

# 黄陂区 2025 年度农作物秸秆综合利用项目实施方案

按照《武汉市 2025 年度农作物秸秆综合利用项目实施方案》（武农办〔2025〕28 号）文件精神，为进一步推动我区农作物秸秆（以下简称“秸秆”）科学还田和高效离田利用，提升耕地质量和加快培育秸秆产业，现结合我区实际，制定本方案。

## 一、工作目标

开展秸秆机械还田示范，支持秸秆粉碎等环节技术应用；扶持秸秆收储和秸秆“肥料化、饲料化、基料化、燃料化、原料化”（以下简称“五化”）利用，引导秸秆产业化做大做强。2025 年全区秸秆还田示范面积 1.7 万亩以上，秸秆产业化利用 1.3 万吨以上，秸秆综合利用率达到 95%以上。

## 二、实施重点

**（一）秸秆机械还田。**本区连片种植水稻、小麦、油菜主要农作物达 500 亩以上的农业企业、200 亩以上的农民专业合作社、150 亩以上的家庭农场，且具备开展秸秆机械还田示范能力的新型农业经营主体。秸秆机械还田示范主体，严格水稻、小麦、油菜低茬收割作业，签订秸秆还田禁烧承诺书，秸秆还田留茬高度，按照《省生态环境厅、省农业农村厅关于进一步做好农作物秸秆露天禁烧和综合利用工作的意见》（鄂环函〔2025〕3 号）相关规定执行。秸秆机械还田示范面积以本年度湖北省农机作业质量监

测系统数据信息或其他佐证资料等，作为落实补贴政策依据。

**（二）秸秆“五化”利用。**本区纳税登记且征信良好，具有独立法人资格，具备固定生产场所，年消耗本区秸秆量 1000 吨以上的企业或合作社、家庭农场。其中肥料化利用商品有机肥企业，有省级以上的肥料产品登记证，产品质量符合国家《有机肥料》（NY/T525—2021）标准。秸秆“五化”利用以本年度收购本区秸秆凭据台账和相关票据（含收购合同、秸秆送货单、秸秆入库记录、电子付款凭证等）等，作为落实补贴政策依据。

**（三）秸秆收储服务。**本区纳税登记且征信良好，具有独立法人资格，拥有秸秆收储场地、防火设施、打捆机、地磅等，具备收储能力的企业或合作社、家庭农场。秸秆收储服务以本年度收储本区秸秆凭据台账（含秸秆打捆作业记录、秸秆打捆作业面积证明、秸秆入库登记、秸秆收储图片等）等，作为落实补贴政策依据。

### 三、资金使用

**（一）资金安排。**根据《市财政局关于下达 2025 年第一批市级财政支持农业农村发展专项资金的通知》（武财农〔2025〕345 号），按支农专项资金任务清单和绩效目标，经区农业农村局党组会研究，安排秸秆综合利用资金 130 万元，其中秸秆机械还田示范资金 54 万元，秸秆产业化利用资金 76 万元。资金在实际执行中以验收结果据实补贴。

**（二）补贴标准。**严格项目类别和补贴标准，同一主体秸秆收储和“五化”利用补贴只享受其一。对符合条件开展秸秆机械

还田示范主体，按每亩不高于 30 元的标准进行补贴，最高补贴额不超过 8 万元；对符合条件开展秸秆“五化”利用主体，按秸秆利用量给予每吨不高于 50 元的资金补贴；对符合条件开展秸秆收储服务主体，按秸秆收储量给予每吨不高于 50 元的资金补贴，最高补助金额不超过 30 万元。

#### **四、实施要求**

**（一）加强组织领导。**区农业农村局成立以副局长任组长的秸秆综合利用项目领导小组，负责项目实施管理等工作。区农业技术推广服务中心成立以主任为组长的秸秆机械还田技术小组，负责秸秆机械还田技术指导等工作。各街乡应组建秸秆综合利用专班和承办机构，具体负责秸秆综合利用相关工作。

**（二）压实工作责任。**各街乡相关部门负责秸秆综合利用项目实施主体申报审核推荐，并督促主体建立健全台账资料。区农业农村局制定年度项目验收方案，委托第三机构对项目进行专项审计，并组织秸秆收储和秸秆“五化”利用项目实施，负责项目申报审核及资金使用，加强对台账资料真实性、准确性的管控，对项目进行验收和奖补信息公示等工作。区农技推广服务中心制定秸秆机械还田实施方案，并组织秸秆机械还田示范项目实施，负责项目申报审核及资金使用，加强对秸秆还田技术指导、秸秆还田示范任务落实，对项目进行验收和奖补信息公示等工作。

**（三）严格申报审核。**区农业农村局在区政府网站“三农”专栏发布项目实施方案信息，本区开展秸秆机械还田新型农业经营主体、秸秆收储服务和秸秆“五化”利用的主体自主申报，经

所在街乡相关部门审核推荐，区农业农村局审核确定，项目相关实施主体名单及项目实施验收结果，分别在区政府网站“三农”专栏进行公示。

**（四）规范资金使用。**项目实施完结后，区农业农村局及时组织项目验收和专项审计，按程序公开验收结果和拨付资金，秸秆机械还田资金由区农技推广服务中心拨付到项目实施主体，秸秆收储和秸秆“五化”利用资金由区农业农村局拨付到项目实施主体。

**（五）强化绩效监管。**加强项目监管和绩效评价工作，按期报送项目实施进度及项目执行情况，规范项目台账、图片等资料管理，项目实施完成后，对照项目任务清单和绩效目标开展自评和工作总结，并将项目绩效自评等资料报送市农业农村局。

- 附件：1、黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用金项目领导小组
- 2、2025 年市级财政支持农业生态保护与修复专项资金绩效目标表
- 3、黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用项目申报申请备案表
- 4、黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用项目验收申请表
- 5、黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用项目验收报告

## 附件 1:

### 黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用金项目领导小组

组 长：陈明生 区农业农村局副局长

成 员：张 勇 区农业农村局科技与种业管理科负责人

方 超 区农业农村局种植业和农机管理科负责人

杨安群 区农业农村局计财科负责人

万世友 区农技推广服务中心农机站负责人

领导小组下设办公室，张勇同志兼任办公室主任。

附件 2:

2025 年市级财政支持农业生态保护和修复  
专项资金绩效目标表

资金单位：万元

项目名称	农作物秸秆综合利用		项目代码	
项目主管部门	黄陂区农业农村局		项目执行单位	科技与种业管理科
项目负责人	张勇		联系电话	61860016
项目属性	1. 持续性项目 <input checked="" type="checkbox"/> 2. 新增性项目 <input type="checkbox"/>			
支出项目类别	1. 常年性项目 <input type="checkbox"/> 2. 延续性项目 <input checked="" type="checkbox"/>			
起始年度	2025. 05	终止年度	2026. 05	
项目申请理由	1. 项目的政策依据：《武汉市 2025 年度农作物秸秆综合利用项目实施方案》（武农办〔2025〕28 号）； 2. 项目与部门职能的相关性：黄陂区农业农村局负责全区秸秆综合利用工作； 3. 项目实施的现实意义，即项目聚焦于解决哪些现实问题：持续推进年度秸秆综合利用工作，减少露天焚烧秸秆，提高秸秆利用率，保护和改善生态环境。			
项目主要内容	明确当年申请预算资金的主要投向及工作任务： 1. <u>秸秆机械还田示范</u> 2. <u>秸秆“五化”利用和秸秆收储服务</u>			
项目总预算	130	项目当年预算	130	
项目前两年预算及当年预算变动情况	1. 前两年预算安排情况：2023 年秸秆综合利用资金 100 万元，2024 年秸秆综合利用资金 112 万元。 2. 当年预算变动情况及理由： <u>2025 年秸秆综合利用资金 130 万元</u>			
项目资金来源	资金来源项目			金额
	合计			130
	1. 一般公共预算财政拨款收入			
	其中：申请当年预算拨款			
	2. 政府性基金预算财政拨款			130
	3. 财政专户管理资金			
	4. 单位资金			

		使用上年度财政拨款结转			
项目支出明细测算					
项目活动	活动内容表述	支出经济分类	金额	测算依据及说明	备注
秸秆综合利用	秸秆机械还田示范、秸秆收储服务和秸秆“五化”利用	市级转移支付	130	支农专项任务和绩效目标。2025 年安排秸秆机械还田示范资金 54 万元，秸秆产业化利用资金 76 万元。	
项目绩效目标					
名称	目标说明				
年度绩效目标	推进秸秆机械化还田，支持秸秆粉碎等环节技术应用；扶持秸秆收储服务和秸秆“肥料化、饲料化、原料化”等领域利用，引导秸秆产业化做大做强。				
项目年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	备注
	成本指标	经济成本指标	预算支出	130 万元	
	产出指标	数量指标	秸秆机械还田	>1.7 万亩	
			秸秆产业化利用	>1.3 万吨	
		质量指标	秸秆综合利用率	>95%	
		时效指标	项目实施时限	2026.05	
		成本指标	资金执行率	100%	
	效益指标	经济效益指标	增效增收	是	
		社会效益指标	秸秆利用率	>95%	
		环境效益指标	促进绿色发展	是	
		社会公众或服务对象满意度指标	满意度测评	>90%	
		.....			

附件 3:

黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用项目  
申报申请备案表

项目申报 单位基本 情况	实施主体			
	法定代表人		电话	
	地 址			
项目申报 类别		申请目标 (亩、吨)		
项目实施 主体申报 意见	(盖章、签字):  年 月 日			
街乡部门 审核推荐 意见	(盖章、签字):  年 月 日			
区农业农村 部门意见	(盖章、签字):  年 月 日			



附件 4:

黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用项目  
验收申请表

项目申请 验收基本 情况	实施主体	
	项目类别	
	完成目标 (亩、吨)	
	申请补贴资金 (万元)	
项目实施 主体申请 意见	(盖章、签字):  年 月 日	
街乡部门 审核意见	(盖章、签字):  年 月 日	
区农业农村 部门意见	(盖章、签字):  年 月 日	

附件 5:

黄陂区 2025 年农作物秸秆综合利用项目验收报告

项目基本情况	项目类别			
	资金文号		批准文号	
	项目执行单位			
	项目负责人		电话	
项目完成情况				
项目验收清单凭证				
项目补贴依据	完成目标 (亩、吨)		核定目标 (亩、吨)	
	审计报告 文号		补贴标准	
	补贴目标 (亩、吨)		补贴资金 (万元)	
项目执行单位意见	(盖章):  年 月 日			
项目专家组验收意见	(签字):  年 月 日			