产业创新基地三大千亿先进制造产业园区。

金融服务实体经济发展工程。着眼于解决实体经济“融资难、融资贵”的突出问题，设立信贷风险补偿基金、过桥资金池，加强银企对接，鼓励银行为广大中小企业，尤其是科技型中小企业提供贷款；大力发展风险投资、股权投资、基金等金融新业态，扶持有条件的企业上市融资。

#### （四）提升制造业“四化”水平

**集约化。**按照“产业集中、企业集聚”的原则，引导重点企业、重点项目向园区集中，支持企业“零土地”技

改，提高土地集约节约利用水平。加快建设前川新城战略新兴产业园，集中发展信息技术、生物医药、高端装备等产业；加快建设临空现代产业园（中日产业园），推进园区规划、基础设施建设和招商引资；推动轨道交通产业创新基地建设，集中发展交通整车制造、关键零部件制造、泛轨道交通装备制造等产业；将前川新城战略新兴产业园、临空现代产业园（中日产业园）、轨道交通产业创新基地建成千亿园区。

**智能化。**大力发展智能制造。加快提升智能研发设计、智能生产、智能管理、智能服务水平。加快人机智能交互、智能物流管理、增材制造等技术和装备在生产过程中的应用，促进制造工艺仿真优化、数字化控制、状态信息实时监测。大力开展“机器换人”，探索机器人商业推广和运营模式。加快重大装备、关键生产设备的数字化和网络化，提高工业生产制造信息化水平。鼓励企业广泛运用信息技术改造传统工艺和生产流程，实现生产流程自动化、智能化，提高生产效率和能源综合利用率。以全面推进“两化融合”管理体系贯标为契机，引导企业加快5G环境下的业务创新和组织变革，培育数据驱动、网络协同、精细管理等创新能力。

**绿色化。**构建循环性产业体系。持续推广“减量化、

再利用、资源化”，鼓励企业循环式生产，推动企业实施全生命周期管理，选择重点产品开展“设计机构+生产企业+使用单位+处置企业”协同试点。推进传统产业和新支柱产业的技术改造，每年推动一批重点技术改造项目建设，引导企业围绕品种开发、质量提升、节能降耗、清洁生产、“两化”融合、安全生产等方面进行改造提升，促进企业提质增效。继续实施能源消耗总量和强度“双控”。持续深化重点领域节能，实施工业能效赶超行动，在重点耗能行业全面推行能效对标。扩大绿色产品有效供给，鼓励企业开展绿色设计、绿色改造、绿色采购，支持企业生产环保、节能节水、循环低碳、再生有机等绿色产品。

**服务化。**鼓励制造业企业向服务型制造转型。建设以先进制造业企业为中心的网络化协同制造服务体系，推动制造业企业与软件信息企业、互联网企业跨界融合。鼓励先进制造业企业加大技术研发、市场服务等方面的创新力度，整合资源优势，提供专业化、系统化、集成化的系统解决方案，开展在检验检测、供应链管理、专业维修维护等领域的总集成总承包。建设先进制造业与现代服务业融合发展的技术服务平台、产业协作平台、综合服务平台。

表3 制造业不同领域的重点项目

行业	重点项目	投资额 (亿元)
电子信息产业	中科院喀斯玛云智科创园项目、中创经科工业互联网绿色生态产业基地项目、光存储技术的智能分层存储及信息技术项目、工业互联网基地项目、同方科技创新城项目、机器人与人工智能产业基地项目等。	450
装备制造产业	程力重工三期、轨道交通产业创新基地（中企重科工程项目、兴冠中智能栈桥制造基地项目、山河智能华中区域高端装备制造基地项目、今创轨道交通产业创新基地项目、陕建基武汉智能制造项目、新誉集团列车配件研发及制造项目）、飞机模拟机组装维保基地、装配式产业园等。	420
生命健康产业	微生物组国际科创中心项目、人福制药产业园项目、明德健康产业项目、小药药智慧医药产业园、翰宇药业三期、香雪制药黄陂生产项目基地项目、中山大学达安基因康复医院及医疗机器人生产基地项目、国药控股互联网医药大健康项目、贵州江林科技项目等。	250
新能源新材料产业	德煜科技武汉图帕克智能家居项目、新能源及锂电池产业及产业基金项目、全钒液流电池生产项目、恒大新能源动力电池项目等。	80
新型工业示范园	中日产业园、长江高科芯城、前川新城战略新兴产业园、同方科技创新城等。	300

## 二、加快现代服务业高端化发展

实施服务业升级工程，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化高品质转变，构建“3+444”产业体系，增加新服务、新供给，培育新增长点、形成新动能。

### （一）大力发展生产性服务业

**物流业。**依托武汉国际贸易城的集聚效应，推动汉口北四大物流园区合作，加快推广运用食品保鲜技术、冷链物流等现代化物流技术，推进货运车联网与物流园区、仓储设备、配送网点信息互联，打造中部地区最大的智慧物流仓储中心。支持菜鸟、普洛斯、圆通、越海等物流企业做大做强，引进具有独立结算中心的智慧物流企业。加快建设天河机场国际航空物流园，发展空港保税物流等航空物流业态，建设国际门户枢纽和机场客货双枢纽。利用天河机场、亚洲最大铁路编组站、武汉新港延伸水岸线铁空水优势，大力推进湖北交投国际多式联运物流港建设。到2025年，物流业增加值达到127亿元。

**会展业。**加快天河国际会展中心建设，完善国际会展中心酒店、办公、商业、交通等配套服务设施建设，积极承接国际国内重要展会，打造集展会、商务、休闲功能于一体的世界级综合性会展中心。加强市场主体培育力度，

促进本土会展企业集团化发展，加快汉口北国际会议中心、武汉会展中心建设进度，积极引进国际知名会展企业，吸引国内外知名会展公司来黄陂设立分支机构和开展会展业务。积极引进申办国家和国际性节事活动，进一步增强会展中心的影响力和辐射力，实现展会和节庆赛事活动同步发展。利用“汉交会”展会品牌，提高“汉交会”影响力和知名度，建设世界级商品展示交易中心。

**金融业。**加速金融要素聚集，引进 20 家以上各类金融机构入驻，壮大区域金融机构规模，加快建设众邦金融港，打造刘店金融总部聚集区。大力发展“普惠金融”，支持符合条件的民营企业申报设立普惠金融机构，拓宽融资渠道和规模，支持金融机构创新服务中小微企业金融产品。积极发展消费金融，鼓励金融机构创新消费信贷产品和服务，推动专业化消费金融组织发展，满足升级型消费的金融需求。加快发展科技金融，支持风投、创投、私募基金等新业态发展，鼓励银行开展知识产权抵押贷款等科技信贷，促进科技、金融、产业深度融合。实施县域金融工程，加大金融服务“三农”力度，优化“三农”金融产品和服务模式，加大涉农信贷产品服务创新，打造专业化为农服务体系。扩大土地使用权抵押贷款规模，探索宅基地和农房抵押贷款。到 2025 年，金融业增加值达到 38 亿元。

**现代商务。**积极引进国内外法律、咨询、会计、审计、评估、设计等中介机构落户，重点发展贸易结算、咨询服务、法律仲裁等商务服务。发展服务外包产业，推进服务贸易平台建设，加快形成与国际营商规则接轨的商务服务体系，增强服务业出口能力。围绕武汉“设计之都”建设，依托区内现有产业基础，顺应制造产业链延伸和服务型制造发展需求，积极培育工业设计、珠宝设计、服装设计、建筑设计等特色设计产业，着力引进有实力的设计品牌企业，打造创意设计产业集群。积极支持发展楼宇经济和总部经济，依托现有产业集群优势，重点发展金融总部、航空总部、商贸物流总部。

## **（二）提升发展生活性服务业**

**商贸业。**围绕建设武汉国家商贸物流中心核心区的目标，加快建设武汉国际贸易城、武汉天河航空城、甘露山文旅城，大力发展商贸业。整合汉口北十大市场资源，融入大汉口商贸中心，打造中西部最大的新消费中心。引入永旺梦乐城等级别的高端商业综合体，提升奥特莱斯、黄陂广场、万达广场、隆汇国贸等知名商圈，推进数字化、智能化改造，打造体验式智慧化商圈。加快发展社区商业，改造农贸市场，打通最后一公里。提升商贸业水平，引入大型商超、精品百货、品牌连锁店、高端奢侈品店，带动

消费升级。利用互联网技术赋能传统商贸，加快发展电子商务、跨境电商、直播带货、新零售等新业态新模式，打造国家电商融合发展示范区。到 2025 年，批发零售实现销售额 145 亿元。

**旅游业。**深化全域旅游示范区建设，积极创建国家文化和旅游产业融合发展示范区、国家级山水林田湖综合发展先行先试区，支持木兰湖创建国家级旅游度假区，打造国际旅游目的地。实施“旅游+”战略，推动旅游与农业、文化、体育、商贸、工业等融合发展。发展智慧旅游，支持发展云旅游、线上云游直播、VR 赏景等新业态新模式。发展乡村民宿旅游，建设民宿 100 家以上，其中三星以上 60 余家。延伸旅游产业链，借助木兰文化 IP 知名度开发“木兰有礼”旅游商品。实施旅游精品线路打造工程、旅游 A 级景区升级工程，加快甘露山文旅城、黄花涝文旅小镇、木兰古道文化小镇、石门康养度假社区、大余湾明清古村落文化旅游区、云雾山荆楚风情园、木兰草原三期工程、木兰花乡二期工程、姚家山红色教育基地等重点旅游项目建设。加强旅游品牌宣传和旅游产品市场推广，打响“好山好水好黄陂”旅游品牌。完善交通、停车场、住宿餐饮等配套设施，提高旅游管理和服务水平，推动旅游业品质提升。到 2025 年，接待国内外游客人数 4600 万人次，

实现旅游综合收入 280 亿元。

**房地产业。**坚持“房住不炒、租售并举”，支持居民自住和改善性需求，推动房地产业健康持续发展，防范化解房地产金融风险。完善房地产市场体系，促进房地产投资平稳增长和住宅供求平衡，增加普通商品住房供给，加大保障性安居工程建设力度。加大新业态地产投资，积极引导发展商业地产、工业地产、旅游地产、物流地产等非住宅地产，促进工业、商业等各类地产和跨界地产协调发展。推进住宅产业现代化，提升住房品质，增加符合住房消费升级需求的有效供给。积极拓展和规范物业服务、房产中介、策划、营销代理、租赁等房地产专业服务领域。到 2025 年，房地产业增加值达到 188 亿元。

**健康养老。**坚持政府引导、市场驱动，打造一批知名品牌和良性循环的健康养老基地和企业，建成木兰湖高端康养旅游休闲度假区、文旅车康养小镇、华夏幸福康养小镇，引进 10 家养老机构。加快发展健康养老服务，推进医疗与养老结合、线上养老，发展社区养老、居家养老服务，打造规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。巩固健康管理探索的经验和成果，加快健康管理市场化、市民化运作。积极发展商业健康保险，探索建立健康管理组织等新型组织形式。加快发展中医药医疗保健服务，支

持药品、医疗器械和其他相关健康产品的研发制造和应用。培育健康文化产业，立足地域优势，发展养生、体育和医疗健康旅游。到 2025 年，健康养老产业产值达到 50 亿元。

### **（三）加速发展新兴服务业**

顺应社会发展新需求和科技变革新趋势，着眼于优化服务业产业结构、培育新的发展空间，大力发展信息服务、研发设计、楼宇经济、线上经济等新兴服务业。信息服务，引入一批互联网科技企业，加快模式创新和技术创新，重点发展工业互联网、大数据、云服务等信息服务业。研发设计，围绕企业研发需求，服务于企业转型升级，重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、科技咨询、科技金融等服务，提升科技服务对科技创新和产业发展的支撑能力。楼宇经济，打造立体化园区，在武汉国际贸易城、武汉天河航空城、前川新城建设一批高层高端楼宇，引导市场要素向楼宇集聚，培育 10 栋以上营收亿元以上楼宇。线上经济，抓住 5G 时代机遇，依托武汉国际贸易城，大力发展电子商务、跨境电商、直播带货、第三方支付等线上经济；推动生活服务便利化，加速发展线上医疗、线上教育、线上办公等线上经济，打造线上经济示范区。

## 专栏 2： 实施服务业升级五大工程

平台共享工程。按照共享发展的理念，着力发展平台经济，搭建一批国际物流服务平台、电子商务平台、金融服务平台，打造一批省级以上孵化器、众创空间、星创天地等科技成果转化服务平台。

服务业集聚区打造工程。推动服务业集聚发展，依托前川、汉口北、天河国际机场，打造前川服务业集聚区、武汉国际贸易城、武汉天河航空城；以木兰乡为核心，打造旅游业集聚区。

龙头企业带动工程。发挥龙头企业的标杆和引领作用，在商贸、物流、金融、会展、旅游、康养、商务等行业，每个行业引进和培育 2-3 家龙头企业，争取 10 家企业进入武汉市服务业企业 100 强。

商圈扩容提质工程。大力发展商圈经济，促进商圈智慧化、高端化、品质化、便利化，加快建设甘露山文旅城商圈、天河国际机场商圈、国际会展中心商圈，不断升级汉口北商圈、奥特莱斯商圈、黄陂广场商圈、万达广场商圈等，吸引更多消费向商圈集中。

线上经济提速工程。顺应新一代信息技术发展趋势，加速发展电子商务、网约车、线上教育、线上医疗、线上办公、线上游戏等线上经济，加速线上线下融合发展，培育一批新型的互联网服务企业。

表 4 现代服务业领域重大项目

项目类别	重点项目	投资额 (亿元)
商务会展	武汉天河国际会展中心、空港国际体育中心、周大福三期等。	700
文化旅游	甘露山文旅城、木兰古道文化小镇、夫子山农旅体验生态园、北辰体育公园、盘龙城遗址考古公园等。	400
商贸物流	众邦金融港、湖北交投国际多式联运物流港、高端品牌汽车展示和销售中心项目、普洛斯空港物流项目、德邦华中总部智慧产业园项目、武汉天河机场保税物流中心（B 型）及配套项目等。	240
健康养老	开波特国际人工智能康养园项目、木兰湖高端康养旅游休闲度假区、中南·柏庭康养城项目等。	100

### 三、促进建筑业提档升级

抓住黄陂及武汉大建设大发展的机遇期，集聚升级发展现代建筑业，打响黄陂建筑品牌，打造千亿产值百亿税收板块。鼓励企业进行工厂化制造、装配化施工、减少建筑垃圾，建设装配式建筑产业基地，大力推动装配式混凝土结构和钢结构发展。推广智能建筑，在新建建筑和既有建筑改造中推广普及智能化应用。推进建筑节能与绿色建筑发展，政府投资建设的学校、医院、体育馆、文化馆、行政办公楼等公益性公共建筑、保障性住房要率先执行绿色建筑标准。聚力发展总部经济，推动建筑业“实体回归”、“项目回归”、“税收回归”，争取培育 3 家特级建筑资质企业，引入 3 家以上中国建筑业十强企业入驻黄陂。

## 第五章 融入“双循环”新发展格局

抢抓国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局历史机遇，深入实施扩大内需战略，壮大城乡消费市场，推动有效投资，加强区域合作，扩大对外开放，建设消费新热点和开放新高地。

### 一、促进市场消费

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费。实施消费新领域培育工程，鼓励旅游消费，扩大生活消费，支持健康消费，不断拓展消费领域。实施消费新热点挖掘工程，顺应新一代消费者偏好和需求，支持信息消费，推动文化消费，鼓励时尚消费，培育消费新热点。实施消费新场景再造工程，消费空间再改造，消费时间再激活，塑造消费新模式，推进消费新布局，激发消费热情，带动和扩大全面消费。完善商业网络体系，构建“区级商业综合体+特色商业街+社区商业”多层次多能级商业布局，优先发展现代化购物中心和百货店，吸引国际国内品牌入驻黄陂，支持连锁商超和便利店发展，改造提升农贸市场和农村集市。建设空港国际商务城、甘露山文旅城等新消费商圈，升级奥特莱斯、

黄陂广场、万达广场等既有商圈，打造国家商贸物流核心支撑区。健全现代流通体系，构建物流园区、调配中心、配送点三级配送体系，重点发展农产品物流、工业品物流、电商物流，积极布局跨境物流。改善消费环境，强化消费者权益保护。

### 专栏 3： 实施消费升级三大工程

**实施消费新领域培育工程。**鼓励旅游消费。建设甘露山文旅城，策划发展北部生态旅游线、中部农业休闲观光体验旅游线、南部历史文化时尚旅游线三条旅游线路，打造国际旅游目的地。制定旅游消费惠民政策，引导和鼓励旅游消费。扩大生活消费。增加零售业态供给，加快引入高端百货和精品百货，构建社区生活消费体系，鼓励扶贫消费，建设 20 个以上扶贫站。支持健康消费。扩大健康服务业态供给，加快建设若干家高水平医疗机构，发展中医药康养和养老服务，支持社会资本建设各类型体育设施，打造 15 分钟体育生活圈。

**实施消费新热点挖掘工程。**顺应时代发展和消费新需求，大力推动信息消费、文化消费、市场消费，挖掘新的消费热点。支持信息消费。扩大居民可穿戴设备、智能汽车、智能家居、智能家电等终端信息产品消费，拓展企业信息消费市场。推动文化消费。扩大书店、演艺、电影等文化服务供给，鼓励引进 IMAX 影院，支持乡镇数字影院建设，大力发展动漫游戏、网络文化等新型文化消费业态。鼓励时尚消费。引进国际国内知名时尚品牌，鼓励企业设立特色概念店、体验店、集合店，加强特色商品首发和全球优质品牌招商。

鼓励黄陂原创，引进、承办具有一定影响力的时尚会展、消费博览会，举办时尚购物节活动。

**实施消费新场景再造工程。**消费空间再改造。支持黄陂各类景区丰富区内高品质的旅游资源，推动景区“二次消费”。消费时间再激活。大力发展周末经济、节日经济、夜间经济。塑造消费新模式。支持“智慧商圈”、“智慧街区”、“智慧商店”建设，引导实体商店拓展社群营销、直播卖货、云逛街等消费新模式，推动发展“线上+线下、商品+服务、零售+体验”新模式，实现线上线下一体化发展。推进消费新布局。推出黄陂旅游电子护照，强化景区与市区间消费联动。推动乡镇微商圈建设，在重点商圈、公园等区域开拓周末和夜间临时性市集摊点，在木兰生态景区内或周边打造周末市集、假日市集。

## 二、扩大有效投资

强化项目谋划，建立重点项目库，储备和实施一批带动性强、经济社会效益高的优质项目。加强供给侧结构性改革，提高投资精准度，坚决防止低水平重复建设，聚焦消费新增长点，引导资金更多投向供需共同受益的先进制造业、现代服务业、智慧城市、社会民生等领域，加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设。有效发挥政府投资引导带动作用，激发民间资本活力，撬动更多社会资本投入，提高投资效率效益。创新和拓展社会资本投资方式和渠道，积极探索独自经营、股权融资、转让经营权等模式。

“十四五”时期，累计社会固定资产投资总额达到 4000 亿元以上。

### 三、发展外向型经济

**加快开放平台建设。**全力服务武汉天河机场扩改提升、沿江高铁进机场等项目建设，推动天河机场打造国际门户枢纽。加快建设国家临空经济示范区，建成机场 B 型保税物流中心，推动建设武汉航空港自贸区、机场综合保税区、中日产业园等重大功能区。加快推进汉口北商贸物流区向武汉国际贸易城转型升级，大力推动市场采购、跨境电商、外贸综合服务融合发展，打造“中国最大、世界领先”的双循环平台。深度对接省外贸“单一窗口”，建设世界名优产品展示中心、湖北名优产品馆和汉口北保税展示厅，把武汉国际贸易城打造成为“卖全球、买全球”的主平台。依托天河国际会展中心、空港国际体育中心项目建设，积极承办区域性国际性会展会务、赛事活动，加快推进国际社区、国际医院、国际学校建设，支持建设国家足球训练基地。

**积极发展对外贸易。**以市场需求为导向，依托黄陂资源要素优势，加快培育壮大一批外向型企业。围绕航空机械、装备制造等传统产业，做强一批本土企业，提升外贸

竞争力、做大外贸总量；大力引进和培育加工贸易企业，发展符合黄陂实际的内陆开放型加工贸易，扩大出口规模。鼓励和支持区内企业积极开拓国际市场，开辟外贸市场新的增长点。积极组织有进出口实绩的企业参加省重点展会，鼓励当地有实力的外贸企业自行参加国际经贸展会，依托展会促进黄陂外贸企业发展。推动对外劳务合作健康发展，巩固与省内外派劳务企业和对外承包工程合作关系，促进外派劳务规范合法发展。到 2025 年，进出口总额突破 40 亿美元。

**提高招商引资水平。**以粤港澳大湾区、长三角城市群等为招商重点，立足优势产业，着眼于补链强链延链，大力引进世界 500 强企业、中国 500 强企业、上市企业、高新技术企业等优质企业落户。建设运营好前川新城战略新兴产业园、中日产业园、轨道交通产业创新基地等现代园区，招引技术含量高、带动能力强的企业和项目。制定产业招商地图，明确产业招商方向，形成关键领域企业长名单与短名单，打造一流营商环境，吸引国内外的产业梯度转移。“十四五”时期，累计引进外资 25 亿美元，累计招商引资实际到位资金 2464 亿元。

## 第六章 建设功能完善的现代城区

围绕建设功能完善的现代城区，全面优化全域国土空间布局和城镇发展体系，全面提升区域内外交通通达能力，全面提高城市公共设施配套水平，增强居民生活的便利性、舒适性、宜居性。

### 一、优化发展空间布局

深度对接全市“主城做优、四副做强、城乡一体、融合发展”空间发展格局，围绕高水平建设武汉空港新城、城市花园、产业强区总体定位，形成链接武汉城市圈，融入武汉“主中心”，支撑临空经济区副城，对接长江新区副城，“南城北乡、三城一区”城乡统筹发展空间格局。

#### （一）打造“南城北乡、三城一区”区域空间布局

按照“南城北乡、三城一区”高水平城乡统筹发展格局，加快推动南部现代城区、北部美丽乡村的一体化融合发展建设治理，打造新型城镇化和都市乡村振兴的“黄陂样板”。“做优”南部城区，按照府河南北两岸、滠水东西两岸与武汉城市“主中心”、长江新区副城对称布局、一体化融合发展的定位，高水平规划建设“三城”，即产城一体发展武汉天河航空城、商贸旅融合发展武汉国际贸易城、产城居协调发展前川新城，推动南部城区产业高

质量集聚、城市高水平建设。“做强”北部乡村，高品质建设提升“一区”，即木兰文化生态旅游区，推动北部乡村高水平全面振兴、生态高品质提升。

### 1、规划建设好“三城”

**高水平建设港产城一体武汉天河航空城。**规划建设200平方公里，集中建设空港国际商务新城、临空现代产业园（中日产业园）两大功能区，加快建设天河新市镇。实施天河机场扩建工程，天河机场第三跑道、三座航站楼以及沿江高铁天河北站及站前商务区建成运行。加快推进国家临空经济示范区建设，形成航空枢纽保障、临空商务会展、临空装备制造、临空生命健康、临空信息金融等临空特色产业聚集，打造3-5个具有国际影响力的临空产业集群，临空经济示范区进入全国第一方阵，建成空港综合保税物流园区。2021年，国家临空经济示范区申报获批，机场B保物流中心获批开建；2022年，天河国际会展中心建成运行；2023年，空港国际体育中心建成投用；2025年，临空经济产值达到1000亿元。

**高水平建设商贸旅一体武汉国际贸易城。**规划面积30平方公里，实施众邦金融港、新武汉展览馆、万里茶道主题公园、世界贸易大数据中心、汉口北酒店群等24个功能及基础配套提升项目。按照“中国最大、世界领先国际商

贸平台”定位，推进汉口北市场全面提档升级，加快补强智能交易、商务会展、供应链金融、时尚体验、创业孵化、生活服务等功能，打造集商品贸易、金融服务、会展酒店、时尚发布、指数发布、商贸文化等综合功能的世界贸易之都、世界时尚中心、世界商业文化中心。到 2025 年，共计完成投资 365 亿元，市场运营面积达到 2000 万平方米，线上线下交易收入过万亿元。

**高水平建设产居城一体前川新城。**规划面积 75 平方公里，发挥前川作为黄陂行政商务中心、独立成市的综合配套优势吸引产业集聚，集中布局打造千亿轨道交通产业创新基地、千亿前川新城战略新兴产业园以及甘露山文旅城世界级文旅综合体，打造轴向对接融入武汉主城、天河航空城、长江新区，产城居协调发展的前川新城。到 2025 年，轨道交通产业创新基地，完成产业投资 400 亿元以上，基地产值达到 700 亿元；前川新城战略新兴产业园，引进产业链配套企业 30 家以上，完成产业投资 400 亿元以上，园区产值达到 300 亿元；甘露山文旅城，冰雪水镇主题度假区整体建成投运，完成投资 500 亿元以上，年接待游客 2000 万人次，打造世界级冰水运动休闲康养旅游目的地。

#### 专栏 4: “三城”中的五个重点功能园区

武汉空港国际商务城。该板块属武汉天河航空城规划范围，依托天河机场“空铁”综合交通枢纽及府河水系大美湿地生态，建设国际会展综合服务体、体育中心一体两场馆、配套商业住宅、两路两桥等重点项目，打造世界级的国际商务会展综合服务区。2022年，天河国际会展中心建成运行；2023年，空港国际体育中心建成投用。“十四五”期末，基本建成武汉空港国际商务新城。

临空现代产业园（中日产业园）。该板块属武汉天河航空城规划范围，规划面积62平方公里，布局航空装备修造、智能装备制造、珠宝时尚、临空智慧物流、信息金融等产业功能，“十四五”期间，计划投资500亿元，实现产值1000亿元、税收30亿元。其中中日产业园形成产业聚集，引进日资企业30家以上。

轨道交通产业创新基地。该板块属前川新城规划范围，规划面积32平方公里，集中布局“一镇五园”，聚集轨道交通车辆、动力牵引、通信信号、场站配套、工程建设等装备研发制造及轨道交通设计咨询等高端企业入驻，打造千亿轨道交通产业创新基地。“十四五”期间，完成产业投资400亿元以上，形成轨道交通智能装备、智慧维保、工程装备、技术培训服务、展示观光体验等产业集群，实现产值700亿元，打造武汉第六个国家级产业基地。

前川新城战略新兴产业园。该板块属前川新城规划范围，规划面积20平方公里，聚焦生命健康、新型显示、新能源新材料等战略新兴产业，打造战略新兴产业聚集区。“十四五”期间，引进产业链配套企业30家以上，完成产业投资400亿元以上，实现园区产值300亿元。

甘露山文旅城。该板块属前川新城规划范围，规划面积8平方公里，规划建设全球最大规模的冰雪娱乐综合单体、国内业态最丰富室内冰雪乐园、全球最大的“水”主题综合娱乐度假区，打造世界级文旅综合体。“十四五”期间，完成投资500亿元；2023年室内冰雪娱乐综合体和冰雪水镇主题度假区建成运营，年接待游客2000万人次。

## 2、优化升级“一区”

**高品质推进木兰文化生态旅游区提档升级。**规划面积970平方公里，进一步发挥大都市近郊、大山水生态优势及历史人文特色，扩大“中国有影响力国家全域旅游示范区”影响力，提升“好山好水好黄陂”、“有一个景区叫黄陂”全域旅游定位，加快全域旅游提档升级，建设融合全域生态、全域景观、全域旅游、景城融合、村景融合、产业融合的国家全域旅游示范区核心区和城市花园，争创国家旅游度假区，打造国际旅游目的地。

### **（二）与长江新区对接融合发展**

积极对接长江新区规划建设，打造黄陂“潏水西岸”长江新区产业配套承接区、功能配套服务区，规划建设黄陂“潏水西岸”高质量发展产业带及生态湿地景观带。支持推进长江新区起步区建设提标提速，争取武汉大学城落户长江新区鲁台地区，支持服务首个RISC-V产学研国家级基地落户武湖、三里、大潭地区。优先实施急需民生项目、重大基础设施、生态环保设施、重点产业项目建设，项目建设资金在区域内平衡。完成长江新区起步区外控制性详规编制，支持加快推进长江新区起步区外有序规划建设，协同长江新区管委会有计划、有步骤地推进长江新区起步区外重要生态民生项目、重大基础设施项目和重大产业项目建设。做好长江新区范围内查违控违工作，确保违法建设零增长。



图1 “南城北乡、三城一区”空间布局图

### （三）构建“145”城镇体系

构建“1个武汉空港新城-4个特色新市镇-5个一般新市镇-27个重点村（23个历史文化名村）”的城镇发展体

系，推动城乡一体化发展。

1 个武汉空港新城。在全域范围内建设现代生态的武汉空港新城，打造武汉北部新城和武汉新的增长极，以武汉空港新城建设带动市镇和村湾发展，促进区域协调发展、城乡一体发展。

4 个特色新市镇。分别是长轩岭、祁家湾、木兰、蔡店。长轩岭，建设黄陂北部旅游集散中心和人口集聚中心，成为黄陂重要的副中心。祁家湾，建设临空小镇，大力发展临空产业和临空服务，成为武汉天河航空城的重要支撑点。木兰，建设旅游小镇，依托木兰湖旅游度假区，争创国家级旅游度假区，打造木兰文化生态旅游区的核心区和样板区。蔡店，建设森林小镇，依托生态资源优势大力发展生态休闲游、乡村游。

5 个一般新市镇。分别是姚家集、王家河、罗汉寺、李家集、蔡家榨，建成服务周边村湾的商业中心、政务服务中心、公共服务中心，成为重要的人口集聚地和发展支撑点。

27 个重点村。支持重点村发展都市农业，完善基础设施，改善人居环境，增加就业和收入，将 27 个重点村打造成全区的模范村，建成一批美丽乡村。

表 5 27 个重点村名单

序号	村名	序号	村名	序号	村名
1	黄花涝村	10	联合村	19	静山庙
2	廖岗集	11	红十月村	20	柿子集
3	沙子店	12	下刘湾	21	十棵松村
4	花石桥	13	祁家田	22	帽子店
5	土庙社区	14	长岭岗社区	23	郑家大湾
6	方安集	15	长堰村	24	张家河
7	白庙集	16	梳子店	25	郭河
8	合丰集	17	张家冲	26	车站新街
9	泡桐店社区	18	石门社区	27	短岭村

## 二、打造综合交通体系

按照全域进出畅通、城（园）区道路循环、乡村道路成网定位，织密提升全域交通路网及轨道线网体系，打造全域 1 小时通达武汉城市圈交通圈、1 小时通达武汉主城副城交通圈、1 小时内部连接交通圈，建设全国综合交通枢纽城区。

**加快综合交通网络建设。**构建以综合运输枢纽为核心，“铁、水、公、空、轨”综合立体交通网络为支撑，平安绿色智慧交通为依托的综合立体交通体系，形成“南快北畅，主干优先，服务园区”的交通路网络格局。

**公路：**构建“七纵十一横五射三环十八连”骨干路网。武汉至大悟高速公路黄陂段、武汉六环线黄陂段项目建成通车，巨龙大道、川龙大道快速化改造完成。加密南部城区连通全市“一主四副”快速路网，新建扩建南向、西向跨府河快速道路（桥）6条以上、东向跨滢水快速道路（桥）5条以上，新建跨岱黄路（桥）2条以上。加快区内城乡连通快速路网升级，新建“二纵”、“三横”、“十一连”，新建扩建前川城区快速通道5条，实现与域内高速公路、主城连接通道、地铁高铁机场快速转换。织密盘龙城、汉口北、前川城区及产业园区微循环路网，提升改造城区老旧道路，实现重要节点立体互通连接。加快旅游交通网络干线以及交通干线至景区（点）专线公路建设，实现毗邻景区15分钟交通连接、全域景区1小时交通连接。加强农村公路网络覆盖深度，建立农村公路提档升级、常态化养护机制，创建国家级“四好农村路”示范区（县）。建设完善的步行与自行车道路系统，形成慢行道系统。规划建设地下停车场、立体停车楼，增加停车位供给。

**铁路：**配合沿江高铁建设，推进高铁进机场，建设天河北站，建成轨道交通产业创新基地铁路专用线，形成适应黄陂区经济发展的高效、便捷的地区铁路运输系统。

**轨道交通：**确保 2022 年地铁前川线建成通车，争取地铁 28 号线、13 号线、17 号线、18 号线、20 号线纳入武汉市第五轮建设规划并加快建设，确保轨道交通与天河国际会展中心、空港国际体育中心及高铁天河北站同步建设投用。

**航空：**全力服务武汉国际门户枢纽机场建设，完成机场第三跑道及配套机坪工程建设，对现有 T1 和 T2 航站楼进行改造，支持航空公司拓展航线网络，打造以省会城市、区域经济中心城市和旅游城市为主的国内骨干航线网络。

**水运：**实施淝水河江咀航运枢纽到陈门潭段航道整治项目，疏通黄陂淝水河中下游至江咀航道，恢复淝水河通航标准，配套建设码头等基础设施。

<p><b>专栏 5： “七纵十一横五射三环十八连” 骨架公路网</b></p>
<p>“七纵”指东一纵（长岭岗-陈堰村），东二纵（帽子店—汉施公路），中一纵（姚集街—汉口北大道），中二纵（姚集车站村—汉口北大道），西一纵（李集街官玉店-荷土线），西二纵（泡桐河边王-巨龙大道），西三纵（天河街-蔡店街）。“十一横”指一横（姚山-红安界），二横（石门-红安界），三横（泡桐-红安界），四横（李集街以北-熊许线），五横（李集街-蔡家榨），六横（孝感界-靠山店），七横（天河街-刘沙线；横天线-横武线），八横（天河街-刘沙线；海航 2 号线-临空西大道-后湖北路），九横（天河三店-刘沙线），十横（宋岗-腾龙大道），十一横（黄花涝-新洲界）。</p>

“五射”指一射（前川转盘-三环线；川龙大道），二射（前川转盘-三环线；双凤大道-黄武大道），三射（前川转盘-界河），四射（前川二环线定远-熊许线），五射（前川-横天线）。“三环”指北部旅游圈环线路线网，前川新城外环线和天河机场环线。“十八连”指南部地区西起天河机场，东至武湖，包含盘龙城、汉口北、滠口、武湖长江新城跨府（新）河与主城区对接的 18 条通道，其中现有 10 条，分别是绕城高速、机场高速、机场二通道、川龙大道（盘龙大桥）、岱黄高速（府河大桥）、岱山大道（岱山桥）、新十公路（新河特大桥）、武英高速、汉施公路、江北快速路；规划新增 8 条，分别是慈天大道跨府河大桥及接线、庆云路跨府河大桥及接线、航城大道跨府河大桥及接线、航城东路跨府河大桥及接线、航城西路跨府河大桥及接线、盘龙三路跨府河大桥及接线、冯民路跨府河大桥接线、新黄武公路（和谐大道）跨新河大桥接线。

### 三、增强城市发展承载力

实施城市更新行动，推进危旧房和棚户区改造，完成群光片区、滠口的李家院子棚户区改造，实施前川、横店、滠口等 5 个片区更新项目，加快未来社区建设。实施街镇改造提升行动，打造区域人口集聚、旅游集散、综合服务、生产生活流通中心，把街镇建设成为服务农业农村农民的区域中心。实施市政基础设施完善优化行动，建设完善供水、排水、防洪、电力、燃气、消防、民防、环卫等设施，筑牢城市发展根基。

**供水：**实现城乡供水“一张网”、“双水源”，全面完成城区供水老旧管网改造、老旧小区“二次供水”管网改造。提高城镇供水能力，扩建新武湖水厂 40 万吨/天、盘龙城地区补水新建 10 万吨/天供水工程，新建和改造 10 万吨/天加压站 2 座，敷设 DN1200 供水管网 13 公里，改造黄陂南部地区城镇供水管网 215 公里。实施农村饮水安全工程，更新净化、消毒设备 20 台，更换升级远传水表 42 万块，升级规模化水厂化验室 8 处，延伸和改造供水管网 458 公里。开展饮用水水源地保护工程，加强饮用水源地风险防范和应急处理，保障城乡居民饮用水源水质安全。

**排水：**推进海绵城市建设，重点在盘龙城、汉口北、武湖、前川等片区实施一批骨干和配套排水工程，完善海绵型道路和管网，消除渍涝堵点。到 2025 年，城建区内涝防治标准达到 20 年一遇，农排区内涝防治标准达到 10 年一遇。新建武湖三泵站、盘龙湖泵站，改扩建后湖泵站、什仔湖泵站、青凤泵站、东寺雨水泵站等，实施雨水管网完善工程，建设排水主干管网 62.77 公里。

**防洪：**加快实施长江武湖下庙段岸坡整治工程、青凤堤除险加固工程、民生闸改造工程、滢水河治理工程（四期）、大雁河治理工程等，对 25 处民垸按现有防洪标准进

行除险加固，开展童家湖分蓄洪区建设工程。对梅店、夏家寺、泥河、矿山、巴山、三姑井等 6 座大中型水库和 99 座小型水库开展大坝安全鉴定并进行除险加固。

**电力：**增加 110kV 变电站布点，规划建设宋岗 3#、鲁台 2 座 220kV 变电站，祝店、石屋山、梅冲、沙贩、西湖村、三里 6 座 110kV 变电站，建成 110kV 链式主网架结构。新建和改造 5 座 350kV 变电站，主变电站 8 台，线路 11 条。新建和改造 100kV 线路 220 条，完成住宅小区“专改公”电网改造。逐步消除供电“瓶颈”，提高供电能力和供电可靠性。

**燃气：**规划新建高高压调压站 1 座、高中压调压站 2 座、混合天然气加气站 1 座、压缩天然气储配站 2 座，高压管道 7km、次高压管道 30km，中压干支管 288.7km，改造高中压调压站 1 座，配套建设数据采集与监视控制系统，完善运行机具及维修设备等。

**消防：**加快推进消防救援指挥中心和消防站建设，同步配齐消防车辆、装备器材和人员，满足执勤备战需要。2020 年启动建设盘龙城消防站；2021 年启动建设消防救援中心和长轩岭消防站；2022 年启动建设前川产业新城、甘露山文旅城消防站工作；2023 年启动建设天河会展中心、

盘龙城美景天城消防站，消除消防保护盲区。配套建设老旧城区和新建地区消防供水基础管网，优化市政消防供水能力。完善消防通信指挥信息化建设，实现多种形式消防队伍统一管理、联勤联调，提高指挥效率，提升攻坚能力。

**民防及综合管廊：**合理开发地下空间资源，统筹推进人防工程建设与城市建设深度融合发展，不断提高人防工程总量，优化人防工程布局 and 结构比例。坚持平战结合，发挥人防工程在平时用于地下停车的功能，有效缓解城市停车难的问题。完成 30 公里综合管廊建设，提升管线安全水平和防灾抗灾能力，改善城市地面景观。

**环卫：**推进生活垃圾收运处理设施建设，建成黄陂垃圾分拣中心，新建滢口、长岭、武湖转运站，完成 11 个街乡垃圾转运站建设。推进环卫作业市场化改革，完善环卫精细化作业模式，强化垃圾处置运行监管，提高农村环境卫生管理水平。持续推进生活垃圾分类，到 2025 年，实现所有社区小区、企事业单位、行政村生活垃圾分类全覆盖。

表 6 城市建设领域重大项目

项目类别	重点项目	投资额 (亿元)
轨道交通项目	建成地铁 7 号线北延线（前川线），争取地铁 28 号线、13 号线、17 号线、18 号线、20 号线纳入武汉市第五轮建设规划并加快建设。	156
骨干路网和交通枢纽项目	全面建成“七纵十一横五射三环十八连”骨干路网，完成航城大桥、盘龙三路跨府河大桥等 6 条与武汉主城区互联互通通道，完成巨龙大道、汉口北大道盘龙开发区至滢水河段、川龙大道盘龙开发区段快速化改造，实施 G318 黄陂二桥至武麻东、G316 黄孝公路前川至武大互通等国省道改扩建、绕城高速临空经济区至火庙互通等重点交通项目。	400
市政公用服务设施项目	鲁台、环城等 8 个变电站提升改造及高压入地，建成国家一流电网。完成前川水厂、武湖水厂扩容和供水管网配套，实施全域雨污分流，建设 30 公里城市综合管廊。	204

## 第七章 建设面向未来的智慧黄陂

加快 5G、物联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术在经济社会领域的深度应用，大力推动数字产业化和产业数字化，积极建设数字社会、数字政府、数字城市，提高全社会的数字化、智慧化水平。

### 一、建设完善新型基础设施

统筹建立完善智慧城市推进机制。规划编制《黄陂区新型智慧城市顶层规划》，科学规范政府信息化投资，建立健全城乡基础设施统一规划建设机制，以大数据赋能数字经济、智慧城市建设，促进全区经济社会高质量发展。加快建设 5G、工业互联网、电子政务网、物联网、云计算中心等基础设施，推进信息基础设施与城市公共设施功能集成、建设集约。加快 5G 基站规划建设，2022 年实现 5G 网络全覆盖，推进 5G 商用和行业应用，实现 5G 网络和应用协同发展。构建工业互联网体系，加快“5G+工业互联网”平台建设。依托政务云 OTN 网络，对电子政务外网进行升级改造，实现政务外网延伸到各单位、街道、社区。谋划建设区域大数据中心，通过虚拟化技术、云计算等技术，搭建区级数据中心云平台，加快中创经科工业互联网绿色

生态产业基地项目建设。支持充电设施建设运营、改造升级、充换电服务网络运营监控系统建设，鼓励建设公共领域充电桩，搭建充电桩数据运营管理平台。

## **二、大力发展数字经济**

围绕加快推进数字产业化、产业数字化，推动制造业数字化改造、服务业数字化提升、农业数字化转型、社会数字化发展，数字经济增加值占地区生产总值比重大幅提高。持续推进制造业数字化改造。探索实施重点骨干企业智能化改造工程，积极开展规上企业装备智能化改造升级、制造生产线智能化改造等，着力培育认定一批数字化车间、智能工厂，积极打造“未来工厂”，推动制造企业实现全流程、全链条数字化转型。促进服务业数字化提升，大力发展数字贸易、数字旅游、智慧物流等，建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈、智慧景区，培育一批线上经济示范平台。加快社会服务数字发展，大力发展智慧教育、智慧医疗、智慧养老等，拓展服务内容，扩大服务覆盖面，加快建立面向农村的远程在线服务体系。发展现代智慧农业，实现农业从生产到流通、销售全产业链的数字化。

## **三、提升城市智慧化管理水平**

完善城区管理体制机制，搭建城乡综合管理服务平台，

打造信息共享、快速反应的城管指挥体系，增强城乡综合管理监控预警、应急响应和跨领域协同能力。构建与美丽城区、美丽乡村相适应的生活垃圾分级治理和大城管考核体系。建设“厕所革命”示范城区。扩大互联网技术在社会管理中的推广应用，建设黄陂区智慧城市大脑、智慧城市指挥调度中心，建成“一网统管”的城市运行态势监测体系，实现“一屏观天下、一网管全城”。建成政务云“木兰云”，推动全区政府和公共服务应用统一集中上云。搭建“社区云”，建设数字化社区便民服务中心，开展以生活服务为重点的“智慧社区”建设。推广应用智能政务服务平台，不断优化“互联网+政务服务”，提高政务服务效率。建设智慧城管、智慧工地、智慧环卫，扩大非接触性监管范围。发展智慧绿色交通，构建综合交通大数据中心体系，加速交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络融合发展。

## 第八章 建设全国都市乡村样板区

加快实施乡村振兴战略，以产业振兴为核心，以美丽乡村建设为突破口，推进乡村特色产业、基础设施、公共服务、社区治理发展建设提标提速，让乡村加快美起来、活起来、火起来、富起来。

### 一、打造都市农业振兴示范区

**优化农业结构。**实施农业高质量发展基础工程，加快农业水利和高标准农田建设，加快土地流转和农业规模化、品牌化、智能化经营。以“四香”（稻香、花香、果香、茶香）为主导发展优势特色种养业，提升规模效益、品牌价值。围绕建立都市农业振兴示范区，北部依托优质丰富的生态资源发展生态休闲农业，重点发展林果、特色优质蔬菜种植；中部依托良好的水土资源建立高效农业产业区，重点发展优质粮油、名特水产、畜禽养殖、科技种业等；南部依托台湾农民创业园、武湖农业产业化示范园和汉口北四季美农产品市场，做大做强农产品深加工、花卉苗木种植、观光休闲农业、农产品物流等产业。

**转变农业发展方式。**坚持科技兴农，加强农业新品种、新技术、新模式推广，积极探索农业科技进村入户机制，深入开展科技下乡。大力发展互联网+农业，加快在林果、

蔬菜、茶叶、畜禽、虾稻养殖等领域推广普及农业全程智能化生产技术，建设一批智慧农场、智慧大棚。大力推广农业机械的运用和机械化作业的种植模式，全面提高农业机械化水平。积极发展绿色农业，强化高品质有机肥应用力度，实施农业节水工程，发展循环农业。

**推进农业规模化产业化。**构建现代农业体系、生产体系、经营体系，实现农村一二三产业深度融合发展。推进农旅融合、文旅融合拓面提质，大力发展观光、休闲、体验农业，让田园景观化、道路景观化、村镇景观化，让村镇变景点、田园变景区。高水平完成长岭、姚集全域国土空间综合整治省级试点。以武湖农业产业园为引领，加快建立一批现代都市产业园。发挥木兰天香茶文化生态园的辐射带动作用，加快建设“一心回乡”农业综合体项目，打造 1-2 个集生态农业、休闲旅游、文化传承为一体的田园综合体。加大新型农业经营主体培育力度，培育引进新型职业农民、家庭农场、合作社等新型经营主体和社会化服务组织。坚持“一乡一企”，培育一批有影响力的龙头农业企业。

## 专栏 6： 农业重点发展的五个细分行业

**粮食产业。**加强中部优质粮油基地建设，推进高标准农田建设，实施祁家湾街送店、蔡店街桃花高标准基本农田土地整治项目，每年建设（提档升级）3-4 个优质稻区块，扩大六指片区、罗汉李集片区、祁家湾横店片区、前川片区四大优质粮油板块。到 2025 年，建成高标准农田 20 万亩，实现粮食产量 6.6 亿斤。

**蔬菜产业。**以新一轮“菜篮子”工程建设为动力，巩固提升三里桥兰氏蔬菜基地等标准化设施蔬菜基地。扩大快生菜、水生菜、特色蔬菜和反季节蔬菜生产 1 万亩，新发展以家庭农场、合作社为主体的蔬菜基地 1 万亩。加强农企、农超、农市对接，建设一批集蔬菜采摘处理、精深加工、定制配送的综合性蔬菜产业服务中心，畅通蔬菜销售渠道。到 2025 年，实现蔬菜产量 280 万吨。

**水产产业。**建设六指健康养殖区、罗（汉）-土（庙）养殖区、三里健康养殖区、日月星湖生态渔业保护区、前川-横店健康养殖区等五大水产健康养殖片区。推广稻田综合种养小龙虾、蛙类、泥鳅、黄鳝 1 万亩，培育一批淡水产品龙头经营主体。到 2025 年，实现水产产量 12 万吨。

**畜禽产业。**按照“畜禽良种化、生产规范化、防疫制度化、粪便无害化”的要求，推动畜禽养殖迈向现代化、标准化、规模化、绿色化，重点养殖猪、鸡、牛、羊等。加快发展肉类、蛋类、禽类等精深加工，加快冷链物流体系建设。到 2025 年，升级改造 10000 头以上猪场 5 个，生猪出栏量达到 90 万头。

**林果茶产业。**支持发展武湖盈联花卉、武汉林业，六指群益花卉、乡域传奇，王家河玫瑰园等知名苗木花卉基地。每年新增草莓区块 2 个以上，面积 1000 亩以上。新建木兰大道沿线、祁泡公路沿线、火塔公路沿线桃园、葡萄园、火龙果园、梨园等综合果园 20 个以上。新增茶叶、油茶各 2 万亩，改造茶园 5 万亩。培育推广红岗山、“木兰天香”等黄陂茶叶品牌。

## 二、打造美丽乡村建设引领区

**优化美丽乡村空间布局。**加强村庄规划统一管理，引导农民相对集中居住，打造“村景融合、产村融合、串点成线、连线成片”全域美丽乡村，形成“三区”（镇区、园区、景区）美丽乡村集聚圈、“三线”（木兰大道、祁泡线、火塔线）美丽乡村连绵带。稳妥推进村湾集并，建设十棵松村、双河村、石桥村等美丽乡村新社区。打造乡村休闲精品民宿群，建设一批特色古镇古村，发展大余湾、黄花涝古村落等特色民俗旅游项目。到 2023 年，建成 10 个美丽乡村示范带（片），20 个乡村休闲旅游示范村，20 个精致农业示范点，200 个以上美丽乡村示范村，构建全域美丽乡村新格局。

**建设高品质农村人居环境。**实施“四三行动”五年提升计划。提升农村生活垃圾治理水平，完善“户集、村收、街（乡）运、区处理”的城乡垃圾收集处理一体化长效机制，大力开展垃圾减量化资源化无害化处理。加强农村生活污水治理。推进农村污水处理设施提标改造和运营标准化试点，重点开展农家乐、民宿等经营主体的污水治理。持续巩固农村“厕所革命”成果，全面提升农村厕所精细化管理水平。推进村湾绿化建设。加强乡村生态保护与修

复，开展农业绿色发展全民行动，构建乡村绿色屏障。提升村容村貌。科学规划村庄建筑布局，提升农房设计水平，抓好农村住房建设管理，推动房前屋后“扫干净、码整齐、保畅通”。加快推进通村组道路、入户道路建设，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。

**提升农村居民生活水平。**落实农民工技能提升“春潮行动”，促进就近就业、创业带动就业，实现充分就业。实施农民收入新增万元工程，增加农民财产性和转移性收入。优先发展农村教育事业，完善各级各类学生资助体系，提高农村义务教育优质化水平，加快发展面向农村的现代职业教育。推进健康乡村建设，完成街（乡）卫生院和村卫生室标准化、信息化建设，建立农村“30分钟医疗卫生服务圈”，实现“一村一名大学生村医”，保障乡村医生养老生活补助。高水平统筹城乡社会保障，提高农村居民养老保险和医疗保险水平，推进医疗商业保险覆盖全部农村贫困人口，健全农村低保救助体系。提高农村养老服务水平，提升改造街（乡）福利院，加快推进农村老年人互助照料服务点建设。

### **三、打造农业农村改革先行区**

**统筹农村土地制度改革。**健全城乡融合发展机制，推

动闲置土地、房屋、山林等乡村资源盘活用好，促进人才、资金、技术等要素更多向乡村流动，吸引企业、能人、市民下乡兴乡，增强农业农村发展活力。深化宅基地“三权分置”改革，深化国家级农村土地承包经营权有偿退出改革试点、整区推进农村集体产权制度改革试点。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，保障农村产业发展用地。

**推进农村集体产权制度改革。**全面开展农村集体资产清产核资，建立健全农村集体资产登记、保管、使用、处置等制度。积极推进农村集体资产股份制改革，推动农村资源变资产、资金变股金、农民变股东。鼓励支持集体经济组织根据当地实际，积极探索资产租赁型、企业股份型、农业开发型、生产服务型、联合发展型等不同发展方式，不断壮大村集体经济。加强集体资金管理，全面实现村级财务阳光监管。

#### **四、实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接**

建立农村脱贫人口返贫、非贫困人口入贫的预警和帮扶机制，探索建立治理相对贫困长效机制。保持脱贫攻坚政策总体稳定，继续压实过渡期内“四不摘”责任，系统构建巩固脱贫成果政策体系。以农村欠发达街乡镇特别是

经济薄弱村、农村低收入人口为重点，加强脱贫成效巩固和乡村振兴的衔接，推动欠发达街乡经济社会持续发展。发展产业扶贫，加强就业扶贫，推进消费扶贫，完善教育扶贫、健康扶贫，增强贫困人口稳定增收能力。健全农村社会保障和救助体系，建立金融扶贫模式和保险兜底机制。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展，形成政策兜底、产业带动、社会帮扶的长效脱贫机制。坚持和完善驻村帮扶工作，积极发挥驻村第一书记作用，鼓励社会力量参与开发式扶贫助贫。

表 7 三农领域重大项目

项目	重点跟踪项目	投资额 (亿元)
新农村建设项目	美丽乡村建设、木兰大道沿线国土空间综合治理、生猪产业绿色发展等。	120
农田水利设施项目	高标准农田、堤防建设、灌区改造等。	20

## 第九章 建设生态宜居的美丽黄陂

坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，优化城乡生态系统，深入推广绿色生产生活方式，打造大美生态城市花园，创建国家级生态文明建设示范区、国家级林业生态示范区。

### 一、继续打好污染防治攻坚战

**持续改善空气质量。**强化工业源废气污染物综合治理，严格控制交通源、城市扬尘、农业面源、民用生活源及其它废气污染物的排放，重点加强细颗粒物和挥发性有机物污染控制。健全环境空气污染应急体系，加快环境空气监控能力及预报体系建设，创新环境管理机制，持续改善空气环境质量。“十四五”期间，平均优良空气天数比率不低于 70%。

**持续加大水环境治理。**落实长江大保护及长江“十年禁渔”，突出抓好“一江、两河、两岸、两湖”等主要流域生态保护修复，加快打造长江、府河、滠水、后湖湿地生态画廊，提升木兰湖、日月星湖生态景观。实施水环境综合治理工程，以流域为单元，整体统筹截污和厂网建设，突出水环境生态修复，全面达到“水清、岸绿、景美”目

标。提高污水收集处理能力，实施盘龙城污水处理厂二期、前川第二污水处理厂、前川污水处理厂配套管网工程，开展污水泵站及污水收集管网建设，实现污水管网全覆盖、全收集、全处理，污水集中处理率达到 85%。实施小微水体整治工程、重点湖泊退垸还湖工程、后湖水环境综合治理工程、滢水河流域综合治理工程、河湖水系连通工程、水土保持工程等水生态综合治理五项工程。加强农业面源污染防治，推进退垸还湖库，巩固畜禽退养成果，完善精养鱼塘尾水处理系统。

**持续提升土壤环境质量。**深入开展土壤环境调查与监测，建立土壤污染数据库，土壤环境质量监测覆盖全区。严格环境准入，控制建设用地土壤环境风险，防止新建项目对土壤造成新的污染。推行农业清洁生产，化肥、农药等农业投入品使用量每年递减 1-2%。加快推进受污染土壤的治理与修复试点，解决一批土壤污染历史遗留问题。以耕地土壤环境保护为重点，严控新增土壤污染，实施农用地和建设用地土壤环境分级和分类管理。加大环境执法和污染治理力度，抓好现有重污染企业污染防治工作，确保企业达标排放。

## 二、优化城乡绿色生态空间

**高标准推进景观绿化升级。**推进“绿色黄陂”建设，实施精准灭荒工程、森林质量精准提升工程、破损山体修复工程，开展长江两岸造林绿化，建成全域山水生态景观画廊，形成城区 10 分钟“见绿”活动圈、乡村推窗“见绿”生态圈。继续开展植树造林、园林绿化，大力发展立体绿化、垂直绿化，形成绿地系统和区域生态空间有机融合。加快木兰大道、长姚公路、四环线等新改建通道绿化建设。加强滢水河生态综合治理，打造一河两岸生态景观带。实施林荫道升级改造和绿道建设工程，到 2025 年，累计完成林荫道改造 15 公里、绿道建设 50 公里。

**大力推进公园建设。**持续实施“精致园林”、“绿量提升”工程，积极创建国家生态园林城市。在前川城区、盘龙城地区规划建设 5 座公园，在汉口北地区建设 2-3 个公园，临空产业园建设东郊公园，新建和改造口袋公园 19 个。争取草湖湿地自然保护区升级为省级保护区，建设府河湿地公园、盘龙城湿地公园、武湖（北湖）湿地公园。

## 三、推广绿色生产生活方式

**扩大绿色产品供给。**加快推进生态经济示范区建设，发展生态工业、生态旅游、生态农业。严格项目准入，强

化能耗、水耗、环保、安全和技术等标准约束，提高绿色准入门槛。支持现有产业园区循环化改造和新建循环化园区，鼓励重点行业企业实施清洁生产技术改造，促进生产过程废弃物和资源循环利用，实现生产过程清洁化、资源高效利用化。

**倡导绿色生活方式。**推广绿色消费理念，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行动。鼓励绿色出行，鼓励公众选择步行，乘坐公交、轨道交通等公共交通工具，主动减少机动车使用，积极推广新能源汽车。加大政府绿色公共采购力度和范围，推动强制性绿色公共采购。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动。

表 8 生态环保领域重大项目

项目	重点项目	投资额 (亿元)
垃圾处理项目	垃圾分类“两网融合”服务链、生活垃圾综合分拣及处理中心等。	30
园林绿化项目	打造全域旅游景观走廊。	25
生态修复项目	府河湿地公园、后湖城市公园、盘龙湖九湖连通等。	35

## 第十章 建设特色鲜明的文化强区

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，深入推进文旅融合，繁荣文化体育事业，推进社会主义文化强区建设。

### 一、加强社会主义精神文明建设

**推动理想信念教育常态化制度化。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。

**提高社会文明程度。**大力培育和弘扬社会主义核心价值观，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，提升居民文明素质和城区文明程度。加强家庭、家教、家风建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。建立健全志愿服务体系，深入开展群众性精神文明创建活动，深入推进新时代文明实践中心建设，鼓励支持市民开展志愿服务活动，不断增强人民文明实践自觉，打造“志愿者之区”。大力弘扬黄陂区“敢为天下先”的排头兵精神。加强网络文明建设，净化网络空间，发展积极健康的网络文化。

**建设诚信黄陂。**以诚信政府建设为引领，全面推进诚信黄陂建设。加强政府自身诚信建设，坚持依法行政，全面推进政务信息公开，建立健全政务和行政承诺考核制度，加强公务员职业道德和诚信教育。加强企业诚信建设，健全企业信用信息库，完善诚信“红黑榜”发布制度，完善信用奖励、失信惩戒机制，形成“一处失信、处处受限”的局面。构建一体化社会信用体系，开展信用知识普及教育，大力弘扬诚信文化，提高社会诚信水平。

## **二、提升公共文体服务水平**

**推进公共文体基础设施建设。**夯实文体事业发展物质基础，保障公共文体服务体系的高效运行。建设公共文化服务中心、定远公园文化古街、空港国际体育中心、全民健身中心、文体广场等文体场馆。对文化场馆进行全面提档升级，区级以上公共图书馆、文化馆达到国家一级馆标准，街乡综合文化服务中心、村（社区）综合文化服务中心按省、市标准达标。建设用好区融媒体中心，加快推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，推动构建网上网下一体化，内宣外宣联动的主流舆论格局。实施全民健身路径和农民健身工程，加强体育户外健身器材投放和管理，实现全区、街（乡）、村（社区）全民健身设施全覆盖。实现区内公共文体场馆资源共享和免费开放。推进智慧档案馆、方志馆建设，启动《黄陂区志》续修工作，组织编

纂《黄陂扶贫志》、《黄陂小康志》和街道（乡）志。

**保护和传承地域历史文化。**健全历史文化保护传承发展机制，深度挖掘红色文化、盘龙文化、木兰文化、“二程”文化的精神内涵和时代价值。推进文化遗产保护利用，实施传统村落与古民居保护利用工程，加大对大余湾国家历史文化名村、蔡官田辛亥文化村、新五师革命旧址等重点文物项目的保护力度，保护性开发鲁台、横店考古遗址。推进地域优秀传统文化传承与发展，推进非遗展示馆（中心）、重点项目传习所建设，推动传统文化活态传承，巩固中国民间文化艺术之乡地位。

**广泛开展群众性文体活动。**提升黄陂区群众文化艺术节、“知识工程”系列读书活动、“书香木兰悦读黄陂”等公共文化活动品质。深入开展“一区一品”、“一街一品”文化品牌创建，扶持和发展一批具有广泛群众基础的民间艺术项目。促进“乡土文化”繁荣发展，推动公共文化流动服务“上山下乡”、数字服务“进村入户”。办好木兰山登山节、木兰山山地马拉松、木兰草原国际风筝节等重大体育赛事，打造城市体育活动品牌。创新公共体育服务供给方式，通过政府购买服务和冠名、授权办赛等方式，引导社会力量参与体育赛事活动。

### **三、促进文化产业蓬勃发展**

**支持文化新业态发展。**实施文化产业数字化战略，加

快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。扩大优质文化产品供给，创作一批具有黄陂特色、有全国影响、有市场效益的文化产品和演艺娱乐剧（节）目。制定《黄陂区龙头骨干型文化企业培育实施方案》，重点扶持科技型文化企业、内容创新型企业，培育 1—2 家具有竞争力的文化企业。积极推动区属文化企业优化重组，按照集团化发展模式做强做大。繁荣演艺娱乐业，建立演出经纪、艺术营销、剧院管理等演出新机制，打造剧本创意、演出策划、剧场经营、市场营销、演艺产品开发等一体化演艺产业链。支持民营演艺场馆和团队健康发展。

**推动文化和旅游融合发展。**有效整合全区文化和旅游资源优势，着力推进产业融合、市场融合、服务融合、对外和对港澳台交流融合，促进文化和旅游全方位、全链条深度融合。启动建设文化旅游民宿集聚区，打造全市民宿集聚区建设先行示范点。提档升级盘龙城国家考古遗址公园、木兰文化生态旅游区等 A 级景区，打造一批主题文化街区、主题购物中心、美丽乡村，大力发展文化体验游、乡村民宿游、红色教育游、康养体育游等多种文化旅游业态。

## 第十一章 建设群众满意的幸福黄陂

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，千方百计稳定和扩大就业，扎实推进共同富裕，健全基本公共服务体系，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 一、扩大就业增加收入

**千方百计稳定和扩大就业。**坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，支持多渠道灵活就业，促进全区就业局势总体稳定、就业形势健康发展。健全就业公共服务体系，加强困难群体就业保障服务，重点做好退伍军人、返乡农民工、毕业大学生、失业人员等重点人群的就业工作，确保每个家庭至少有 1 人就业。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入推进劳动关系协调和劳动权益保护，健全劳动关系长效机制，完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制。加强就业培训，建立终身职业技能培训制度，鼓励定点培训机构根据企业发展需求，精准开展培训，提升各类劳动者技能水平。

**提高居民收入水平。**完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。多渠道增加城乡居民财产性收入、要素收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，鼓励发展慈善事业，促进收入和财富分配更趋合理，确保居民收入增长与经济增长保持同步。

## **二、提高社会保障水平**

**提高医疗养老保障水平。**积极推进全民参保登记计划，落实征缴工作激励机制。继续提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准，并保证按时足额发放。推进医疗保障体制机制改革，全面提升医保治理能力。强化基金监督检查，严厉打击欺诈骗保行为，确保基金安全高效。深化医保支付方式改革，加强基金预算管理和风险预警，科学编制医疗保障基金收支预算。深化医药服务供给侧改革，贯彻落实药品、医用耗材集中带量采购制度。推进落实重大疫情医疗救治费用保障机制和医保支付政策，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类医疗保障互补衔接。

**推动保障事业发展。**健全公租房、共有产权房、人才保障房、征收安置房“四位一体”住房保障体系，重点推动老旧小区三年改造计划，扩大保障性住房供给，解决好新市民等群体居住问题。加快还建房供地和建设。推进老旧住宅改造，支持符合条件的老旧建筑加装电梯。全力推进社会救助体系建设，进一步加强农村困难群众和“三无人员”的救助力度，实现救助对象全覆盖。保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。稳步推进失业、工伤、生育保险各项工作。

### **三、加快建设健康黄陂**

**提升医疗设施水平。**全面完成区人民医院、区中医院、街（乡）卫生院发热门诊标准化改造、村（社区）“五化”卫生室改造提升工程。建成平战结合的三甲医院、市一医院盘龙分院、黄陂区 120 急救中心、区域化消毒供应中心、区传染病医院等医疗机构。完成全民健康信息市区一体化平台和健康医疗大数据中心项目建设，发挥“互联网+医疗健康”支撑赋能作用。

**健全医疗卫生体系。**坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快构建预防为主、防治结合的医疗卫生

服务体系。落实生命至上和全生命周期健康管理理念，全面完善城乡医疗机构布局，健全分级诊疗制度，形成区乡村三级医疗卫生机构联动的区域医疗服务体系。打造城乡12分钟医疗急救圈，建成城乡30分钟分级诊疗医疗卫生服务圈及专科联盟、线上远程医疗服务体系，解决看病就近、就近看好病问题。完善乡村医生定向培养、“街管村用”管理体制。加强中医药服务体系建设，设立“治未病”科，推进中西医结合“防治一体化”。

**提高医疗卫生服务能力。**完善整合型医疗服务运行机制，充分发挥“健康管理联合体”模式优势，进一步加强黄陂区国家医共体建设的制度化保障。着力提升基层医疗机构服务能力，持续推进基层卫生综合改革，积极打造国家基层医疗卫生服务示范中心，开展基层特色科室建设。

**强化公共卫生应急保障能力。**建立以区疾控中心为主，医院及基层医疗机构公共卫生科为辅的疾病预防控制网络。建立医疗机构与疾控机构联防联控机制、疾控机构与城乡社区联动工作机制和群防群控机制，改善疾控机构设施设备条件，提升检验检测能力。利用大数据、云计算等技术优化公共卫生应急管理体系，完善公共卫生监测预警与应急响应机制。强化应急物资保障体系，确保应急物资保障

有序有力。

#### 四、推动建设教育强区

**推进教育现代化。**优化教育规划布局，解决南部地区学位紧张、北部乡村优质教师紧缺问题。推动学前教育公益普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中优质特色发展。支持和规范民办及职业教育发展。发展更高水平数字化、个性化教育，打造国家智慧教育示范区。深化教育质量评价改革，加强各类学校综合考核。实施师德师风建设工程，深化教师综合考核评价改革，建立师德考核负面清单制度。围绕建设一流教师队伍，加强骨干教师和学科带头人培养引进，推进“区管校聘”改革，提升乡村教师待遇。

**促进义务教育优质均衡发展。**优化学校布局结构，持续增加学位供给。推进超小规模乡村学校及教学点的撤并，实施小学“中心校”管理，加强初中“寄宿制”建设，推行学区制建设管理，打造一批市区优质品牌学校。

**加快普通高中优质特色发展。**依法依规推进高中阶段教育普及，引导普通高中特色发展，“普”“职”教育协调发展，争创1所领航高中，着力打造1-2所在省市有影响的特色高中。

**推进学前教育公益普惠发展。**增加公办园幼儿学位数量，公办园占比超过 50%，扶持普惠性民办幼儿园发展，创建省、市级示范园 15 所以上，保障全区在公办园和普惠性民办园就读幼儿比例达到 90%以上。

**推动职业教育专业化发展。**推动职业教育扩容升级，深化产教融合，推动职业教育企业化发展，黄陂职校力争跻身到全市前列、省内优质职校前 50 强。积极发展特殊教育，实施特殊教育三年行动计划，建立覆盖全年龄段的特殊教育体系。

## **五、积极应对人口老龄化**

**促进人口长期均衡发展。**贯彻国家人口长期发展战略，落实国家、省市优生优育政策，增强生育政策包容性。健全完善优生优育服务体系，加强妇幼保健服务体系和服务能力建设，提高优生优育和生殖健康服务水平。深入开展出生人口性别比综合治理，促进出生人口性别比逐步走向自然平衡。深化生育关怀行动，做好计划生育特殊家庭关怀关爱工作。探索发展普惠托育服务体系，允许幼儿园开办托幼班，鼓励社会资本开办托儿所、早教中心等托幼机构，支持有条件的企事业单位设立服务于自身职工的托幼机构，建成一批具有示范效应的托幼机构，争取幼儿入托

率达到 10%。

**积极推进健康老龄化。**推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，加快建成以居家、社区、机构相协调，医养康养相结合的养老服务体系。深入推进养老服务机构管理体制机制改革创新试点工作，积极引入社会资本，探索在公办养老院试点“公建民营、服务外包、医养结合”的养老服务模式。大力发展“互联网+养老”，利用大数据和物联网技术开发适合老年人居家养老的互联网产品和服务。

**表 9 社会民生领域重大项目**

项目类别	重点项目	投资额 (亿元)
教育卫生项目	平战结合三甲医院、市一医院盘龙分院、黄陂区 120 急救中心、区域化消毒供应中心、黄陂区传染病医院（区血防医院、区皮肤病防治医院迁建）项目、实验二小、盘龙实验小学、长江青年城学校等。	100
老旧小区改造等 社会保障项目	完成老旧小区三年改造计划，建设区社会福利院、区救助站（未成年人保护中心）等一批民政项目等。	110

## 第十二章 打造区域治理的“黄陂样本”

针对区域治理的短板，加快建设现代化的区域治理体系和治理能力，全面增强应急管理能力和持续推动“平安黄陂”建设，切实守住不发生系统性风险的底线，实现社会大局和谐稳定。

### 一、推动社会治理现代化

**创新社会治理体制机制。**完善组织领导体制机制，坚持把党的建设作为贯穿社会治理的主线，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善社会协同体制机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。完善联动指挥体制机制，统筹整合政法、公安、司法、民政等资源力量，构建社会治理综合服务中心、网格化服务管理中心，搭建“党群工作、综治工作、市场监管、综合执法、便民服务”五个治理平台，切实提升社会治理联动指挥能力。强化街道中枢作用，优化“民呼我应”机制，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。实行城市服务“一码通”，实现末梢治理、精细治理、高效治理。发挥群团组织和社会组织在社区治理中的作用，健全各类网格“多网合一”

运行机制，畅通和规范各类群体参与社会治理途径。推进基本公共法律服务均衡发展，完善全覆盖的公共法律服务。

**推动社区治理现代化。**加快建立“区-街道-社区-小组（小区）-居民（楼栋）”五级社区治理网格体系和社区治理“1314”工作体系，实现街综治网、社区党建网、社区红色物业服务网三网融合，健全社区居委会、业委会、物业服务企业“三方联动”机制，推动社区治理实现专职化、精细化、高效化。增强社区力量，建好社区党组织书记、社区工作者、志愿者“三支队伍”，落实“双报到”制度，推行机关企事业单位党员干部常态化下沉社区，实现社区第一书记、社区联络员、社区主任助理“三个全覆盖”。

**打造乡村治理最优区。**全域推行“回乡能人担任第一书记”，全面实施“农村党员培养工程”，强化村级党组织。推进政务服务“一张网”向村级延伸，提升村级党群服务中心功能，建成集党务、政务、居民服务、社会治理等于一体的综合服务场所。推动法院、检察院和人民调解延伸至乡村，做到“小事不出村、大事不出乡”。完善乡村自治制度，因村制定尊老爱幼、扶残助残、丧事简办、依规建房、垃圾分类、村湾美化等村规民约，推动“民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评”村民议事制度，维护村湾洁美、文明、和谐。

## 二、建设更高水平的“平安黄陂”

**确保经济安全。**加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，推进经济综合运行情况的调查和评价，确保经济稳增长，不断增强经济的基础支撑作用。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全，确保城市安全稳定运行。保障粮食安全，落实粮食安全行政首长负责制，实施粮食收储供应安全保障工程，升级改造区粮食应急储备保障中心，增加粮食应急供应点至 38 个，全面提高粮食收储和应急保障能力。加强食品药品安全，建立食品药品追溯平台和追溯体系，严格食品药品市场执法检查，加大食品药品违法案件惩罚力度。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强生态保护和环境治理的监督检查，促进生态环境和经济社会和谐共生。深化安全生产管理体制改革的，严格落实安全生产责任，健全安全生产风险分级管控与隐患排查治理双重预防体系，实现安全生产形势持续平稳。

**保障社会稳定安全运行。**完善社会治安防控体系，加强社会面智能安防、“雪亮工程”、“智慧公安”建设，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。推进扫黑除恶常态化，探索建立线索核查、破案攻坚、打财断血、打伞破网、行业整治常态化运行机制。深化缉枪治

爆斗争和禁毒人民战争，严厉打击盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪，依法打击各类经济犯罪，提升打击电信网络等新型犯罪和跨区域犯罪的能力。加强流动人口和特殊人群服务管理工作，深入预防青少年违法犯罪。健全社会心理预警监测和危机干预机制，积极有效化解“疫后综合症”。做好“八五”普法工作，培养知法守法公民。坚持总体国家安全观，健全维护国家政治安全工作体系，严厉打击敌对势力渗透破坏等活动，坚决防止发生重大群体性事件和公共安全事件。完善国防动员体系，加强国防后备力量建设，深化全民国防教育，争创省级“双拥模范区”。

**全面提升应急管理水平。**完善体制机制建设，建立统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。构建全程管理、预防为主的运行机制，健全信息共享、协调高效的跨街道跨部门多元主体联动机制，全面提升应急协调应对能力。强化应急物资储备，建立完善多种储备方式协调统一的应急物资保障体系，完善应急物资调配和保障联运机制，推动应急物资信息共享、供需衔接、快速调配。加强应急救援队伍建设，针对突出易发多发频发突发事件、重大风险隐患、高风险区域领域，积极开展应急救援预案实战演练，着力增强演练的实效性。

## 第十三章 保障措施

本规划由区人民政府组织实施。要坚持党的领导，正确履行政府职责，围绕未来五年的发展目标和主要任务，完善规划实施机制，合理配置公共资源，充分发挥市场配置资源的决定性作用，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

### 一、加强党的全面领导

坚持党对一切工作的领导，完善党领导经济社会发展的体制机制，形成党委、政府统一领导，各职能部门各负其责、密切配合、共同推进的工作格局，确保各项规划任务高效落地实施。最大限度凝聚全社会共识和力量，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，积极发挥企业家、专家学者等社会群体作用，激发广大群众的参与热情和主人翁意识，形成全社会上下一心、众志成城的奋斗局面。

### 二、健全规划落实机制

形成完整规划体系，部门规划和区域规划要与本规划相协调，确保总体要求一致、相互衔接。年度计划要逐年落实本规划提出的发展目标和重点任务，对约束性指标要

设置年度目标。明确责任主体，本规划提出的预期性指标和产业发展、技术创新等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现；本规划确定的约束性指标和市政建设、公共服务等领域的任务，是政府对全区人民的庄严承诺，主要依靠各职能部门、开发区、街（镇、乡）来落实，充分调动公共资源全力完成。

### **三、加强重大项目支撑**

围绕全区经济社会发展重点，加大项目策划和招商引资力度，做大做实重大项目库，储备一批具有战略性和带动性的重大项目，特别是产业类、基础设施类、民生类和生态环境类等影响全局的大项目。加强项目管理，建立健全项目策划、前期论证、动态管理、协调服务、滚动实施机制，提高项目实施效率效益。保障项目资金，积极争取国家及省市各类资金支持，优化政府投资结构，优先安排涉及新基建、社会民生、生态环保等领域的资金投入，提高财政资金使用效率，引导社会资本参与重大项目建设。

### **四、加强评估监督考核**

完善监测评估制度，开展规划实施情况中期评估和期末评估，创新评估方式方法，引入第三方社会机构参与评估，以评促改、以评促建。建立监督考核机制，制定目标

责任制考核办法及实施细则，定期开展阶段性检查与考核，考核结果作为党员干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，促进本规划有效实施。